



**ПРАВИТЕЛЬСТВО САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ ЗАКОННОСТИ,
ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ**

**Малков С.П.,
Никонов Д.А.**

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ**

**Под редакцией
Богданова Л.П. и Никонова Д.А.**

**Санкт-Петербург
2012**

Малков С.П., Никонов Д.А. **Правовое регулирование противодействия коррупции в Российской Федерации и Санкт-Петербурге:** Научно-практическое пособие / Под ред. Богданова Л.П. и Никонова Д.А. – СПб., 2012. – 388 с.

В настоящем пособии на основе анализа положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга рассматриваются вопросы правового регулирования противодействия коррупции в нашей стране. Показаны организационные и правовые механизмы противодействия коррупции в органах государственной власти Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Пособие предназначено для сотрудников органов государственной власти Санкт-Петербурга, федеральных государственных органов, в том числе обучающихся в системе переподготовки и повышения квалификации, магистрантов и студентов юридических вузов и факультетов, а также всех лиц, интересующихся правовыми аспектами предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Рецензенты:

Лебедева Н.Э., кандидат юридических наук, доцент (*Комитет по работе с исполнительными органами государственной власти и взаимодействию с органами местного самоуправления Администрации Губернатора Санкт-Петербурга*);

Тимофеев С.И. (*Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности*);

Уткин Н.И., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ (*Санкт-Петербургский университет Государственной противопожарной службы МЧС России*);

Янгол Н.Г., доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ (*Санкт-Петербургский государственный университет аэрокосмического приборостроения*)

© С.П. Малков, Д.А. Никонов, 2012.

© Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности, 2012.

© ООО «КОСКО», 2012.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
Глава 1.	
НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, ПЛАНЫ (ПРОГРАММЫ) ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В САНКТ-ПЕТЕБУРГЕ	10
1. Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом РФ 31 июля 2008 г., и некоторые итоги его выполнения	10
2. Национальная стратегия противодействия коррупции	20
3. Основные положения Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы	24
4. Планы (программы) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге и их реализация	28
4.1. <i>План первоочередных мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга</i>	<i>28</i>
4.2. <i>Программа противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2009-2010 годы</i>	<i>33</i>
4.3. <i>План противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2011 год</i>	<i>48</i>
Глава 2.	
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	62
1. Понятие, основные принципы и организационные основы противодействия коррупции	62
2. Система мер, направленных на профилактику коррупции	70
3. Развитие системы правового регулирования противодействия коррупции в Санкт-Петербурге	81
Глава 3.	
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ	102

1. Антикоррупционные положения Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»	102
2. Принципы служебного поведения государственных служащих.....	120
3. Конфликт интересов на государственной службе и его урегулирование	129
4. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера	151
5. Уведомление государственными служащими представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений	176
6. Взыскания за коррупционные правонарушения.....	183

Глава 4.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

187

1. Организационно-правовые основы антикоррупционной экспертизы	187
2. Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Российской Федерации	198
3. Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.	208
4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Санкт-Петербурге	211

Глава 5.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

218

1. Организация деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики	218
2. Межведомственный совет по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга.	239
3. Антикоррупционный мониторинг в Санкт-Петербурге	246
4. Антикоррупционное образование и антикоррупционная пропаганда	256
4.1. Антикоррупционное образование	256

4.2. Анतिकоррупционная пропаганда	263
5. Организация рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан о коррупции	271

Глава 6.

ПАРЛАМЕНТСКОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ КАК МЕХАНИЗМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ	284
1. Правовые основы парламентского расследования	284
2. Порядок проведения парламентского расследования Федеральным Собранием Российской Федерации	287
3. Контрольные функции Законодательного Собрания Санкт-Петербурга	292

Глава 7.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ	297
1. Развитие международно-правовых основ противодействия коррупции	297
2. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности	299
3. Конвенция ООН против коррупции	302
4. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию	311
5. Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию	315

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	318
---	------------

Приложения	345
Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. № 297.....	345
Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15 декабря 2011 г. № 1717	365
Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 10 апреля 2012 г. № 96-р	383

ВВЕДЕНИЕ

Среди глобальных проблем современности, от решения которых во многом зависит дальнейшее развитие российской государственности, одной из самых острых является проблема коррупции.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций К. Аннан на сессии Генеральной Ассамблеи ООН по случаю принятия Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г.¹ в своем выступлении сказал, что «коррупция – это страшная чума, которая поражает общество самым различным образом». Он также отметил, что «коррупция подрывает основы демократии и верховенства права, ведет к нарушению прав человека, препятствует работе рынков, ухудшает качество жизни и создает условия для процветания организованной преступности, терроризма и других явлений, угрожающих безопасности человека»².

На современном этапе развития российского общества коррупция в целом и наиболее часто встречающееся ее проявление – взяточничество, к сожалению, возведена в разряд типичных, обыденных явлений. Кроме этого следует учесть, что коррупционные преступления являются высоколатентными преступлениями.

Для Санкт-Петербурга, как и для Российской Федерации в целом, проблема коррупции и борьбы с ней является весьма актуальной. В той или иной степени коррупцией поражены многие социальные системы российского общества. Поэтому весьма значимым для России остается вопрос о выработке и претворении в жизнь эффективной антикоррупционной стратегии, включающей в себя, помимо средств уголовной репрессии, комплекс мер по предупреждению коррупции, в основе которых лежат законодательно-правовые меры.

Несомненно, эффективная борьба с коррупцией предполагает использование целостной системы политических, экономических, правовых, организационных, психологических и образовательных мер. При этом предупреждение коррупции должно иметь приоритет перед иными мерами противодействия этому явлению.

Здесь же следует отметить, что полное уничтожение коррупции в обществе на любом из этапов его развития – это крайне трудновыпол-

¹ Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: Принята 31 октября 2003 г. резолюцией 58/4 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень международных договоров. – 2006. - № 10.

² Цит. по: Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции. – Нью-Йорк, 2004. – С. 3.

нимая задача. В связи с этим в качестве реальной цели противодействия коррупции необходимо рассматривать снижение ее распространенности до уровня, который не препятствовал бы прогрессивному развитию общества.

Эффективная борьба с должностными преступлениями и с иными общественно опасными деяниями коррупционного характера – это сложная проблема, стоящая перед государством. Наибольшую опасность представляет проникновение коррупции во все ветви власти, в особенности, в ту сферу, которая призвана бороться с преступностью, то есть в правоохранительные органы.

В предлагаемом пособии на основе анализа положений нормативных правовых актов Российской Федерации и Санкт-Петербурга предпринята попытка комплексного рассмотрения и анализа различных аспектов правового регулирования противодействия коррупции. Кроме того, представлены сведения о реализации антикоррупционных мер, предусмотренных программными документами, направленными на противодействие коррупции в Санкт-Петербурге.

Отдельные главы посвящены противодействию коррупции в международном праве и парламентскому расследованию как одному из механизмов противодействия коррупции. Вместе с тем, в пособии не рассматриваются уголовно-правовые и уголовно-процессуальные аспекты борьбы с коррупцией, поскольку они требуют отдельного исследования и находятся в исключительной компетенции федерального законодателя. Кроме того, в пособии не нашли отражения вопросы, связанные с правовым регулированием антикоррупционных мер на муниципальном уровне, т.к. их анализ – это также тема для еще одного, причем не менее серьезного, исследования. И лишь в небольшой степени по тем же причинам в пособии были затронуты проблемы реализации антикоррупционной политики при проведении административной реформы и формировании, размещении и исполнении государственного заказа.

Пособие предназначено для сотрудников органов государственной власти Санкт-Петербурга, федеральных государственных органов, в том числе обучающихся в системе переподготовки и повышения квалификации, студентов и магистрантов юридических вузов и факультетов, а также всех лиц, интересующихся правовыми основами предупреждения коррупции в Российской Федерации и борьбы с ней.

Нормативные правовые акты в пособии приведены по состоянию на 1 апреля 2012 г. В том числе учтены изменения в антикоррупцион-

ном законодательстве, произведенные Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ¹.

Авторы пособия выражают благодарность рецензентам (**Лебедевой Н.Э., Тимофееву С.И., Уткину Н.И. и Янголу Н.Г.**), а также гражданским служащим исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, которыми были подготовлены материалы (в том числе в рамках проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге), использованные при подготовке пособия. И в частности сотрудникам:

- Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности (**Лагуткину А.А., Костючок Я.В., Ширнину И.И.**);

- Комитета государственной службы и кадровой политики Администрации Губернатора Санкт-Петербурга (**Медведевой А.Н., Савицкой И.А., Беляевой Л.В., Медведевой Е.А., Воеводовой А.А., Дьячкову Т.В.**);

- Комитета по работе с исполнительными органами государственной власти и взаимодействию с органами местного самоуправления Администрации Губернатора Санкт-Петербурга (**Ячmeneвой Е.А., Тарасову И.В.**, другим специалистам отдела аналитической и методической работы и отдела правовой поддержки);

- Юридического комитета Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и СПб ГАУ «Санкт-Петербургский центр правового обеспечения» (**Макарову С.В., Смелову С.А., Зацепе О.О., Рогачеву Н.А., Козлову В.И.**, другим специалистам отдела правовой экспертизы в сфере государственного строительства);

- Комитета по науке и высшей школе (**Ганус И.Ю., Чернову Ю.С.**);

- Комитета по образованию (**Соляникову Ю.В., Тимофеевой Ю.А.**);

- Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации (**Кондрашевой О.М., Макаровой И.Ю., Федоровой Л.Н.** и другим специалистам отделов городской рекламы и информации, медиа-планирования и СМИ, организационно-финансовой работы, государственной службы и кадров).

В то время, когда пособие готовилось к печати, были приняты новые программные документы, направленные на дальнейшую реали-

¹ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ // Российская газета. – 26.11.2011. - № 266.

зацию антикоррупционной политики в Российской Федерации и Санкт-Петербурге:

- Указ Президента РФ от 13 марта 2012 г. № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»¹;

- постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15 декабря 2011 г. № 1717 «О Плане противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2012-2013 годы».

Кроме того, Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности издано распоряжение от 10 апреля 2012 г. № 96-р «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга».

Данные документы приведены в приложении к пособию.

¹ Собрание законодательства РФ. - 19.03.2012. - № 12. - Ст. 1391.

Глава 1

НАЦИОНАЛЬНАЯ СТРАТЕГИЯ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ, ПЛАНЫ (ПРОГРАММЫ) ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

1. Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом РФ 31 июля 2008 г., и некоторые итоги его выполнения.
2. Национальная стратегия противодействия коррупции.
3. Основные положения Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы.
4. Планы (программы) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге и их реализация.

1. Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом РФ 31 июля 2008 г., и некоторые итоги его выполнения

Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 31 июля 2008 г. № Пр-1568¹ (далее – План), представлял собой первый программный документ, определяющий основные направления реализации антикоррупционной политики в современной России. Он также содержал перечень первоочередных мер, необходимых для начала работы антикоррупционных механизмов.

План был подготовлен во исполнение Указа Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции»². Данным Указом был образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, президиуму которого и было поручено представить проект соответствующего плана. Следует отметить, что План был принят в форме не указа, а поручения Президента РФ. Представляется, что это было сделано в целях ускорения подготовки документа, большинство положений которого носит не нормативный, а именно порученческий характер.

План состоит из четырех разделов и перечня первоочередных законодательных актов, которые необходимо разработать и принять для успешной реализации плана.

¹ Российская газета. – 05.08.2008. – № 164.

² Российская газета. – 22.05.2008. – № 108.

Первый раздел программного документа посвящен мерам по законодательному обеспечению противодействия коррупции, второй – мерам по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции, третий – мерам по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению. В четвертом разделе содержится перечень первоочередных мер, непосредственно направленных на реализацию Национального плана противодействия коррупции.

В Плате констатируется, что в Российской Федерации в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции. Серьезный антикоррупционный потенциал заложен в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах и плане мероприятий по её проведению, одобренных распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2005 г. № 1789-р¹, а также в законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы государственной службы.

Вместе с тем отмечается, что, несмотря на предпринимаемые меры, коррупция, являясь неизбежным следствием избыточного администрирования со стороны государства, по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и повышению эффективности национальной экономики. Как следствие, коррупция вызывает в российском обществе серьезную тревогу и недоверие к государственным институтам, создаёт негативный имидж России на международной арене и правомерно рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации².

В связи с этим в Плате делается вывод, что разработка мер по противодействию коррупции, прежде всего в целях устранения её коренных причин, и реализация таких мер в контексте обеспечения развития страны в целом становятся настоятельной необходимостью.

В разделе I «Меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции» предусмотрен перечень этапов развития законо-

¹ Собрание законодательства РФ. – 14.11.2005. - № 46. – Ст. 4720.

² Национальная безопасность – состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства. См. пункт 6 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., утвержденной Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Российская газета. - 19.05.2009. - № 88.

дательства Российской Федерации в соответствующей сфере общественных отношений.

Первым из них должна была стать подготовка и внесение в Государственную Думу Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О противодействии коррупции», включающего:

- а) определение понятия «коррупция»;
- б) меры по профилактике коррупции;
- в) основные направлений государственной политики в сфере противодействия коррупции.

В качестве следующего этапа законодательно-правового обеспечения противодействия коррупции предусматривается подготовка и внесение в Государственную Думу проектов федеральных законов о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации. Соответствующие изменения предусматривались, в частности, в целях:

- установления административной ответственности юридических лиц, причастных к коррупционным правонарушениям;
- возложения на государственных и муниципальных служащих, дополнительных запретов, ограничений и обязанностей;
- законодательного развития механизма предупреждения коррупции и разрешения конфликта интересов на государственной и муниципальной службе;
- приведения санкций за коррупционные преступления, ответственность за которые предусмотрена главой 23 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), в соответствии с санкциями за коррупционные преступления, ответственность за которые предусмотрена главой 30 УК РФ¹;
- обеспечения прав граждан и организаций на информацию о судебной деятельности судов общей юрисдикции.

Многое из того, что было запланировано разделом I Плана, к настоящему времени реализовано. И главное – в достаточно короткие сроки разработан и принят Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»². Закон вызывает множество критических замечаний, но уже только то, что в нем, наконец, дано легальное определение коррупции, «перевешивает» его недостатки.

¹ Для справки: глава 23 УК РФ – «Преступления против интересов службы в коммерческих и иных организациях»; глава 30 УК РФ – «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления».

² Российская газета. – 30.12.2008. - № 266.

