

ДОКЛАДЫ И МАТЕРИАЛЫ КОНГРЕССА

*А.В. Нерадько**

О РАБОТЕ ЮРИСТОВ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ АВИАЦИИ И ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ АВИАТРАНСПОРТНОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

Уважаемые коллеги, уважаемые участники Первого национально-го конгресса юристов российской авиации, приуроченного к 100-летию Первого всероссийского съезда воздухоплавателей.

Обеспечение устойчивого и безопасного развития воздушного транспорта, а также реализация положений Транспортной стратегии Российской Федерации до 2030 года в части гражданской авиации и Концепции создания и развития Аэронавигационной системы России — это задачи, которые находятся в центре внимания Федерального агентства воздушного транспорта.

Как следует из материалов Коллегии Росавиации, посвященной подведению итогов работы Федерального агентства воздушного транспорта в 2010 году и основным задачам на 2011 год, несмотря на сложности послекризисного периода, организациям воздушного транспорта удалось добиться существенного роста основных производственных показателей.

Увеличился объем перевозок пассажиров почти до 57 млн, что на 26,3 % больше показателя 2009 года. Пассажирооборот в 2010 году увеличился на 30,8 % по сравнению с 2009 годом и почти достиг показателя 1992 года.

© А.В. Нерадько, 2011

* Руководитель Федерального агентства воздушного транспорта.

Увеличение показателей произошло как по внутренним (21,5 %), так и по международным (39,7 %) перевозкам.

Значительными темпами росли грузовые перевозки. По итогам 2010 года был перевезен почти 1 млн тонн грузов и почты (+29,9 %), грузооборот составил 4,7 млрд т-км (+32,4 %).

В 2010 году по воздушным трассам Российской Федерации выполнено более 1 млн 100 тыс. полетов, что на 12 % больше, чем в 2009 году.

Услугами Аэронавигационной системы России воспользовались 1272 отечественные и иностранные авиакомпании.

Подобные достижения в том числе являются результатом активного участия Росавиации в разработке предложений по совершенствованию нормативной правовой базы деятельности гражданской авиации, которые осуществляются в тесном взаимодействии с Министерством транспорта Российской Федерации и с другими федеральными органами исполнительной власти.

Так, в течение 2010 года в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 марта 2010 года № 138 «Об утверждении Федеральных правил использования воздушного пространства Российской Федерации» отработаны 15 проектов нормативных правовых актов Минтранса России и 1 правовой акт Росавиации в области организации воздушного движения и организации структуры воздушного пространства. В настоящее время вступили в законную силу 12 нормативных правовых актов.

В результате чего с 1 ноября 2010 года возможностью полетов в уведомительном порядке в классе G воспользовались более 2300 пользователей воздушного пространства различных категорий.

Впервые в истории отечественной авиации введены в действие уведомительный порядок использования воздушного пространства и его классификация, продолжалась работа по совершенствованию и оптимизации структуры воздушного пространства Российской Федерации. Установлены границы классов воздушного пространства А, С и G, проведены мероприятия по уменьшению границ районов аэродромов и аэроузлов, значительно сокращено (с 2209 до 510) количество местных воздушных линий.

Впервые удалось реализовать принципы гибкого использования воздушного пространства путем активации зон ограничения полетов

только на период деятельности, в интересах которой они установлены. Организовано предоставление полетно-информационного обслуживания пользователей воздушного пространства на базе сети из 169 местных диспетчерских пунктов.

Росавиацией ведется активная работа по подготовке и утверждению Административных регламентов. В 2011 году начали действовать административные регламенты: Административный регламент Федерального агентства воздушного транспорта по исполнению государственной функции по лицензированию перевозок воздушным транспортом грузов и Административный регламент Федерального агентства воздушного транспорта по исполнению государственной функции по лицензированию перевозок воздушным транспортом пассажиров. Необходимо отметить, что в их подготовке был задействован научный потенциал Московского государственного технического университета гражданской авиации, что, безусловно, в лучшую сторону отразилось на их качестве. Учитывая, что на прошедшей Коллегии Росавиации руководителем Федерального агентства воздушного транспорта была поставлена задача в текущем году разработать оставшиеся административные регламенты, а их более тридцати, в данной работе смогут принять участие многие научные коллективы, такой помощи мы рады всегда.