В один день с Федеральным законом «О противодействии коррупции» были приняты еще два законодательных акта Российской Федерации.

Первый – это Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»¹.

Закон уточняет ряд требований к судьям, лицам, претендующим на замещение должностей судей, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, депутатам законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, членам избирательных комиссий, Председателю, заместителю Председателя и аудиторам Счетной палаты Российской Федерации, а также служащим Банка России.

Второй – Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»².

Данным законом установлен³ запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей. Подарки, полученные указанными лицами в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта РФ или муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность.

Кодекс РФ об административных правонарушениях дополнен двумя составами административных правонарушений:

¹ Российская газета. – 30.12.2008. - № 266.

² Российская газета. - 30.12.2008. - № 266.

³ Соответствующие изменения внесены в статью 575 Гражданского кодекса РФ.

- незаконное вознаграждение от имени юридического лица (статья 19.28);
- незаконное привлечение к трудовой деятельности государственно-служащего (бывшего государственного служащего) (статья 19.29).

Но прежде всего Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 80-ФЗ был направлен на установление для государственных и муниципальных служащих, дополнительных запретов, ограничений и обязанностей. Необходимые изменения были внесены в федеральные законы «О государственной гражданской службе Российской Федерации»¹, «О статусе военнослужащих»², «О прокуратуре Российской Федерации»³, «О муниципальной службе в Российской Федерации»⁴ и ряд других.

Возможность осуществления оперативно-розыскных мероприятий по запросу представителя нанимателя (руководителя) для проверки достоверности сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные должности, и государственными служащими, установлена Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ⁵ и Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065⁶.

Значительные изменения в УК РФ в части, касающейся уголовной ответственности за коррупционные преступления, были внесены Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»⁷.

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Российская газета. - 31.07.2004. - № 162.

² О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 22. - Ст. 2331.

³ О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 20.11.1995 - № 47. - Ст. 4472.

⁴ О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Российская газета. - 07.03.2007. - № 47.

⁵ Соответствующие изменения внесены в статью 7 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

⁶ О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению: Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 // Российская газета. - 22.09.2009. - № 177.

⁷ Российская газета. - 06.05.2011. - № 97.

Принят и достаточно успешно реализуется Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»¹.

Задачи, поставленные в разделе Плана «Меры по законодательному обеспечению противодействия коррупции», были решены практически в полном объеме только Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ).

Федеральный закон «О банках и банковской деятельности» дополнен положением, в соответствии с которым банки, иные кредитные организации, регистрирующие и налоговые органы обязаны в соответствии с законодательством о противодействии коррупции представлять при наличии соответствующего запроса сведения по операциям, счетам и вкладам:

- граждан, претендующих на замещение государственных должностей Российской Федерации, должности судьи, государственных должностей субъектов РФ, должностей глав муниципальных образований, муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе, должностей федеральной государственной службы, государственной гражданской службы субъектов РФ, муниципальной службы, руководящих должностей в государственной корпорации, фонде или иной организации, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельных должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;

- лиц, замещающих указанные должности, и супруг (супругов) и несовершеннолетних детей указанных граждан и лиц.

В федеральные законы «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»² и ряд других федеральных законов вносятся изменения, в соответствии с которыми на членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы, членов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, лиц, замещающих иные государственные должности Российской Федерации,

¹ Российская газета. – 26.12.2008. - № 265.

² О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ // Российская газета. – 08.07.1999. - № 130.

государственные должности субъектов РФ, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, замещаемые на постоянной основе, налагаются дополнительные ограничения, а также возлагаются иные обязанности, в том числе обязанность ежегодно представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Федеральным законом № 329-ФЗ на лиц, замещающих руководящие должности в государственной корпорации, фонде или иной организации, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности, замещаемые на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, распространяются антикоррупционные стандарты, установленные для федеральных государственных служащих.

В законе также реализовано предложение, высказанное Президентом РФ Д.А. Медведевым в ходе работы XV Петербургского международного экономического форума, о законодательном закреплении в качестве основания увольнения с государственной службы «утрату доверия». Предусмотрено, что государственный (муниципальный) служащий может быть уволен с государственной (муниципальной) службы в связи с утратой доверия в случае:

- неприятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
- непредставления сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
- участия на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организации, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- осуществления предпринимательской деятельности;
- вхождения в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у государственного (муниципального) служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит увольнению в связи с утратой доверия также в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему государственный (муниципальный) служащий.

Федеральным законом № 329-ФЗ также внесены изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации, уточняющие порядок предъявления регрессного иска к должностным лицам органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры или к судье, если по вине этих лиц гражданину либо юридическому лицу причинён вред в результате незаконных осуждения, привлечения к иной уголовной либо к административной ответственности, который был возмещён за счёт казны Российской Федерации, субъекта РФ или муниципального образования, в том числе по решениям Европейского Суда по правам человека.

Раздел II Плана «Меры по совершенствованию государственного управления в целях предупреждения коррупции» содержит перечень необходимых шагов, которые планируется предпринять в сфере государственного управления.

В частности, План относит к ним осуществление комплекса мер, направленных на улучшение государственного управления в социально-экономической сфере и включающих в себя:

а) регламентацию использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

б) создание условий для справедливой конкуренции на товарных и финансовых рынках, устранение дискриминационных условий доступа к инфраструктуре естественных монополий, повышение ответственности за организацию картельных соглашений;

в) совершенствование норм, регулирующих осуществление закупок для государственных и муниципальных нужд, в целях исключения возможности их произвольного толкования, дискриминации и предоставления необоснованных преимуществ;

г) обеспечение контроля за выполнением принятых контрактных обязательств, прозрачности процедур закупок, преимущественное ис-

пользование механизма аукционных торгов и биржевой торговли при отчуждении государственного и муниципального имущества;

д) детализацию механизма контроля за выполнением публичных функций федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований; соблюдение прав и законных интересов граждан и организаций, включая введение административных регламентов по каждой из таких функций и системы оценки качества их выполнения.

Кроме этого, в разделе II Плана предусмотрена реализация системы мер, направленных на совершенствование функционирования государственного аппарата.

В этом же разделе говорится о целесообразности создания в составе кадровых служб федеральных государственных органов (за исключением органов, в которых предусмотрены военная служба и иные специальные виды службы) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений и функциях этих подразделений.

В соответствии с Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 такие подразделения были созданы в федеральных государственных органах, а также в органах государственной власти (прежде всего, в исполнительных органах) большинства субъектов Российской Федерации¹.

Для совершенствования государственного управления в целях противодействия коррупции Планом также предусматривались следующие меры:

- разработка методики оценки эффективности внутренних систем выявления и профилактики коррупционных рисков в государственных органах и органах местного самоуправления;

- рассмотрение вопроса о подготовке нормативного правового акта, регулирующего лоббистскую деятельность;

- рассмотрение вопроса о целесообразности обязательного страхования рисков социального характера (обязательное медицинское страхование, страхование ответственности).

- повышение качества и оперативности оказания наиболее социально значимых услуг, в частности путем применения системы «одно окно» и электронного обмена информацией;

¹ См., например: О мерах по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга: Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 30 ноября 2009 г. № 135-рп // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.01.2010. - № 1.

- решение вопроса о порядке передачи в доверительное управление принадлежащих государственным служащим и приносящих доходы ценных бумаг, акций, долей участия в уставных капиталах организаций.

Необходимо отметить, что из вышеперечисленных мер с момента утверждения Плана существенное продвижение заметно только в вопросе совершенствования системы оказания государственных услуг¹.

Третий раздел Плана предусматривает систему мер по повышению профессионального уровня юридических кадров и правовому просвещению.

В частности, в Планах отмечается, что для повышения качества правового просвещения необходимы:

а) поддержка со стороны государства широкого участия Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», других общественных и религиозных объединений в деятельности, направленной на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции;

б) формирование в обществе и государственном аппарате уважительного и бережного отношения к частной собственности;

в) повышение правовой культуры общества в целом²;

г) обеспечение условий для широкого доступа населения к специализированному правовому телевизионному каналу «Закон-ТВ».

Несомненно, что повышение правовой культуры общества может значительно сократить число коррупционных проявлений. Однако, система правового просвещения в нашей стране находится далеко не на должном уровне.

Четвертый раздел Плана содержит перечень первоочередных поручений различным государственным органам и должностным лицам,

¹ См., в частности: Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // Российская газета. – 30.07.2010. - № 168; О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг: Постановление Правительства РФ от 3 октября 2009 г. № 796 // Российская газета. – 14.10.2009. - № 194; Об утверждении перечня услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме: Распоряжение Правительства РФ от 25 апреля 2009 г. № 729-р // Российская газета. – 29.04.2011. - № 93.

² См.: Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан: Утверждены Президентом РФ // Российская газета. - 14.07.2011. - № 151.

направленных на реализацию плана. В том числе руководителям федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации предписывалось в пределах своей компетенции разработать и до 1 октября 2008 г. принять планы противодействия коррупции в соответствующих федеральных государственных органах и государственных органах субъектов Российской Федерации.

2. Национальная стратегия противодействия коррупции

Национальная стратегия противодействия коррупции (далее – Национальная стратегия), утвержденная Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»¹, явилась логическим развитием положений Плана, обозначив и закрепив на ближайшую перспективу основные направления реализации антикоррупционной политики в Российской Федерации.

Она представляет собой систему мер организационного, экономического, правового, информационного и кадрового характера, охватывающих федеральный, региональный и муниципальный уровни, направленных на устранение коренных причин коррупции в обществе и последовательно реализуемой государственными органами, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами.

Национальная стратегия разработана:

- исходя из анализа ситуации, связанной с различными проявлениями коррупции в Российской Федерации;
- на основании общей оценки эффективности существующей системы мер по противодействию коррупции;
- с учетом мер по предупреждению коррупции и по борьбе с ней, предусмотренных Конвенцией ООН против коррупции, Конвенцией об уголовной ответственности за коррупцию² и другими международными правовыми документами по противодействию коррупции, участником которых является Российская Федерация.

В Национальной стратегии констатируется, что во исполнение Плана в России создана законодательная база противодействия кор-

¹ Собрание законодательства РФ. - 19.04.2010. - № 16. - Ст. 1875.

² Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию: Заключена в Страсбурге 27 января 1999 г. // Собрание законодательства РФ. – 18.05.2009. - № 20. – Ст. 2394.

рупции, приняты соответствующие организационные меры по предупреждению коррупции и активизирована деятельность правоохранительных органов по борьбе с ней.

Однако, несмотря на предпринимаемые государством и обществом меры, коррупция по-прежнему серьезно затрудняет нормальное функционирование всех общественных механизмов, препятствует проведению социальных преобразований и модернизации национальной экономики, вызывает в российском обществе серьезную тревогу и по-прежнему рассматривается как одна из угроз безопасности Российской Федерации.

В связи с этим в качестве главной цели Национальной стратегии указывается искоренение причин и условий, порождающих коррупцию в российском обществе, а для её достижения предусматривается последовательное решение следующих задач:

а) формирование соответствующих потребностям времени законодательных и организационных основ противодействия коррупции;

б) организация исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, создание условий, затрудняющих возможность коррупционного поведения и обеспечивающих снижение уровня коррупции;

в) обеспечение выполнения членами общества норм антикоррупционного поведения, включая применение в необходимых случаях мер принуждения в соответствии с законодательными актами Российской Федерации.

Основными принципами Национальной стратегии являются:

а) признание коррупции одной из системных угроз безопасности Российской Федерации;

б) использование в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции;

в) стабильность основных элементов системы мер по противодействию коррупции, закрепленных в Федеральном законе «О противодействии коррупции»;

г) конкретизация антикоррупционных положений федеральных законов, Национальной стратегии, национального плана противодействия коррупции на соответствующий период в правовых актах федеральных органов исполнительной власти, иных государственных ор-

ганов, органов государственной власти субъектов РФ и в муниципальных правовых актах.

В разделе IV Национальной стратегии перечислены основные направления реализации в стране антикоррупционной политики (всего 21), охватывающие самый широкий спектр общественных отношений:

- обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции;

- повышение эффективности деятельности федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию коррупции;

- внедрение в деятельность государственных органов и органов местного самоуправления инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие указанных органов и их взаимодействие с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;

- совершенствование системы учета государственного имущества и оценки эффективности его использования;

- устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций;

- совершенствование условий, процедур и механизмов государственных и муниципальных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме, а также создание комплексной федеральной контрактной системы;

- расширение системы правового просвещения населения;

- модернизация гражданского законодательства;

- дальнейшее развитие правовой основы противодействия коррупции;

- повышение значимости комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов;

- совершенствование работы подразделений кадровых служб государственных органов по профилактике коррупционных и других правонарушений;

- периодическое исследование состояния коррупции и эффективности мер, принимаемых по ее предупреждению и по борьбе с ней как в стране в целом, так и в отдельных регионах;

- совершенствование правоприменительной практики правоохранительных органов и судов по делам, связанным с коррупцией;

- повышение эффективности исполнения судебных решений;
- разработка организационных и правовых основ мониторинга правоприменения;
- совершенствование организационных основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и повышение ее результативности;
- повышение денежного содержания и пенсионного обеспечения государственных и муниципальных служащих;
- распространение ограничений, запретов и обязанностей, установленных законодательными актами Российской Федерации в целях предупреждения коррупции, на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, включая высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, государственные должности субъектов РФ и муниципальные должности;
- повышение качества профессиональной подготовки специалистов в сфере организации противодействия и непосредственного противодействия коррупции;
- совершенствование системы финансового учета и отчетности в соответствии с требованиями международных стандартов;
- повышение эффективности участия Российской Федерации в международном сотрудничестве в антикоррупционной сфере, включая разработку организационных основ регионального антикоррупционного форума, оказание при необходимости поддержки другим государствам в обучении специалистов, исследовании причин и последствий коррупции.