8 мая 2010 года был принят закон № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», предусматривающий реформирование бюджетных учреждений, организацию их финансово-хозяйственной деятельности на основе государственных заданий на оказание государственных услуг, финансовое планирование на основе показателей государственных заданий. В целях его реализации Росавиацией были разработаны и приняты 13 нормативных правовых актов.

Росавиацией совместно с Минтрансом России проведена работа по совершенствованию процедур допуска российских перевозчиков к выполнению международных воздушных перевозок в соответствии с приказом Минтранса России от 17 июня 2008 года № 92. Были внесены изменения в Порядок допуска, разработаны дополнительные критерии по выбору и допуску перевозчиков на выполнение международных полетов. В состав Комиссии Росавиации по допуску

перевозчиков впервые были введены представители из Ростуризма и Минспорттуризма, в результате чего эффективность работы комиссии увеличилась.

Совместно с Росгидрометом ведется работа по повышению качества предоставления метеорологической информации пользователям воздушного пространства.

В соответствии с рекомендациями ИКАО, выработанными после извержения вулкана на юге Исландии, проведена работа по назначению вулканологической обсерватории от Российской Федерации по производству наблюдений и передаче информации о вулканической деятельности на территории Дальнего Востока. Подписано трехстороннее соглашение между Росавиацией, Росгидрометом и Российской академией наук о порядке координации действий и эксплуатационных процедур распространения информации о вулканических извержениях и связанных с ними облаках вулканического пепла.

В сфере авиационно-космического поиска и спасания в 2010 году Росавиация продолжила работу как по развитию нормативно-правовой базы, так и по развитию и совершенствованию единой системы авиационно-космического поиска и спасания. В частности, в 2010 году была решена проблема возмещения затрат авиационных предприятий при проведении ими поисково-спасательных работ и участия в их обеспечении. Издано постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1147 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и участия в их обеспечении».

Работа в ИКАО

Необходимо также отметить следующее. До настоящего времени в гражданской авиации России отсутствует нормативный правовой документ, определяющий общие требования к проведению обязательной сертификации объектов гражданской авиации и аккредитации центров по сертификации.

Необходимо разработать проект Федеральных авиационных правил «Общие требования к проведению обязательной сертифика-

ции и порядок ее проведения» в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 8 Воздушного кодекса Российской Федерации, включив в них вопросы аккредитации Росавиацией привлекаемых организаций, в том числе требования к данным организациям и процедуры их одобрения.

В гражданской авиации отсутствует федеральный закон, регламентирующий деятельность юридических лиц, осуществляющих аэропортовую деятельность в аэропортах гражданской авиации, а также все аспекты, связанные с функционированием аэропортов, в том числе связанных с резервированием земель, платой за земельные участки и элементы аэродромов.

Отдельные вопросы отражены в действующих федеральных законах, однако в них нет комплексного подхода государства к регулированию данного сегмента рынка.

В настоящее время разработаны и рассматриваются несколько вариантов закона «Об аэропортах и аэропортовой деятельности в гражданской авиации Российской Федерации».

В связи с этим представляется целесообразным ускорить их рассмотрение и принятие решения в установленном порядке по утверждению рационального варианта.

Это только несколько из многих вопросов, которые ждут своего решения и своевременность решения которых зависит в том числе от работы настоящего форума, работы юристов по реализации государственной политики в области авиации и обеспечения деятельности субъектов авиатранспортного комплекса России. Это укрепит уверенность общественности в способности организаций гражданской авиации обеспечить безопасную и эффективную работу воздушного транспорта.