Механизм реализации Национальной стратегии, правда, лишь в общих чертах определен в разделе V. Устанавливается, что Национальная стратегия реализуется федеральными органами государственной власти, иными государственными органами, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и физическими лицами:

- а) при формировании и исполнении бюджетов всех уровней;
- б) путем решения кадровых вопросов;
- в) в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации и муниципальных правовых актов;
- г) путем оперативного приведения:

правовых актов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муници-

пальных правовых актов – в соответствии с требованиями федеральных законов по вопросам противодействия коррупции;

правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации – в соответствии с требованиями федеральных законов и нормативных правовых актов федеральных государственных органов по вопросам противодействия коррупции;

муниципальных правовых актов – в соответствии с требованиями федеральных законов, нормативных правовых актов федеральных государственных органов и нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Федерации по вопросам противодействия коррупции;

д) в ходе контроля за исполнением законодательства Российской Федерации и выполнением мероприятий, предусмотренных национальным планом противодействия коррупции на соответствующий период, планами федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции;

е) путем обеспечения неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения и объективного применения законодательства Российской Федерации;

ж) путем оказания содействия средствам массовой информации в широком и объективном освещении положения дел в области противодействия коррупции;

з) путем активного вовлечения в работу по противодействию коррупции политических партий, общественных объединений и других институтов гражданского общества.

3. Основные положения Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы

В целях реализации Национальной стратегии и организации исполнения Федерального закона «О противодействии коррупции» Указом Президента РФ от 19 апреля 2010 г. № 460 Национальный план противодействия коррупции был изложен в новой редакции. Он введен во временные рамки и стал называться Национальным планом противодействия коррупции на 2010-2011 годы (далее – План-2010-2011). Как и План, План-2010-2011 содержит перечень поручений государственным органам и должностным лицам федерального уровня, которые необходимо исполнить для дальнейшей реализации антикоррупционной политики.

В частности, Правительству России, президиуму Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции в пределах своей компетенции предписано:

а) принять в 2010 г. меры по обеспечению действенного функционирования комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, предусмотрев возможность включения в состав комиссий представителей общественных организаций ветеранов, общественных советов, работников Управления Президента РФ по вопросам государственной службы и кадров, Аппарата Правительства РФ;

б) обеспечить проведение совещаний с руководителями кадровых служб федеральных органов исполнительной власти и руководителями подразделений указанных служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в ходе которых рассмотреть вопросы организации исполнения Федерального закона «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента РФ и Плана-2010-2011;

в) организовать в централизованном порядке переподготовку и повышение квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции¹;

г) обеспечить подготовку методических рекомендаций по вопросам противодействия коррупции.

Правительству Российской Федерации поручено:

а) предусмотреть дальнейшее финансирование мероприятий:

по созданию и использованию инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие государственных органов, органов местного самоуправления и электронное взаимодействие указанных органов с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;

по созданию многофункциональных центров для предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг;

¹ См.: Об организации в 2011 году повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции: Распоряжение Президента РФ от 7 июня 2011 г. № 370-рп // Собрание законодательства РФ. - 13.06.2011. - № 24. - Ст. 3478.

по размещению на соответствующих сайтах в сети Интернет решений судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

по государственной поддержке производства, распространения и тиражирования теле- и радиопрограмм по правовому просвещению;

по переподготовке и повышению квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, а также по подготовке методических рекомендаций по вопросам противодействия коррупции;

б) принять меры:

по совершенствованию высшего и послевузовского профессионального образования в области юриспруденции, дальнейшей оптимизации количества диссертационных советов;

по установлению уведомительного порядка начала предпринимательской деятельности для всех видов деятельности с определением исчерпывающего перечня видов деятельности, на которые такой порядок не распространяется;

по совершенствованию контрольно-надзорных и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти и по оптимизации предоставления ими государственных услуг;

по внедрению в практику механизма ротации государственных гражданских служащих¹;

в) организовать проведение социологических исследований среди всех социальных слоев населения в различных регионах страны, которые позволили бы оценить уровень коррупции в Российской Федерации и эффективность принимаемых антикоррупционных мер;

г) разработать и осуществить мероприятия:

по совершенствованию механизма создания, функционирования и ликвидации юридических лиц;

по улучшению деятельности органов управления акционерных обществ;

по исключению из уставов хозяйствующих субъектов положений, дублирующих императивные нормы закона;

по сокращению объема информации, подлежащей обязательному включению в учредительные документы организаций, в целях упрощения процедуры внесения в них изменений;

¹ См.: О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе: Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 395-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 12.12.2011. - № 50. - Ст. 7337.

по обеспечению должной защиты обязательственных прав участников корпоративных отношений;

по повышению ответственности членов органов управления коммерческих и некоммерческих организаций за убытки, причиненные вследствие неправомерных действий указанных лиц в условиях конфликта интересов таким организациям, их акционерам или участникам;

по обеспечению достоверности сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц;

по совершенствованию системы финансового учета и отчетности публичными компаниями в соответствии с требованиями международных стандартов;

по совершенствованию оценочной деятельности;

д) обеспечить проведение мониторинга деятельности саморегулируемых организаций;

е) совместно со Счетной палатой Российской Федерации:

принять меры по усилению общественного контроля за использованием бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

определить показатели для оценки эффективности реализации программ по противодействию коррупции;

обеспечить систематический контроль за эффективностью использования бюджетных ассигнований федерального бюджета, выделяемых на осуществление мероприятий по противодействию коррупции;

ж) определить показатели для оценки эффективности управления имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности; ввести административную ответственность должностных лиц указанных органов за нарушение законодательства Российской Федерации об управлении имуществом, находящимся в государственной и муниципальной собственности.

Кроме того, Планом-2010-2011:

- определяется перечень вопросов, которые необходимо рассмотреть на заседаниях президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;

- даются поручения по подготовке проектов актов Президента России и Администрации Президента РФ, направленных на исполнение Федерального закона «О противодействии коррупции» и других нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

- ставятся задачи по реализации антикоррупционной политики органам прокуратуры (в том числе по совершенствованию организа-

ции надзора за исполнением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции), Министерству юстиции РФ (в том числе по обобщению практики организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, повышению эффективности исполнения судебных решений), иным государственным органам.

4. Планы (программы) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге и их реализация

4.1. План первоочередных мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга

План первоочередных мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга (далее – План-2008) утвержден постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 17 сентября 2008 г. № 51-пг «О Плане первоочередных мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга»¹.

План-2008 был принят в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г., и включал комплекс организационных и правовых мер по 5 направлениям:

1. Организационные мероприятия.
2. Совершенствование организации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по размещению государственного заказа.
3. Организация проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.
4. Организация противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга.
5. Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Все мероприятия, предусмотренные Планом-2008, выполнены:

- Межведомственный совет по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга (далее – Межведомственный совет) создан постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 203² (пункт 1.1);

¹ Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.10.2008. - № 10.

² О Межведомственном совете по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга: Постановление Правительства

- План работы Межведомственного совета на 2009 год утвержден на первом заседании Межведомственного совета, состоявшемся 2 апреля 2009 г. (пункт 1.2);

- постоянно действующая телефонная линия для приема сообщений о фактах коррупции и электронный почтовый ящик на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга в сети Интернет функционируют с апреля 2009 г. Функционирование специальной линии «Нет коррупции!» обеспечивается Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности (пункт 1.3);

- разработано и принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 156 «Об особенностях рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан о коррупции»¹ (пункт 1.4);

- принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835 «Об организационных мерах по реализации антикоррупционной политики в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга»².

Установлено, что уполномоченным исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики, за исключением функций проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и организации антикоррупционного образования, является Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности. Указанные функции возложены на Администрацию Губернатора Санкт-Петербурга, Комитет по образованию и Комитет по науке и высшей школе.

Также издано постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12 октября 2009 г. № 1098 «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере противодействия коррупции»³, которым внесены соответствующие изменения в положения о 36 исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга (далее – исполнительные органы) (пункт 1.5);

- Реестр государственных функций и государственных услуг исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга сформирован и 30 августа 2008 г. утвержден на заседании Комиссии

Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 203 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.03.2009. - № 3.

¹ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 09.03.2009. - № 8.

² Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 03.08.2009. - № 29.

³ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 26.10.2009. - № 41.

по проведению административной реформы в Санкт-Петербурге (пункт 2.1);

- в целях оптимизации процедуры закупок для государственных нужд разработано и принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 ноября 2008 г. № 1439 «О внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.11.2005 № 1829»¹.

Результаты контроля соблюдения требований Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении и исполнении государственного заказа Санкт-Петербурга рассмотрены на заседании Межведомственного совета, состоявшемся 10 июля 2009 г. (пункт 2.2);

- постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2009 г. № 681² утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Установлено, что экспертиза проводится в соответствии с методикой проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденной Правительством Российской Федерации (пункт 3.1);

- при разработке проектов нормативных правовых актов исполнительные органы использовали методику проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2009 г. № 196³.

При этом учитывались коррупционные факторы, определенные разделом III указанной методики (пункт 3.2);

- Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности разработаны и распоряжением от 15 июля 2009 г. № 121-р⁴

¹ Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 15.12.2008. - № 12.

² О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2009 г. № 681 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 13.07.2009. № 26.

³ Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции: Постановление Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 196 // Собрание законодательства РФ. - 09.03.2009. - № 10. - Ст. 1241.

⁴ Об утверждении Методических рекомендаций по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-

утверждены Методические рекомендации по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2009-2010 годы.

Данные рекомендации включают Типовую программу противодействия коррупции в исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга на 2009-2010 годы (пункт 4.1);

- все исполнительные органы до 1 августа 2009 г. утвердили ведомственные программы противодействия коррупции на 2009-2010 годы.

Так, Программа противодействия коррупции в Комитете по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями на 2009-2010 годы была утверждена распоряжением от 28 июля 2009 г. № 34-р¹; Программа противодействия коррупции в Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности на 2009-2010 годы – распоряжением от 31 июля 2009 г. № 130-р² (пункт 4.2);

- Программа противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2009-2010 годы утверждена постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2009 г. № 680 «О Программе противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2009-2010 годы»³ (пункт 4.3);

- международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы борьбы с коррупцией» проведена 24 июня 2009 г. в Смольном Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности совместно с Комитетом по науке и высшей школе, Прокуратурой Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургским университетом МВД России⁴.

Петербурга на 2009-2010 годы: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 15 июля 2009 г. № 121-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов / Сост. Бурлаков И.И., Никонов Д.А.; под общ. ред. Богданова Л.П. – СПб., 2009. – С. 364-373.

¹ Об утверждении Программы противодействия коррупции в Комитете по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями на 2009-2010 годы: Распоряжение Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями от 28 июля 2009 г. № 34-р // Документ официально опубликован не был.

² О Программе противодействия коррупции в Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности на 2009-2010 годы: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 31 июля 2009 г. № 130-р // Документ официально опубликован не был.

³ Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.07.2009. - № 7.

⁴ См.: Актуальные проблемы борьбы с коррупцией: Сборник материалов научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 24 июня 2009 года / Сост. Лагуткин А.А., Никонов Д.А., Потаев Ю.А.; под общ. ред. Богданова Л.П. – СПб., 2009.

В работе конференции приняли участие около 400 человек. На конференции были подведены некоторые итоги реализации антикоррупционной политики, рассмотрены проблемные вопросы и определены перспективы дальнейшей работы (пункт 5.1);

- подготовлен цикл пресс-релизов (статей) с разъяснением основных задач и положений по борьбе с коррупцией, форм участия в ней граждан и организаций, а также с информацией о реализации антикоррупционной политики.

Пресс-релизы в апреле-июле 2009 г. были направлены Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации для размещения в СМИ посредством электронной и факсовой рассылки (пункт 5.2);

- в целях антикоррупционной пропаганды на транспортных магистралях города с мая по август 2009 г. Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации размещена социальная реклама. Всего было смонтировано 58 крупноформатных плакатов и 105 постеров сити-формата.

Реализовывался План мероприятий по организации антикоррупционного образования и пропаганды, утвержденный распоряжением Комитета по образованию от 31 декабря 2008 г. № 1941-р¹.

При подготовке плана-заказа на повышение квалификации и профессиональную переподготовку педагогических и руководящих кадров Санкт-Петербурга на 2009/2010 учебный год в учебные планы и программы повышения квалификации для учителей истории, обществознания, правоведения включены блоки, посвященные теме антикоррупционного образования и пропаганды.

Специалистами Санкт-Петербургской академии постдипломного педагогического образования разработан сборник методических рекомендаций к урокам истории, обществознания, правоведения по проблемам коррупции и борьбе с нею «Формирование антикоррупционного мировоззрения школьников». Сборник направлен в научно-методические центры районов Санкт-Петербурга для распространения по образовательным учреждениям (пункт 5.3);

- в целях размещения информации на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга распоряжением Комитета по информатизации и связи от 9 апреля 2009 г. № 7-р утвержден Регламент взаимо-

¹ Об утверждении Плана мероприятий по организации антикоррупционного образования и пропаганды: Распоряжение Комитета по образованию от 31 декабря 2008 г. № 1941-р // Документ официально опубликован не был.

действия исполнительных органов по размещению на сайте материалов о борьбе с коррупцией¹.

Информационные материалы размещались на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга в 1-м полугодии 2009 г. 8 раз (пункт 5.4).

В связи с выполнением мероприятий Плана-2008 и утверждением Программы противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2009-2010 годы постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 24.08.2009 № 41-пг² постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 51-пг «О Плана первоочередных мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга» признано утратившим силу.

4.2. Программа противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2009-2010 годы

Программа противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2009-2010 годы (далее – Программа-2009-2010) утверждена постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2009 г. № 680 «О Программе противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2009-2010 годы» (далее – постановление).

Программа-2009-2010 включала комплекс мер по 6 основным направлениям антикоррупционной политики:

1. Организационные мероприятия.
2. Оптимизация структуры и полномочий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга.
3. Противодействие коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга.
4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.
5. Противодействие коррупции при формировании, размещении и исполнении государственного заказа Санкт-Петербурга.
6. Информационное обеспечение реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10 июня 2010 г. № 778 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга»³ Программа-2009-2010 была при-

¹ Документ официально опубликован не был.

² О признании утратившим силу постановления Губернатора Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 51-пг: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 24 августа 2009 г. № 41-пг // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.09.2009. - № 9.

³ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 12.07.2010. - № 26.

ведена в соответствие с требованиями новых актов федерального и регионального законодательства и дополнена первоочередными мероприятиями по реализации Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы, направленными на:

совершенствование деятельности региональных контрольных органов;

координацию работы по противодействию коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга;

более широкое привлечение институтов гражданского общества к реализации антикоррупционной политики.

Во исполнение пункта 2 постановления Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности обеспечена координация деятельности исполнительных органов в ходе реализации Программы, а также утверждены:

форма отчета о выполнении мероприятий Программы-2009-2010 (распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 15 июля 2009 г. № 122-р¹);

Методические рекомендации по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2009-2010 годы (распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 15 июля 2009 г. № 121-р).

Мероприятия Программы исполнены в полном объеме:

- всеми исполнительными органами до 1 августа 2009 г. разработаны и утверждены программы противодействия коррупции в указанных органах на 2009-2010 годы (пункт 1.1, пункт 3 постановления);

- распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 24 декабря 2009 г. № 235-р² утверждены Методические рекомендации по проведению антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге.

¹ Об утверждении формы отчета о выполнении мероприятий Программы противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2009-2010 годы: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 15 июля 2009 г. № 122-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2009. – С. 374-376.

² Об утверждении Методических рекомендаций по проведению антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 24 декабря 2009 г. № 235-р // Документ официально опубликован не был.

С учетом практики работы распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 1 апреля 2010 г. № 73-р¹ в методические рекомендации внесены необходимые изменения (пункт 1.2);

- пункт 1.3 Программы-2009-2010 признан утратившим силу постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10 июня 2010 г. № 778;

- в ноябре 2009 г. Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности подготовлены предложения для Межведомственного совета по совершенствованию мер, направленных на предупреждение и противодействие коррупции, в отношении Комитета по образованию, Комитета по здравоохранению, Жилищного комитета и подведомственных им государственных учреждений. Предложения разработаны с учетом результатов рассмотрения обращений граждан, поступивших на специальную линию «Нет коррупции!», а также на основе анализа соответствующих нормативных правовых актов Санкт-Петербурга. Предложения доведены до сведения руководителей указанных исполнительных органов и вице-губернаторов Санкт-Петербурга, координирующих и контролирующих их деятельность.

Также Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности разработаны и распоряжением от 16 ноября 2010 г. № 255-р² утверждены Методические рекомендации по разработке и обеспечению выполнения планов работы исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по противодействию коррупции в государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга и государственных учреждениях Санкт-Петербурга, подведомственных указанным органам (пункт 1.4);

¹ О внесении изменений в Методические рекомендации по проведению антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге, утвержденные распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 24.12.2009 № 235-р: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 1 апреля 2010 г. № 73-р // Документ официально опубликован не был.

² Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и обеспечению выполнения планов работы исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по противодействию коррупции в государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга и государственных учреждениях Санкт-Петербурга, подведомственных указанным органам: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 16 ноября 2010 г. № 255-р // Новое законодательство Санкт-Петербурга о противодействии коррупции: Сборник нормативных правовых актов и документов / Сост. Никонов Д.А.; под общ. ред. Богданова Л.П. – СПб., 2010. – С. 48-53.

- Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности совместно с Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга подготовлены и 24 декабря 2009 г. представлены на рассмотрение Губернатора Санкт-Петербурга предложения по совершенствованию взаимодействия исполнительных органов с правоохранительными органами по вопросам противодействия коррупции.

С учетом указанных предложений согласован и 19 апреля 2010 г. Губернатором Санкт-Петербурга утвержден План совместных мероприятий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и правоохранительных органов по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге на 2010-2011 годы (пункт 1.5);

- контроль за реализацией исполнительными органами программ противодействия коррупции в указанных органах осуществлялся в соответствии с полугодовыми планами мероприятий по контролю.

Положение о порядке контроля за выполнением программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, утверждено распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 15 октября 2010 г. № 182-р¹.

В частности, уполномоченными должностными лицами Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности проведены выездные проверки выполнения программ противодействия коррупции в 24 исполнительных органах (18 администрациях районов Санкт-Петербурга и 6 комитетах) (пункт 1.6);

- проведено 8 заседаний Межведомственного совета (2 апреля, 10 июля, 28 сентября и 26 ноября 2009 г., 26 марта, 26 мая, 23 сентября и 10 декабря 2010 г.) (пункт 1.7);

- ход реализации Программы противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2009-2010 годы рассмотрен на заседаниях Межведомственного совета 26 марта и 10 декабря 2010 г. (пункт 1.8);

- круглый стол с участием представителей общественных организаций по вопросам привлечения институтов гражданского общества к реали-

¹ Об утверждении Положения о порядке контроля за выполнением программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 15 октября 2009 г. № 182-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2009. – С. 421-427.

зации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге проведен 17 декабря 2010 г. Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями совместно с Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности и Санкт-Петербургским гуманитарно-политологическим центром «Стратегия» (пункт 1.9);

- Временный порядок разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга был утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 3 апреля 2009 г. № 370¹.

Административные регламенты исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) разрабатывались исполнительными органами в 2010 г. в соответствии с Планом-графиком, утвержденным Комиссией по проведению административной реформы в Санкт-Петербурге (протокол от 16 декабря 2009 г. № 21).

Всего подготовлено и одобрено комиссией более 700 административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг). В том числе два типовых административных регламента исполнения общих государственных функций:

«Осуществлять в пределах компетенции исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга деятельность по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге»;

«Обеспечивать реализацию мер по противодействию коррупции в исполнительном органе государственной власти и подведомственных исполнительному органу государственной власти государственных унитарных предприятиях и государственных учреждениях» (пункт 2.1);

- Комитетом экономического развития промышленной политики и торговли подготовлены и 28 сентября 2009 г. представлены на рассмотрение Межведомственного совета предложения по сокращению административных ограничений в области предпринимательства. Результаты и дальнейшие перспективы работы на данном направлении обсуждены на заседаниях Межведомственного совета 26 марта и 23 сентября 2010 г.

¹ О Временном порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 2 апреля 2009 г. № 370 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.05.2009. - № 5.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 7 декабря 2010 г. № 1615¹ утверждена Программа развития конкуренции в Санкт-Петербурге на 2011-2015 годы, включающая комплекс мер по снижению уровня административного воздействия на предпринимательскую деятельность (пункт 2.2);

- анализ соответствия фактически достигнутых показателей деятельности подведомственных исполнительным органам государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга показателям, предусмотренным финансовыми планами, бизнес-планами указанных предприятий, отраслевыми и экономическими заданиями, а также анализ соответствия предмету и целям деятельности государственных учреждений Санкт-Петербурга, подведомственных исполнительным органам, качества и(или) объема (состава) государственных услуг, оказываемых указанными учреждениями, проводится исполнительными органами на постоянной основе в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 3 июля 2008 г. № 822 «О порядке осуществления контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга и государственных учреждений Санкт-Петербурга»² (пункт 2.3);

- многофункциональные центры предоставления государственных услуг (МФЦ) создаются в Санкт-Петербурге во исполнение поручения Губернатора Санкт-Петербурга от 21 августа 2008 г. о внедрении в Санкт-Петербурге принципа «одного окна» при предоставлении государственных услуг и в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 12 мая 2009 г. № 517³.

1 июля 2009 г. были открыты первые два МФЦ – в Кронштадтском и Василеостровском районах Санкт-Петербурга. С 1 октября 2009 г. начали функционировать МФЦ Красногвардейского, Приморского и Центрального районов (пункт 2.4.1);

- график открытия структурных подразделений МФЦ в Санкт-Петербурге в 2010 г. утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30 декабря 2009 г. № 1593 «О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных услуг на

¹ О Программе развития конкуренции в Санкт-Петербурге на 2011-2015 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 7 декабря 2010 г. № 1615 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.01.2011.- № 1.

² Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 21.07.2008. - № 27.

³ О мерах по обеспечению предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12 мая 2009 г. № 517 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 26.06.2009. - № 6.

базе многофункционального центра предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге»¹. Всего в 2010 г. в городе приступили к работе 16 МФЦ.

С ноября 2010 г. МФЦ действуют во всех 18-ти районах города, а в Калининском, Невском и Приморском районах – по 2 структурных подразделения центра (пункт 2.4.2);

- Комитетом по информатизации и связи и Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга на заседании Комиссии по проведению административной реформы в Санкт-Петербурге 17 марта 2010 г. представлены предложения по улучшению качества и доступности предоставляемых государственных услуг. На заседании Комиссии 19 мая 2010 г. одобрен и приказом СПб ГУ «Городской мониторинговый центр» от 11 июня 2010 г. № 72 утвержден Стандарт комфортности обслуживания заявителей в МФЦ в Санкт-Петербурге (пункт 2.5);

- доклад о результатах деятельности Совета по координации деятельности контрольных органов при Губернаторе Санкт-Петербурга, созданного постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 16 апреля 2010 г. № 14-пг², представлен Комитетом финансового контроля Санкт-Петербурга на заседании Межведомственного совета 10 декабря 2010 г. (пункт 2.6);

- распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 25 декабря 2009 г. № 151-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2005 № 61-рп»³ Примерный должностной регламент государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга в исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга приведен в соответствии с требованиями законодательства о противодействии коррупции. В 1-м квартале 2010 г. соответствующие изменения внесены во все должностные регламенты государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга (далее – гражданские служащие) исполнительных органов (пункт 3.1);

- пункт 3.2 Программы-2009-2010 признан утратившим силу постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10 июня 2010 г. № 778;

- издано постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 837 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга исполнительных

¹ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 01.02.2010. - № 3.

² О Совете по координации деятельности контрольных органов при Губернаторе Санкт-Петербурга: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 16 апреля 2010 г. № 14-пг // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.05.2010. № 5.

³ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 18.01.2010. - № 1.

органов государственной власти Санкт-Петербурга, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»¹ (пункт 3.3);

- в связи с изданием Указа Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 принят Закон Санкт-Петербурга от 17 марта 2010 г. № 160-51 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, и соблюдения государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга требований к служебному поведению»² (пункт 3.4);

- длительность, безупречность и эффективность исполнения государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга своих должностных обязанностей учитываются при назначении на вышестоящую должность, присвоении классного чина и поощрении. Руководителям исполнительных органов Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга 28 декабря 2009 г. направлено соответствующее методическое письмо (пункт 3.5);

- распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 30 декабря 2009 г. № 157-рп³ утверждено Типовое положение о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга, замещающего должность государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга, к совершению коррупционных правонарушений (пункт 3.6);

- всеми исполнительными органами в 1-м квартале 2010 г. утверждены положения о порядке уведомления представителя нанимателя о

¹ Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.08.2009. № 8.

² Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 03.05.2010. - № 16.

³ О Типовом положении о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга, замещающего должность государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга, к совершению коррупционных правонарушений: Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 30 декабря 2009 г. № 157-рп // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 26.03.2010. - № 3.

фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга к совершению коррупционных правонарушений (пункт 3.7);

- исполнительные органы ежеквартально направляли в Администрацию Губернатора Санкт-Петербурга информацию о результатах деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга и урегулированию конфликта интересов, образованных в указанных органах.

Работа указанных комиссий перестроена в соответствии Указом Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»¹. Издано распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 18 августа 2010 г. № 83-рп «О Типовом положении о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга и урегулированию конфликта интересов»². В августе-сентябре 2010 г. во всех исполнительных органах приняты правовые акты о создании комиссий и утверждены положения о них.

Всего в 2009-2010 годах состоялось 94 заседания комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих исполнительных органов и урегулированию конфликта интересов (пункт 3.8);

- пункты 3.9 и 3.10 Программы-2009-2010 признаны утратившими силу постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10 июня 2010 г. № 778;

- в целях стимулирования гражданских служащих к исполнению обязанностей на высоком профессиональном уровне Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга разработан и Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 23 июня 2010 г. принят Закон Санкт-Петербурга № 387-97 «О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга»³.

Данным законом установлены виды поощрения и награждения за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Санкт-Петербурга (пункт 3.11);

¹ Российская газета. - 07.07.2010. - № 147.

² Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.09.2010. - № 9.

³ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 02.08.2010. - № 29.

- Программа развития государственной гражданской службы Санкт-Петербурга на 2009-2013 годы утверждена Законом Санкт-Петербурга от 18 ноября 2009 г. № 577-113¹. Во исполнение данного закона постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30 декабря 2009 г. № 1598² утверждена Программа развития государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2009-2010 годы (пункт 3.12);

- антикоррупционное образование гражданских служащих организовано в рамках государственного заказа Санкт-Петербурга на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку гражданских служащих.

В частности, для слушателей программ профессиональной переподготовки проводится обязательный учебный семинар «Теория и практика противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы» (в объеме 8 часов в рамках всех программ).

В декабре 2009 г. на базе Северо-Западной академии государственной службы Управлением кадров и государственной службы Администрации Губернатора Санкт-Петербурга³ при участии Прокуратуры Санкт-Петербурга проведен семинар для секретарей комиссий исполнительных органов по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга и урегулированию конфликта интересов.

Количество гражданских служащих, прошедших обучение по вопросам, связанным с противодействием коррупции, составило около 1250 человек (пункт 3.13);

- в сентябре 2010 г. Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга проведено совещание с руководителями кадровых служб исполнительных органов по вопросам противодействия коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга (пункт 3.14);

- Юридическим комитетом Администрации Губернатора Санкт-Петербурга проведен анализ результатов нормотворческой деятельности

¹ О Программе развития государственной гражданской службы Санкт-Петербурга на 2009-2013 годы: Закон Санкт-Петербурга от 18 ноября 2009 г. № 577-113 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 28.12.2009. - № 33.

² О Программе развития государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2009-2010 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30 декабря 2009 г. № 1598 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 26.02.2010. - № 2.

³ В настоящее время – Комитет государственной службы и кадровой политики Администрации Губернатора Санкт-Петербурга.

сти исполнительных органов в 2009 г. Соответствующий доклад представлен на заседании Правительства Санкт-Петербурга 20 января 2010 г. (пункт 4.1);

- Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2009 г. № 681 (пункт 4.2);

- исполнительными органами организована независимая экспертиза проектов нормативных правовых актов на коррупционность в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга. Для этого исполнительными органами приняты соответствующие правовые акты и созданы разделы (подразделы) на официальных сайтах в сети Интернет (пункт 4.3);

- доклад о результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов (по итогам 2009 г.) подготовлен Юридическим комитетом Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и представлен на заседании Межведомственного совета 26 марта 2010 г. (пункт 4.4);

- Комитетом экономического развития, промышленной политики и торговли разработаны предложения, направленные на реализацию антикоррупционной политики в сфере формирования, размещения и исполнения государственного заказа Санкт-Петербурга. В сентябре 2009 г. предложения направлены на рассмотрение Губернатора Санкт-Петербурга.

Указанные предложения реализованы в постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 22 декабря 2009 г. № 1461 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 10.02.2004 № 177, от 21.09.2004 № 1591, от 30.11.2005 № 1829 и признании утратившим силу постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.11.2005 № 1830»¹. Согласно данному постановлению с 2010 г. установлены:

требования к регламенту работы исполнительного органа, бюджетного учреждения, иного получателя средств бюджета Санкт-Петербурга, являющегося государственным заказчиком Санкт-Петербурга, в сфере формирования, размещения и исполнения государственного заказа Санкт-Петербурга;

необходимость проведения финансово-экономического мониторинга в целях обоснования расчета начальной цены государственного контракта для каждой закупки;

¹ Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.12.2009. – Специальный выпуск.

обязанность государственных заказчиков Санкт-Петербурга предварительно согласовывать размещение государственного заказа Санкт-Петербурга у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) по пунктам 5 и 6 части 2 статьи 55 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»¹ с Комитетом финансового контроля Санкт-Петербурга;

требования по работе государственного заказчика Санкт-Петербурга с поставщиком на стадии исполнения государственного контракта, в том числе обязанность заказчика сообщать обо всех случаях и основаниях обращения взыскания на обеспечение исполнения контракта или отказе заказчика от обращения взыскания на обеспечение исполнения контракта в Комитет финансов Санкт-Петербурга и Комитет финансового контроля Санкт-Петербурга;

четкий порядок работы, права и обязанности членов комиссий по размещению государственного заказа Санкт-Петербурга (пункт 5.1);

- информация о результатах контроля соблюдения требований Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении и исполнении государственного заказа Санкт-Петербурга представлена Комитетом финансового контроля Санкт-Петербурга на заседаниях Межведомственного совета 10 июля и 26 ноября 2009 г., а также 10 декабря 2010 г. (пункт 5.2);

- на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в сети Интернет регулярно размещались информационные материалы о ходе реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге и о результатах рассмотрения обращений граждан о коррупции (в 2009 г. – 14, в 2010 г. – 12) (пункт 6.1);

- в целях реализации Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»² разработан и принят Закон Санкт-Петербурга от 30 июня 2010 г. № 445-112 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга»³ (пункт 6.2);

¹ О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ // Российская газета. - 28.07.2005. - № 163.

² Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Российская газета. - 13.02.2009. - № 25.

³ Петербургский дневник. - 02.08.2010. - № 29.

- в соответствии с решениями Межведомственного совета от 2 апреля и 10 июля 2009 г., а также от 26 мая 2010 г. в Санкт-Петербурге развернуты и проводятся мероприятия по антикоррупционной пропаганде.

Порядок организации антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24 марта 2010 г. № 307¹.

В частности, по инициативе Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации разработаны и в 2009 г. размещены в городе социальные рекламные плакаты, которые предупреждают об ответственности за дачу взятки и призывают граждан сообщать о коррупционных проявлениях по телефону специальной линии «Нет коррупции!».

В мае 2010 г. в рамках реализации программы «Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» на 2009-2012 годы² Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации на улицах города было размещено 85 плакатов антикоррупционной направленности.

В июне 2009 г. Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности подготовлен, издан тиражом 500 экземпляров и распространен сборник основных нормативных правовых актов и документов «Законодательство о противодействии коррупции»³.

Принят Закон Санкт-Петербурга от 30 сентября 2009 г. № 443-86 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга о грантах Санкт-Петербурга»⁴, которым Закон Санкт-Петербурга от 10 октября 2001 г. № 701-88 «О грантах Санкт-Петербурга на производство и размещение социальной рекламы»⁵ дополнен положениями о выделении грантов на проекты социальной рекламы антикоррупционной проблематики.

По итогам конкурсных процедур в мае 2010 г. соответствующий грант выделен газете «Аргументы и факты – Петербург», в рамках реализации которого было подготовлено и размещено 10 материалов.

¹ О Порядке организации антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24 марта 2010 г. № 307 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.04.2010. - № 4.

² См.: О Программе «Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» на 2009-2012 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24 марта 2009 г. № 310 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.05.2009. - № 5.

³ Законодательство о противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов / Сост. Никонов Д.А. – СПб., 2009.

⁴ Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 02.11.2009. - № 26.

⁵ Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 29.11.2001. - № 11.

На средства гранта Санкт-Петербурга ЗАО «ИМА-Пресс» был реализован проект «Антикор»: на улицах Санкт-Петербурга в сентябре-ноябре 2010 г. размещалось по 30 плакатов социальной рекламы.

На официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в сети Интернет и на сайте Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности созданы специальные разделы «Противодействие коррупции» (пункт 6.3);

- распоряжением Комитета по образованию от 31 декабря 2008 г. № 1941-р утвержден План мероприятий по организации антикоррупционного образования и пропаганды. План направлен на реализацию следующих направлений, связанных с просветительской работой и образовательной деятельностью по вопросам противодействия коррупции:

разработка и включение в программы повышения квалификации руководителей и педагогов общеобразовательных учреждений и учреждений начального и среднего профессионального образования тем, посвященных вопросам антикоррупционного образования и пропаганды;

разработка методических рекомендаций по проведению в образовательных учреждениях мероприятий (классных часов, открытых уроков, круглых столов), направленных на воспитание неприятия коррупции молодым поколением.

В рамках III Всероссийской конференции «Петербургская модель гражданско-правового образования, опыт воспитания толерантности и правовой культуры личности – регионам России», прошедшей 10-12 марта 2009 г., был проведен круглый стол на тему «Педагогический опыт формирования правовой культуры личности».

В Санкт-Петербургской академии постдипломного педагогического образования разработана учебная программа «Противодействие коррупции: исторический опыт, проблемы и пути реализации» для обучающихся 9-11 классов. Программа является междисциплинарной, интегративной, содержание может быть раскрыто модульно в рамках различных учебных дисциплин: истории, обществознания, правоведения, географии, литературы и др. Ее использование возможно в качестве курса по выбору, факультатива. Руководителям органов управления образованием администраций районов Комитетом по образованию рекомендовано включить указанную программу в образовательный процесс общеобразовательных учреждений.

Доля государственных общеобразовательных учреждений и образовательных учреждений начального профессионального образования (ООУ и ОУ НПО), включивших в учебные программы основного образования специально разработанные модули антикоррупционной направленности, в

конце 2010 г. составила более 50 %. Доля ООУ и ОУ НПО, включивших в учебные программы основного образования темы антикоррупционной направленности, – 98,6 и 100 % соответственно (пункт 6.4);

- в течение 2009/2010 учебного года по инициативе Комитета по науке и высшей школе в 25 государственных образовательных учреждениях высшего и 18 учреждениях среднего профессионального образования были разработаны и реализованы основные и дополнительные образовательные программы, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры.

В июне и ноябре 2010 г. вопросы усиления образовательных программ антикоррупционной направленности в вузах Санкт-Петербурга были рассмотрены на заседаниях Совета ректоров вузов Санкт-Петербурга и его Президиума (пункт 6.5);

- в декабре 2009 и 2010 годов Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности и другими исполнительными органами были проведены мероприятия, посвященные Международному дню борьбы с коррупцией (9 декабря).

В частности, при поддержке Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности и Администрации Губернатора Санкт-Петербурга 8 декабря 2009 г. организован научно-практический форум «Местное самоуправление. Борьба с коррупцией на местах».

Подготовлен, издан и распространен сборник основных нормативных правовых актов и документов «Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции»¹.

Представитель Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности также выступил с сообщением на тему «Правовое взаимодействие и антикоррупционные меры» на форуме «Северо-Запад России и Северные Страны: экономическое сотрудничество, правовое взаимодействие и гражданское общество», состоявшемся 9 декабря 2009 г.

10 декабря 2010 г. при поддержке Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности, Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания РФ по законодательному обеспечению противодействия коррупции организован международный форум «Законодательное обеспечение противодействия коррупции: итоги и перспективы».

¹ См.: Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов / Сост. Бурлаков И.И., Никонов Д.А.; под общ. ред. Богданова Л.П. – СПб., 2009.

В новостной программе телеканала «100 ТВ» 9 декабря 2010 г. показан сюжет, подготовленный с участием сотрудников Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности, который был посвящен работе специальной линии «Нет коррупции!».

17 декабря 2010 г. Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями организован круглый стол по вопросу привлечения институтов гражданского общества к реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге.

Также в декабре 2010 г. Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности подготовлен и издан тиражом 500 экземпляров сборник «Новое законодательство Санкт-Петербурга о противодействии коррупции»¹ (пункт 6.6).

4.3. План противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2011 год

План противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2011 год (далее – План-2011), утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 9 декабря 2010 г. № 1679 «О Плана противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2011 год»².

План-2011 содержит комплекс мероприятий, реализуемых исполнительными органами в рамках своей компетенции по следующим направлениям антикоррупционной политики:

- 1) организационная деятельность;
- 2) противодействие коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга;
- 3) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;
- 4) антикоррупционный мониторинг;
- 5) привлечение граждан и институтов гражданского общества к реализации антикоррупционной политики;
- 6) антикоррупционная пропаганда, формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции и информационное обеспечение реализации антикоррупционной политики;
- 7) антикоррупционное образование;
- 8) оказание содействия органам местного самоуправления в Санкт-Петербурге в реализации антикоррупционной политики.

¹ См.: Новое законодательство Санкт-Петербурга о противодействии коррупции: Сборник нормативных правовых актов и документов / Сост. Никонов Д.А.; под общ. ред. Богданова Л.П. – СПб., 2010.

² Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.01.2011. - № 1.

Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности обеспечена координация деятельности исполнительных органов в ходе реализации Плана-2011.

В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 9 декабря 2010 г. № 1679:

- распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 14 декабря 2010 г. № 284-р¹ утверждены Методические рекомендации по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2011 год (пункт 2.2);

- распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 20 декабря 2010 г. № 292-р² утверждена форма отчета о выполнении мероприятий Плана противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2011 год (пункт 2.3);

- всеми исполнительными органами соответствующими правовыми актами утверждены программы противодействия коррупции в указанных органах на 2011 год.

В частности, Программа противодействия коррупции в Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности на 2011 год утверждена приказом от 27 декабря 2010 г. № 382-п³, Программа противодействия коррупции в администрации Адмиралтейского района Санкт-Петербурга на 2011 год – распоряжением администрации района от 31 декабря 2010 г. № 910⁴ (пункт 3);

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2011 год: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 14 декабря 2010 г. № 284-р // Новое законодательство Санкт-Петербурга о противодействии коррупции: Сборник нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2010. – С. 54-66.

² Об утверждении формы отчета о выполнении мероприятий Плана противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2011 год: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 20 декабря 2010 г. № 292-р // Новое законодательство Санкт-Петербурга о противодействии коррупции: Сборник нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2010. – С. 67-68.

³ О Программе противодействия коррупции в Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности на 2011 год: Приказ Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 27 декабря 2010 г. № 382-п // Документ официально опубликован не был.

⁴ Об утверждении Программы противодействия коррупции в администрации Адмиралтейского района Санкт-Петербурга на 2011 год: Распоряжение администрации Адмиралтейского района Санкт-Петербурга от 31 декабря 2010 г. № 910 // Документ официально опубликован не был.

- органами местного самоуправления в рамках своих полномочий, определенных уставами внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утверждены планы (программы) противодействия коррупции в муниципальных образованиях на 2011 год (пункт 5).

Мероприятия, предусмотренные Планом-2011, исполнены в полном объеме. В частности:

- состоялось четыре заседания Межведомственного совета – 3 марта, 10 июня, 4 октября и 16 декабря 2011 г. На них было рассмотрено 18 актуальных вопросов антикоррупционной политики (пункт 1.1);

- на Межведомственном совете заслушаны отчеты о деятельности администраций Фрунзенского, Адмиралтейского, Пушкинского и Московского районов Санкт-Петербурга по реализации мер по противодействию коррупции и организации предоставления государственных услуг на базе МФЦ.

Комитетом финансового контроля Санкт-Петербурга 10 июня и 16 декабря 2011 г. представлена информация о результатах контроля соблюдения требований Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении и исполнении государственного заказа Санкт-Петербурга.

На этих же заседаниях был проанализирован ход выполнения исполнителями органами плана-графика разработки административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) на 2011 год.

Кроме того, 16 декабря 2011 г. Межведомственному совету представлены информация о ходе реализации Плана-2011 и доклад о результатах работы Совета по координации деятельности контрольных органов при Губернаторе Санкт-Петербурга в 2011 году (пункт 1.2);

- на заседаниях коллегий администраций районов Санкт-Петербурга, состоявшихся в феврале-апреле 2011 г., рассмотрены вопросы о ходе реализации антикоррупционной политики в районах. Соответствующие вопросы также рассматривались на районных комиссиях по вопросам обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений (пункт 1.3);

- Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности осуществляются мероприятия по контролю за реализацией исполнителями органами программ противодействия коррупции в указанных органах. Проведены выездные проверки деятельности администраций всех 18 районов Санкт-Петербурга, а также Комитета

по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, Комитета по транспортно-транзитной политике, Комитета по градостроительству и архитектуре, Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга, Комитета по энергетике и инженерному обеспечению, Комитета по благоустройству Санкт-Петербурга, КГИОП, Комитета по культуре, Комитета по строительству и Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли (пункт 1.4);

- по результатам контрольных мероприятий во все проверенные исполнительные органы Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности направлены рекомендации по совершенствованию деятельности указанных органов, подведомственных им государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики (пункт 1.5);

- реализован План совместных мероприятий исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и правоохранительных органов по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге на 2010-2011 годы, утвержденный Губернатором Санкт-Петербурга 19 апреля 2010 г.

Так, представители Прокуратуры Санкт-Петербурга в 2010-2011 годах выступили на трех семинарах, организованных Управлением кадров и государственной службы Администрации Санкт-Петербурга и Северо-Западной академией государственной службы, что позволило снять многие вопросы, имевшиеся у сотрудников кадровых служб исполнительных органов. Главное управление МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области активно участвует в рассмотрении обращений граждан о коррупции, поступивших в исполнительные органы, а также в проведении антикоррупционного мониторинга (пункт 1.6);

- всеми исполнительными органами, в ведении которых находятся государственные учреждения Санкт-Петербурга и государственные унитарные предприятия Санкт-Петербурга, разработаны и утверждены планы работы исполнительных органов по противодействию коррупции в указанных учреждениях и предприятиях (пункт 1.7);

- 29 июня 2011 г. Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности был проведен семинар для заместителей глав администраций районов и сотрудников структурных подразделений районных администраций по вопросам реализации антикоррупционной политики в районах Санкт-Петербурга (пункт 1.8);

- Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности совместно с Комитетом по внешним связям Санкт-Петербурга и Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга подготовлены предложения по ознакомлению с зарубежным опытом противодействия коррупции.

Кроме того, Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности разработаны, изданы тиражом более 300 экземпляров и направлены в исполнительные органы и высшие учебные заведения Санкт-Петербурга методические рекомендации «Зарубежный опыт противодействия коррупции»¹.

В целях ознакомления с опытом работы по противодействию коррупции в ноябре 2011 г. состоялся визит делегации Санкт-Петербурга в Данию (пункт 1.9);

- все государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга, замещающие должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах, в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга до 30 апреля 2011 г. представили сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2010 г. (пункт 2.1);

- сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих и членов их семей в период до 13 мая 2011 г. размещены на официальных сайтах исполнительных органов в сети Интернет (пункт 2.2);

- в 2011 г. кадровыми службами исполнительных органов на основании поступившей информации было проведено:

121 проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданскими служащими;

20 проверок соблюдения гражданскими служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами (пункт 2.3);

- Управлением кадров и государственной службы Администрации Санкт-Петербурга при участии Прокуратуры Санкт-Петербурга разработаны и направлены в исполнительные органы методические рекомендации по заполнению форм справок о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (пункт 2.4);

¹ См.: Пиджаков А.Ю., Никонов Д.А. Зарубежный опыт противодействия коррупции: Методическое пособие / Под общ. ред. Богданова Л.П. СПб, 2011.

- всеми исполнительными органами по итогам 2011 г. направлена информация в Администрацию Губернатора Санкт-Петербурга о деятельности комиссий по служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга исполнительных органов и урегулированию конфликта интересов. Всего состоялось 81 заседание комиссий (пункт 2.5);

- Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга при участии Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности и Прокуратуры Санкт-Петербурга в феврале, апреле и ноябре 2011 г. были проведены семинары с руководителями подразделений по вопросам государственной службы и кадров исполнительных органов и должностными лицами указанных подразделений, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (пункт 2.7);

- в целях реализации мер по стимулированию гражданских служащих к исполнению обязанностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга на высоком профессиональном уровне принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 8 июля 2011 г. № 915 «О мерах по реализации статьи 13-1 Закона Санкт-Петербурга «О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга»¹.

Данным постановлением во исполнение статьи 13-1 Закона Санкт-Петербурга от 30 июня 2005 г. № 399-39 «О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга»² утверждены:

Положение о Почетной грамоте исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, ее описание и образец бланка;

Положение о Благодарности исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, ее описание и образец бланка;

Положение о порядке и условиях вручения ценного подарка государственным гражданским служащим Санкт-Петербурга, замещающим должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах;

Положение о порядке и условиях выплаты единовременного поощрения гражданским служащим, замещающим должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах (пункт 2.8);

- Юридическим комитетом Администрации Губернатора Санкт-Петербурга подготовлен и 1 февраля 2011 г. на заседании Правительства Санкт-Петербурга представлен доклад о выполнении Плана нор-

¹ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 01.08.2011. - № 28.

² Санкт-Петербургские ведомости. - 05.07.2005. - № 120.

мотворческих работ исполнительных органов на 2010 год, утвержденного распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 20 января 2011 г. № 1-рп¹ (пункт 3.1);

- на рассмотрение Межведомственного совета 3 марта 2011 г. Юридическим комитетом Администрации Губернатора Санкт-Петербурга представлен доклад о результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. Всего в 2010 г. Юридическим комитетом проведена антикоррупционная экспертиза 2040 проектов законов Санкт-Петербурга, проектов нормативных правовых актов Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга и иных исполнительных органов. В 97 проектах нормативных правовых актов (4,76 % от общего числа проектов) выявлены положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции. Все заключения Юридического комитета разработчиками учтены и коррупциогенные факторы из проектов правовых актов устранены (пункт 3.3);

- реализуется Соглашение между Правительством Санкт-Петербурга и Прокуратурой Санкт-Петербурга в сфере правотворчества.

В частности, исполнительные органы направляют в течение 10 дней со дня их издания (принятия) в органы прокуратуры копии нормативных правовых актов для проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с действующим законодательством (пункт 3.4);

- всеми исполнительными органами представлены информационные материалы и сведения по показателям антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге (далее – мониторинг) по итогам 2010 г., 1-го, 2-го и 3-го кварталов 2011 г. (пункт 4.1);

- Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности совместно с СПб ГУП «Информационно-аналитический центр Санкт-Петербурга» проведен анализ результатов мониторинга за 2010 г. и 1-е полугодие 2011 г. Отчет о результатах мониторинга представлен на рассмотрение Межведомственного совета 3 марта 2011 г. (пункты 4.2, 4.4);

- распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 22 июня 2011 г. № 168-р² утверждены новые Методиче-

¹ О Плане нормотворческих работ исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга на 2010 год: Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 20 января 2010 г. № 1-рп // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 26.03.2010. - № 3.

² Об утверждении Методических рекомендаций по проведению антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 22 июня 2011 г. № 168-р // Документ официально опубликован не был.

ские рекомендации по проведению антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге, содержащие скорректированный перечень информационных материалов и показателей мониторинга (пункт 4.3);

- 29 сентября 2011 г. Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности проведен семинар-совещание с представителями исполнительных органов по вопросам организации и проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге (пункт 4.5);

- по заказу Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности в сентябре-октябре 2011 г. проведен опрос экспертов о результатах реализации антикоррупционных планов (программ) в Санкт-Петербурге и коррупциогенных факторах в деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга. Результаты опроса направлены в заинтересованные исполнительные органы (Комитет экономического развития, промышленной политики и торговли и др.) и учтены при планировании антикоррупционных мероприятий (пункт 4.6);

- по заказу Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации в апреле-мае, августе-сентябре и ноябре 2011 г. осуществлены социологические исследования по изучению общественного мнения об эффективности мер, предпринимаемых исполнительными органами в сфере противодействия коррупции (пункт 4.7);

- в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 156 Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности обеспечивается функционирование электронного почтового ящика на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга и специально выделенной телефонной линии для приема сообщений о фактах коррупции.

По состоянию на 30 декабря 2011 г. на специальную линию «Нет коррупции!» поступило 1169 (за 2010 год – 895) обращений, признаки коррупционных проявлений содержались в 86 (за 2010 год – 64) сообщениях (пункт 5.1);

- 3 марта 2011 г. на рассмотрение Межведомственного совета Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности представлен доклад по итогам 2010 г. о рассмотрении исполнительными органами обращений граждан о коррупции (пункт 5.2);

- в январе, апреле, июле и октябре 2011 г. на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга и на официальном сайте Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности были размещены пресс-релизы о результатах рассмотрения исполнительными органами обращений граждан о коррупции (пункт 5.3);

- 2 июня 2011 г. Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями совместно с Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности и Санкт-Петербургским гуманитарно-политологическим центром «Стратегия» проведен семинар для представителей некоммерческих организаций и общественных объединений по вопросам участия в реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге (пункт 5.4);

- в рамках XX Международного форума «Охрана и безопасность – Sfitex 2011» 18 ноября 2011 г. был проведен круглый стол «Участие представителей общественных объединений и иных институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге». Организаторами данного мероприятия выступили Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности, Санкт-Петербургский филиал НИУ «Высшая школа экономики» и Санкт-Петербургский гуманитарно-политологический центр «Стратегия» (пункт 5.5);

- вопросы реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге в 2011 г. были рассмотрены на общественных советах по малому предпринимательству при администрациях районов Санкт-Петербурга (пункт 5.6);

- на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга и официальных сайтах иных исполнительных органов в сети Интернет ежеквартально размещается информация о ходе реализации антикоррупционной политики Санкт-Петербурге.

Так, на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга было размещено 9 соответствующих информационных материалов, в том числе:

3 пресс-релиза о ходе реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге и выполнении Плана противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2011 год;

2 материала по результатам заседаний Межведомственного совета; специальный материал, посвященный Международному дню борьбы с коррупцией (пункт 6.1);

- Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности разработаны и распоряжением от 10 февраля 2011 г. № 26-р¹

¹ Об утверждении Методических рекомендаций по информированию населения Санкт-Петербурга о реализации антикоррупционной политики: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 10 февраля 2011 г. № 26-р // Документ официально опубликован не был.

утверждены методические рекомендации для исполнительных органов по информированию населения Санкт-Петербурга о реализации антикоррупционной политики (пункт 6.2);

- Комитетом финансов Санкт-Петербурга организовано ознакомление населения с информацией о бюджетном процессе в Санкт-Петербурге.

На официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга были размещены проекты законов Санкт-Петербурга «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов», а также проект закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов». Для ознакомления населения с информацией о бюджетном процессе в Комитете финансов Санкт-Петербурга регулярно проводились встречи его председателя и заместителей с представителями СМИ по различной тематике.

Кроме того, Комитет финансов Санкт-Петербурга принял активное участие в федеральном проекте «Народный бюджет», инициированном Общероссийским народным фронтом. Во 2-м полугодии 2011 г. состоялось 8 отраслевых слушаний по различным направлениям бюджета Санкт-Петербурга на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов (пункт 6.3);

- исполнительные органы предоставляют информацию о своей деятельности в соответствии с действующим законодательством.

В целях упорядочения и совершенствования этой работы принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29 июня 2011 г. № 864 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга»¹ (пункт 6.4);

- гранты Санкт-Петербурга на производство и размещение социальной рекламы для реализации проектов по направлению «антикоррупционная проблематика и профилактика коррупционных правонарушений» и гранты Санкт-Петербурга в сфере СМИ по данному направлению в 2011 г. Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации не предоставлялись в связи с отсутствием заявок.

Вместе с тем, социальная реклама на антикоррупционную тематику размещалась в рамках реализации программы «Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» на 2009-

¹ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 01.08.2011. - № 28.

2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.03.2009 № 310.

Так, по результатам конкурсных процедур государственного заказа плакаты по теме «Антикоррупционная пропаганда» в марте 2011 г. были разработаны, изготовлены и размещены 34 плаката на рекламных конструкциях формата 1,2x1,8 м., 20 плакатов – на конструкциях формата 1,4x3 м. (пункты 6.5.1, 6.5.2);

- медиапланирование и пиар-сопровождение в СМИ деятельности исполнительных органов по реализации антикоррупционной политики осуществлялось в соответствии с административным регламентом, утвержденным распоряжением Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации от 25 марта 2010 г. № 34-р. В 2011 году было распространено 16 пресс-релизов по антикоррупционной тематике (пункт 6.5.3);

- мероприятия по формированию нетерпимого отношения к проявлениям коррупции проводились государственными образовательными учреждениями в процессе организации антикоррупционного образования.

При этом использовалось методическое пособие «Антикоррупционное воспитание: система воспитательной работы по формированию у учащихся антикоррупционного мировоззрения в образовательном учреждении. Методические рекомендации», разработанное специалистами Санкт-Петербургской академии постдипломного педагогического образования и одобренное на заседании Президиума Регионального экспертного совета 17 февраля 2010 г..

Так, в марте 2011 г. в рамках Недели правовых знаний прошли тематические классные часы и другие мероприятия по формированию негативного отношения к коррупции.

По данным антикоррупционного мониторинга, воспитание учащихся антикоррупционной направленности организовали 100 % общеобразовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования Санкт-Петербурга (пункт 6.6);

- вопросы антикоррупционной пропаганды и формирования у населения негативного отношения к проявлениям коррупции были рассмотрены 13 сентября 2011 г. на рабочей встрече с членами Координационного совета руководителей СМИ Санкт-Петербурга.

Проблемы оптимизации антикоррупционной пропаганды в районных СМИ обсуждались в ходе заседаний Координационного совета руководителей районных периодических печатных изданий Санкт-Петербурга, состоявшихся 4 и 26 ноября 2011 г. (пункт 6.7);

- Комитетом по образованию и администрациями районов Санкт-Петербурга организуются мероприятия по антикоррупционному образованию в подведомственных образовательных учреждениях. Базой для них является учебная программа «Противодействие коррупции: исторический опыт, проблемы и пути реализации» для обучающихся 9-11 классов.

Программа внедряется в образовательный процесс учреждений начального и среднего профессионального образования комплексно, модульно или в качестве отдельных тем на предметах «История», «Обществознание», «Основы права».

По данным антикоррупционного мониторинга (по состоянию на 31.12.2011) доля общеобразовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования, включивших в учебные программы основного образования специально разработанные модули антикоррупционной направленности составляет 64,9 и 67,6 % соответственно.

Доля общеобразовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования, включивших в учебные программы основного образования темы антикоррупционной направленности, составляет 98,9 и 100 % соответственно (пункт 7.1);

- организовано повышение квалификации педагогических работников образовательных учреждений по формированию антикоррупционных установок личности обучающихся. При подготовке плана-заказа на повышение квалификации и профессиональную переподготовку педагогических и руководящих кадров Санкт-Петербурга на 2010-2011 учебный год в учебные планы и программы повышения квалификации для учителей истории, обществознания, правоведения включены блоки, посвященные теме антикоррупционного образования и пропаганды.

Специалистами Санкт-Петербургской академии постдипломного педагогического образования были разработаны 6 модулей, включенных в программы повышения квалификации для разных целевых групп (от руководителей образовательных учреждений до учителей и социальных педагогов). Всего в академии обучено около 2700 специалистов. Обучение учителей также проводят научно-методические центры районов, а также ресурсные центры городского уровня по гражданско-правовому образованию (пункт 7.2);

- в 26 государственных образовательных учреждениях высшего и 15 учреждениях среднего профессионального образования реализовывались основные и дополнительные образовательные программы, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения,

повышения уровня правосознания и правовой культуры. Всего обучение по антикоррупционным образовательным программам прошли более 200 тыс. студентов и слушателей.

В 25 из 52 государственных университетов внедрены целевые антикоррупционные модули, причем не только по юридическим, но и по экономическим, и по иным специальностям (пункт 7.3);

- в рамках государственного заказа Санкт-Петербурга на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку в 2011 году по программам антикоррупционного образования (без учета семинаров) прошли обучение 256 гражданских служащих исполнительных органов.

В том числе Управлением кадров и государственной службы Администрации Санкт-Петербурга организовано антикоррупционное образование 70 гражданских служащих категории «руководители» с использованием дистанционных технологий обучения (пункт 7.4);

- Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга в 2011 году обеспечена реализация требований федерального законодательства в части, касающейся назначения одной трети членов конкурсной комиссии внутригородского муниципального образования по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального образования Законодательным Собранием Санкт-Петербурга по представлению Губернатора Санкт-Петербурга.

Так, постановлением Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 9 ноября 2011 г. № 717¹ по представлению Губернатора Санкт-Петербурга назначены 3 представителя в состав членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального образования город Зеленогорск (пункт 8.1);

- Комитетом по работе с исполнительными органами государственной власти и взаимодействию с органами местного самоуправления Администрации Губернатора Санкт-Петербурга организовано размещение предоставляемых внутригородскими муниципальными образованиями сведений о деятельности органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции на сайте «Муниципальная власть в Санкт-Петербурге» (пункт 8.2);

¹ О назначении одной трети членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга город Зеленогорск: Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 9 ноября 2011 г. № 717 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. – 21.11.2011. - № 39.

- обеспечено информационное взаимодействие с органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга и исполнительными органами в рамках осуществления мониторинга реализации антикоррупционной политики в муниципальных образованиях. Сведения направлены в Аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе (пункт 8.3);

- информация о ходе и перспективах работы органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований по реализации антикоррупционной политики и противодействию коррупции при прохождении муниципальной службы рассмотрена на заседании Межведомственного совета, состоявшемся 4 октября 2011 г. (пункт 8.4).

Глава 2

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

1. Понятие, основные принципы и организационные основы противодействия коррупции.
2. Система мер, направленных на профилактику коррупции.
3. Развитие системы правового регулирования противодействия коррупции в Санкт-Петербурге.

1. Понятие, основные принципы и организационные основы противодействия коррупции

Основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон).

Несомненной новацией явилось определение и закрепление в Федеральном законе основных законодательно-правовых понятий в сфере противодействия коррупции, и прежде всего, самого понятия коррупции.

В соответствии со статьей 1 данного закона под коррупцией понимается:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» от имени или в интересах юридического лица.

Коррупция в России, как отмечают специалисты, характеризуется следующими особенностями:

- она послужила негативным инструментом в рамках переходного к рынку этапа развития экономики, содействуя активизации процесса накопления неправедными путями крупных капиталов и формированию олигархических групп;

- неоправданное, многократное количественное увеличение чиновников, служащих кадровой основой для развития коррупции;
- возникновение и быстрый рост обширной «теневого» экономики, значительных незаконно нажитых денежных ресурсов, которые служат источником финансирования коррупции;
- сложившаяся привычка, высокая терпимость всех основных слоев населения к коррупции, в результате чего общество относится к ней снисходительно;
- наличие огромного, все возрастающего разрыва между доходами наиболее богатых и беднейших слоев общества;
- практическая монополия государственных чиновников на огромные права и функциональные возможности;
- массовое взаимопроникновение, кадровый обмен между государственными и коммерческими организациями¹.

Анализ существующей практики позволил еще в середине 2000-х годов сделать вывод о том, что поскольку коррупция в России носит сложный, системный характер, выступает симптомом очень глубоких болезней общества, борьба с коррупцией не может быть простым делом, а способна реализовываться как сложная система самых разнообразных действий и государства, и общества².

Именно исходя из того, что предупреждение коррупции и борьба с ней должны строиться на системной основе, Федеральным законом дано определение противодействия коррупции как деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Таким образом, работа по противодействию коррупции разделена (причем достаточно условно) на 3 основных блока:

- профилактика коррупции;
- борьба с коррупцией;

¹ См.: Гостева С.Р. Противодействие коррупции – важнейшее условие укрепления национальной безопасности России // Юридический мир. - 2011. - № 1.

² См.: Бинецкий А.Э. Коррупция. - М.: Изд-во «Известия», 2005.

- минимизация и ликвидация последствий коррупционных правонарушений.

Правовую основу противодействия коррупции, согласно статье 2 Федерального закона, составляют:

Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы;

общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации;

Федеральный закон и другие федеральные законы;

нормативные правовые акты Президента РФ, а также нормативные правовые акты Правительства РФ, иных федеральных органов государственной власти;

нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

муниципальные правовые акты.

Как видно, круг правовых актов, в соответствии с которыми реализуется антикоррупционная политика, достаточно широк. При этом следует обратить внимание на два обстоятельства.

Во-первых, при перечислении нормативных правовых актов федеральных государственных органов после нормативные правовые акты Президента РФ использовано словосочетание «а также». Таким образом, подразумевается, что правовое регулирование противодействия коррупции в первую очередь должно осуществляться актами главы государства. Нормативные правовые акты Правительства РФ, иных федеральных органов государственной власти, и практика это показала, носят, в основном, организационно-распорядительный характер¹.

Во-вторых, в тексте Федерального закона неоднократно используется термин «нормативные правовые акты Российской Федерации»².

¹ Вопросы противодействия коррупции, по которым Правительством РФ издаются постановления, predeterminedены прежде частью 3 статьи 5 Федерального закона. В указанной норме в качестве одной из организационных основ противодействия коррупции предусмотрено, что Правительство РФ распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции. Исключение из общего правила составляет постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», которым утверждены правила (для федеральных органов) и методика проведения антикоррупционной экспертизы.

² Например, частью 2 статьи 8 определено, что порядок представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера устанавливается федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В ходе правоприменения неоднократно возникали вопросы: какие именно правовые акты «охватываются» указанным термином. В связи с этим Федеральным законом № 329-ФЗ внесено дополнение в статью 1 Федерального закона, согласно которому в данном законе под нормативными правовыми актами Российской Федерации понимаются:

а) федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов);

б) законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) муниципальные правовые акты.

Основные принципы противодействия коррупции в Российской Федерации закреплены в статье 3 Федерального закона. К ним относятся:

1) признание, обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;

2) законность;

3) публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

4) неотвратимость ответственности за совершение коррупционных правонарушений;

5) комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер;

6) приоритетное применение мер по предупреждению коррупции;

7) сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами¹.

¹ Международное сотрудничество в области противодействия коррупции осуществляется в соответствии с международными договорами РФ и (или) на основе принципа взаимности с иностранными государствами, их правоохранительными органами и специальными службами, а также с международными организациями в целях:

1) установления лиц, подозреваемых (обвиняемых) в совершении коррупционных преступлений, их местонахождения, а также местонахождения других лиц, причастных к коррупционным преступлениям;

2) выявления имущества, полученного в результате совершения коррупционных правонарушений или служащего средством их совершения;

3) предоставления в надлежащих случаях предметов или образцов веществ для проведения исследований или судебных экспертиз;

4) обмена информацией по вопросам противодействия коррупции;

5) координации деятельности по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией.

В статье 5 Федерального закона устанавливаются организационные основы противодействия коррупции, т.е. определяются должностные лица и органы, осуществляющие противодействие коррупции, и функции (одновременно и обязанности, и полномочия) этих должностных лиц и органов в сфере противодействия коррупции.

В частности, Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

Указанные полномочия прямо следуют из Конституции Российской Федерации и статьи 32 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации»¹.

Федеральное Собрание Российской Федерации обеспечивает разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контролирует деятельность органов исполнительной власти в пределах своих полномочий.

Следует отметить, что первая функция представляется носящей довольно декларативный характер, особенно в части разработки антикоррупционных законов². Что касается второй функции, то она применительно к определению организационных основ противодействия коррупции Федеральным законом не конкретизирована.

Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции.

В части 4 статьи 5 Федерального закона отмечается, что федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

К сожалению, эти полномочия в Федеральном законе не детализированы, что существенно затрудняет реализацию тех или иных антикоррупционных мер и, прежде всего, на уровне субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом № 329-ФЗ Федеральный закон был дополнен статьей 4.1, которой установлена единственная обязанность правоохранительных органов, иных государственных органов, органов местного

¹ Собрание законодательства РФ. - 22.12.1997. - № 25. - Ст. 2478.

² Все проекты антикоррупционных законов, принятых в последние годы, были внесены Президентом России.

самоуправления и их должностных лиц. Они должны информировать подразделения кадровых служб соответствующих федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах:

несоблюдения государственным или муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов;

неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры в пределах своих полномочий координируют деятельность органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, таможенных органов и других правоохранительных органов Российской Федерации по борьбе с коррупцией и реализуют иные полномочия в области противодействия коррупции, установленные федеральными законами.

К числу «иных» полномочий органов прокуратуры в первую очередь следует отнести проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, которая осуществляется прокурорами в соответствии с федеральными законами:

от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»¹ и от 17 июля 2009 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»².

В целях реализации указанных федеральных законов издан приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов»³.

Счетная палата РФ в пределах своих полномочий обеспечивает противодействие коррупции в соответствии с Федеральным законом от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»⁴.

¹ Российская газета. – 22.07.2009. - № 133.

² Российская газета. – 21.07.2009. - № 132.

³ Законность. – 2010. - № 4.

⁴ Собрание законодательства РФ. - 16.01.1995. - № 3. - Ст. 167.

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента России могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и иных лиц.

Для исполнения решений органов по координации деятельности в области противодействия коррупции могут:

подготавливаться проекты указов, распоряжений и поручений Президента РФ, постановлений, распоряжений и поручений Правительства РФ которые в установленном порядке представляются на рассмотрение соответственно Президента и Правительства России;

издаваться акты (совместные акты) федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, представители которых входят в состав соответствующего органа по координации деятельности в области противодействия коррупции.

При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке¹.

Как отмечалось в пояснительной записке к проекту Федерального закона, тем самым заложены правовые основы для возможного формирования координирующего органа по противодействию коррупции. В то же время законодательно не были определены ни его структура, ни порядок формирования, ни круг полномочий; решение этих вопросов отнесено на усмотрение Президента Российской Федерации².

Следует обратить внимание, что данное полномочие реализовано Президентом РФ еще до принятия Федерального закона и даже того, как началась разработка его проекта. Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (далее – Совет) был образован в соответствии с Указом Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции». При этом установлено, что:

а) основными задачами Совета являются:

¹ Часть 5 статьи 5 Федерального закона «О противодействии коррупции».

² См.: Григорьев В.В. Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный). - М.: Деловой двор, 2009. – Комментарий к ст. 5.

подготовка предложений Президенту РФ, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции;

контроль за реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции;

б) Совет для решения возложенных на него основных задач:

запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ;

приглашает на свои заседания представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и общественных объединений.

Как предусмотрено Указом Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815, члены Совета принимают участие в его работе на общественных началах; заседание Совета ведет председатель Совета; решения Совета оформляются протоколом; для реализации решений Совета могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента РФ.

Для решения текущих вопросов образуется президиум Совета. Его возглавляет руководитель Администрации Президента РФ. Решения президиума Совета оформляются протоколами. Для их реализации могут даваться поручения Президента Российской Федерации.

Федеральный закон не регулирует порядок создания, состав и полномочия координирующих органов по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации. Такие органы образуются в соответствии с законами субъектов РФ, как правило, правовыми актами высших должностных лиц либо высших органов исполнительной власти субъектов Федерации.

В Санкт-Петербурге Межведомственный совет по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга создан постановлением Правительства города от 17 февраля 2009 г. № 203. Межведомственный совет является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом при Правительстве Санкт-Петербурга и обеспечивает координацию деятельности исполнительных органов по реализации государственной антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге. Его возглавляет Губернатор

Санкт-Петербурга. При этом в состав совета входят не только руководители городских исполнительных органов, но и депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, председатель Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, начальники Главного управления МВД России и Управления ФСБ России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, а также представители двух авторитетных региональных общественных организаций.

2. Система мер, направленных на профилактику коррупции

Перечень основных мер, направленных на профилактику коррупции, установлен статьей 6 Федерального закона. К ним относятся:

1) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Формирование нетерпимости к коррупционным проявлениям связано, прежде всего, с повышением уровня правовой культуры, что достигается осуществлением правового воспитания.

Под правовым воспитанием понимается целенаправленная деятельность государства, а также общественных структур, средств массовой информации, трудовых коллективов по формированию высокого правосознания и правовой культуры граждан. Данное понятие включает также получение и распространение знаний о праве и других правовых явлениях, усвоение правовых ценностей, идеалов¹.

Основными формами антикоррупционного воспитания могут являться:

- антикоррупционное образование, т.е. формирование нетерпимости к коррупционному поведению в рамках обучающих программ, школьного, высшего, послевузовского и дополнительного образования;

- антикоррупционная пропаганда, прежде всего, через средства массовой информации, в том числе с использованием социальной рекламы;

- проведение органами государственной власти и местного самоуправления различных мероприятий (слушаний, совещаний, семинаров, конференций и др.) антикоррупционной направленности².

На федеральном уровне каких-либо нормативных правовых актов, направленных на обеспечение формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, до настоящего времени не принято.

¹ См.: Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. - М.: Юристъ, 2004.

² См.: Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» / Под ред. С.Ю. Наумова, С.В. Чаннова. – М.: Юстицинформ, 2009. - Комментарий к ст. 6.

28 апреля 2011 г. Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан. Однако, документ носит не нормативный, а концептуальный характер. Для его реализации требуется принятие ряда правовых актов, причем как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ и муниципальных образований.

В Санкт-Петербурге издано постановление Правительства города от 24 января 2012 г. № 24¹, которым утверждена Программа по реализации в Санкт-Петербурге государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан на 2012-2013 годы.

Также следует выделить постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24 марта 2010 г. № 307 «О порядке организации антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге»;

2) антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов.

Антикоррупционная экспертиза осуществляется в соответствии со следующими правовыми актами:

- Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»;

- постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»²;

- приказом Министерства юстиции от 1 апреля 2010 г. № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований»³;

- приказом Министерства юстиции РФ от 8 сентября 2011 г. № 310 «Об организации работы по проведению антикоррупционной

¹ О Программе по реализации в Санкт-Петербурге государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан на 2012-2013 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24 января 2012 г. № 24 // Документ официально опубликован не был.

² Собрание законодательства РФ. - 08.03.2010. - № 10. - Ст. 1084.

³ Российская газета. - 21.04.2010. - № 84.

экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов структурными подразделениями Минюста России»¹;

- приказом Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов».

Кроме того, нормативные правовые акты о порядке организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов издаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Так, в Санкт-Петербурге принято постановление городского Правительства от 23 июня 2009 г. № 681 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов»;

2.1) рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Это новая мера, направленная на профилактику коррупции, которая введена Федеральным законом № 329-ФЗ. Представляется, что она может быть весьма действенной, но как будет реализовываться на практике – покажет время;

3) предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о гражданской службе) в число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования:

¹ Российская газета. – 16.09.2011. - № 207.

- к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности;

- к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Квалификационные требования устанавливаются в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы.

Квалификационные требования к стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности для федеральных гражданских служащих установлены Указом Президента РФ от 27 сентября 2005 г. № 1131¹.

Для гражданских служащих субъекта Российской Федерации эти требования устанавливаются законом субъекта РФ. Для государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга они определены статьей 6 Закона Санкт-Петербурга от 30 июня 2005 г. № 399-39 «О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга»:

1) высшей группы должностей гражданской службы - не менее шести лет стажа гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее семи лет стажа работы по специальности;

2) главной группы должностей гражданской службы - не менее четырех лет стажа гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее пяти лет стажа работы по специальности;

3) ведущей группы должностей гражданской службы - не менее двух лет стажа гражданской службы (государственной службы иных видов) или не менее четырех лет стажа работы по специальности;

4) старшей и младшей групп должностей гражданской службы - без предъявления требований к стажу.

Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются нормативным актом государственного органа с учетом его задач и функций и включаются в должностной регламент гражданского служащего.

Как указано в Федеральном законе от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», для должностей муниципальной службы квалификационные требования устанавливаются муниципальными правовыми актами на основе типовых квали-

¹ О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих: Указ Президента РФ от 27 сентября 2005 г. № 1131 // Собрание законодательства РФ. - 03.10.2005. - № 40. - Ст. 4017.

фикационных требований для замещения должностей муниципальной службы, которые определяются законом субъекта РФ в соответствии с классификацией должностей муниципальной службы.

Порядок проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, определен Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065. Проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1066¹.

Организация проверки сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, регламентируется Законом Санкт-Петербурга от 17 марта 2010 г. № 160-51 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, и соблюдения государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга требований к служебному поведению»;

4) установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей².

¹ О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1066 // Российская газета. - 22.09.2009. - № 177.

² Пункт приведен в редакции Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Федеральный закон (часть 8 статьи 8) предусматривает, что непредоставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу представителю нанимателя либо представление заведомо недостоверных сведений является основанием для отказа в приеме на государственную или муниципальную службу.

В отношении же лиц, уже состоящих на государственной или муниципальной службе, частью 9 статьи 8 Федерального закона предусмотрено, что невыполнение ими обязанности по предоставлению указанных сведений является правонарушением, влекущим освобождение государственного или муниципального служащего от замещаемой должности, увольнение с государственной или муниципальной службы.

Следует отметить, что до принятия Федерального закона № 329-ФЗ в соответствии с Федеральным законом (часть 8 статьи 8 в прежней редакции) за непредставление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера было возможно привлечь государственного (муниципального) служащего к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. Теперь наказание может быть только одно – увольнение.

Федеральный закон о гражданской службе (пункты 9 и 10 части 1 статьи 16 в редакции Федерального закона № 329-ФЗ) предусматривает, что гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случаях:

- непредставления установленных данным законом сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;

- утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции данным законом и Федеральным законом «О противодействии коррупции»¹.

¹ Согласно пункту 2 части 1 статьи 59.1 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (введена Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ) гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае непредставления им сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений.

В таком случае гражданский служащий подлежит увольнению по пункту 13 части 1 статьи 33 и пункту 1.1 части 1 статьи 37 Федерального закона о гражданской службе;

5) внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении.

Представляется, что данную норму Федерального закона до внесения соответствующих изменений в законодательство следует рассматривать в качестве рекомендации. Так, Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга 28 декабря 2009 г. было направлено методическое письмо руководителям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, которым рекомендовано:

- решать вопрос о поощрении гражданского служащего либо включении его в кадровый резерв в зависимости от того, насколько успешно и полно гражданский служащий исполняет свои должностные обязанности;

- учитывать результаты исполнения профессиональной служебной деятельности гражданского служащего при проведении аттестации гражданского служащего и сдаче им квалификационного экзамена.

Однако следует отметить, что реализация указанной профилактической меры, вызывает либо может вызвать определенные затруднения¹.

Во-первых, это связано с оценочным характером категорий «длительность», «безупречность» и «эффективность». Если под безупречностью, видимо, следует понимать отсутствие фактов привлечения гражданского служащего к ответственности за правонарушения, связанные со служебной деятельностью, то оценить эффективность деятельности государственного или муниципального служащего гораздо сложнее. Частью 2 статьи 47 Федерального закона о гражданской службе предусматривается включение в должностной регламент показателей эффективности и результативности профессиональной слу-

¹ См. об этом, в частности: Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» / Под ред. С.Ю. Наумова, С.В. Чаннова. – М., 2009. - Комментарий к ст. 6.

жебной деятельности гражданского служащего. Однако для других видов службы это не предусмотрено. Что касается длительности, то, хотя сама по себе эта категория достаточно понятна, не ясно (за исключением вопросов о присвоении классовых чинов, рангов и званий), какой срок государственной или муниципальной службы можно считать длительным.

Во-вторых, внедрение указанных процедур не в законодательство, а в практику вызывает вопрос об обязательности исполнения соответствующих требований. Например, может возникнуть следующая ситуация: гражданский (муниципальный) служащий, проработавший длительное время на определенной должности, имея высокие показатели эффективности и никогда не привлекавшийся к ответственности, обращается к вышестоящему руководителю с требованием назначить его на вакантную вышестоящую должность (или, например, применить к нему меру поощрения). Тогда возникает две проблемы: 1) обязан ли руководитель выполнить данное требование; 2) может ли служащий в случае отказа обжаловать его. До настоящего времени эти проблемы разрешения не нашли.

В-третьих, не ясен механизм назначения на вышестоящие должности. Так, вакантные должности государственной гражданской службы замещаются по общему правилу по результатам конкурса (пункт 10 статьи 14, пункт 1 статьи 22 Федерального закона о гражданской службе). Однако гражданский служащий, длительно, безупречно и эффективно исполняющий свои должностные обязанности, может по итогам конкурса показать худшие знания, чем другой претендент. Таким образом, соответствующая норма Федерального закона может применяться лишь в тех случаях, когда конкурс не проводится, либо в случаях, когда претенденты примерно соответствуют друг другу по уровню образования, стажу, навыкам и умениям. Длительность, безупречность и эффективность исполнения должностных обязанностей на государственной гражданской службе могут выступать лишь в качестве дополнительных показателей;

б) развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Общественный контроль в Российской Федерации пока еще находится в стадии становления. В сфере профилактики коррупции он может выражаться:

- в формировании механизмов мониторинга антикоррупционной деятельности;

- в запросах общественными объединениями информации о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления и их должностных лиц в сфере противодействия коррупции. Таковую информацию органы (должностные лица) обязаны предоставлять в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и соответствующими законами (правовыми актами) органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления;

- в предоставлении широкого доступа СМИ к информации о решениях, принимаемых государственными и муниципальными органами, и т.д.

Наиболее значимым и стабильно действующим органом общественного контроля на федеральном уровне является Общественная палата Российской Федерации¹. Общественные палаты (советы) созданы и во многих субъектах Российской Федерации, в том числе в Санкт-Петербурге².

Что касается парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, то механизм его реализации до настоящего времени полностью не урегулирован. В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации»³ парламентскому расследованию подлежат факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина.

Однако, с учетом ограничений в предмете парламентского расследования, установленных указанным законом, парламентский контроль за фактами нарушения законодательства о противодействии коррупции в форме парламентского расследования может осуществляться в очень ограниченном количестве случаев.

Представляется, что перечень мер, направленных на профилактику коррупции, определенный статьей 6 Федерального закона, не является исчерпывающим. Иные меры, применяемые в целях профилактики коррупции, могут быть установлены другими федеральными

¹ См.: Об Общественной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ // Российская газета. - 07.04.2005. - № 70.

² См.: Об Общественном совете Санкт-Петербурга: Распоряжение Губернатора Санкт-Петербурга от 18 октября 2000 г. № 1114-р // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 30.11.2000. - № 11.

³ Российская газета. - 29.12.2005. - № 294.

законами, а также в рамках своих полномочий Президентом РФ, Правительством РФ, федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В частности, в Санкт-Петербурге указанные меры определены городским Законом от 29 октября 2008 г. № 674-122 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»¹.

Одновременно с мерами по профилактике коррупции статьей 7 Федерального закона определяются основные направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции:

1) проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

2) создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

3) принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

4) совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

5) введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

6) унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов РФ, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;

7) обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

¹ Санкт-Петербургские ведомости. - 28.11.2008. - № 224.

- 8) обеспечение независимости средств массовой информации;
- 9) неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
- 10) совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;
- 11) совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;
- 12) обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд;
- 13) устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;
- 14) совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;
- 15) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;
- 16) укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;
- 17) усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- 18) передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
- 19) сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
- 20) повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за принятие мер по устранению причин коррупции;

21) оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

3. Развитие системы правового регулирования противодействия коррупции в Санкт-Петербурге

Первым правовым актом, направленным на организацию противодействия коррупции в Санкт-Петербурге, можно считать решение Санкт-Петербургского городского Совета народных депутатов 17 сессии 21 созыва от 24 февраля 1993 г. № 14 «О мерах по борьбе с коррупцией в органах власти и управления Санкт-Петербурга»¹.

В нем содержался ряд предложений и поручений правоохранительным органам, действующим на территории Санкт-Петербурга, прокуратуре Санкт-Петербурга, мэру Санкт-Петербурга, комиссиям городского Совета. В частности, мэру города предлагалось:

безотлагательно рассматривать обращение руководителей правоохранительных органов по вопросам борьбы с коррупцией, обеспечения деятельности соответствующих оперативных подразделений;

при разработке проекта программы борьбы с преступностью отдельным разделом предусмотреть мероприятия по борьбе с коррупцией в органах власти и управления Санкт-Петербурга.

Несколько позже распоряжением мэра Санкт-Петербурга от 6 октября 1993 г. № 788-р² была создана Межведомственная комиссия по борьбе с преступностью и коррупцией в Санкт-Петербурге.

Как было выполнено решение Санкт-Петербургского городского Совета народных депутатов от 24 февраля 1993 г. № 14 и каковы результаты работы межведомственной комиссии – в настоящее время судить трудно. Вместе с тем, представляется необходимым распоряжение мэра Санкт-Петербурга от 6 октября 1993 г. № 788-р признать утратившим силу, поскольку в городе действуют несколько коллегиальных совещательных органов правоохранительной и профилактической (в том числе антикоррупционной) направленности,

¹ Документ официально опубликован не был.

² О создании Межведомственной комиссии по борьбе с преступностью и коррупцией в Санкт-Петербурге: Распоряжение мэра Санкт-Петербурга от 6 октября 1993 г. № 788-р // СПб «ЭХО». -13.10.1993. - № 41.

образованных правовыми актами Губернатора и Правительства Санкт-Петербурга¹.

На современном этапе реализации антикоррупционной политики актом, «заложившим основы» правового регулирования противодействия коррупции в Санкт-Петербурге, стало постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 17 сентября 2009 г. № 51-пг, которым был утвержден План первоочередных мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга. План-2008 включал, в частности, перечень правовых актов, которые необходимо было разработать и принять в приоритетном порядке в целях организации в Санкт-Петербурге работы по противодействию коррупции.

Одновременно велась работа над проектом закона Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге». Первый его вариант, разработанный ещё до утверждения Национального плана противодействия коррупции, был принят в третьем чтении Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 27 февраля 2008 г.²

Данный вариант был основан на Модельном законе «Основы законодательства об антикоррупционной политике», принятом 15 ноября 2003 г. постановлением № 22-15 на 22-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ³.

Однако, по ряду причин, в том числе в связи с противоречием отдельных норм федеральному законодательству, закон был возвращен Губернатором Санкт-Петербурга без подписания с предложением о внесении изменений. Изменения, предложенные Губернатором

¹ См., например:

- Об Антитеррористической комиссии Санкт-Петербурга: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 2 октября 2006 г. № 69-пг // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.11.2006. - № 11;

- О Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге при Правительстве Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 7 сентября 2007 г. № 1129 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.10.2007. - № 10;

- О Межведомственном совете по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 203.

² См.: О Законе Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»: Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 27 февраля 2008 г. № 106 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 17.03.2008. - № 9.

³ Информационный бюллетень. МПА СНГ. - 2004. - № 33.

Санкт-Петербурга, по сути дела представляли собой новую редакцию законопроекта. Для их рассмотрения решением Комитета по законодательству Законодательного Собрания Санкт-Петербурга была создана рабочая группа. Разумный компромисс был найден, и кроме того, к осени 2008 г. стали ясны основные «контуры» проекта федерального закона «О противодействии коррупции».

Это дало возможность Законодательному Собранию Санкт-Петербурга 29 октября 2008 г. принять в целом¹ Закон Санкт-Петербурга № 674-122 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 674-122). Закон был подписан Губернатором Санкт-Петербурга 14 ноября 2008 г.

Закон Санкт-Петербурга № 674-122 вступил в силу с 1 января 2009 г. В настоящее время он является основным законодательным актом Санкт-Петербурга как субъекта Российской Федерации, регулирующим общественные отношения в сфере реализации государственной антикоррупционной политики. Данный закон направлен на защиту прав и свобод человека и гражданина, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности и определяет задачи, принципы, основные направления и формы противодействия коррупции в Санкт-Петербурге.

С 1 января 2009 г. Закон Санкт-Петербурга № 674-122 трижды подвергался корректировке.

В связи тем, что 25 декабря 2009 г. вступил в силу Федеральный закон «О противодействии коррупции», а также в связи с изменениями, произошедшими в законодательных актах Российской Федерации в сфере образования, возникла объективная необходимость внесения изменений в Закон Санкт-Петербурга № 674-122 в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

Для этого был разработан и 17 июня 2009 г. Законодательным Собранием Санкт-Петербурга принят Закон Санкт-Петербурга № 302-61 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»².

Изменения, внесенные Законом Санкт-Петербурга от 17 июня 2009 г. № 302-61, заключались в следующем.

¹ См.: О Законе Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»: Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 29 октября 2008 г. № 673 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 17.11.2008. - № 36.

² Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга . - 20.07.2009 - № 18.

Во-первых, были уточнены основные понятия, используемые в Законе Санкт-Петербурга № 674-122¹.

Понятие коррупции было сформулировано аналогично определению, содержащемуся в статье 1 Федерального закона. Также в соответствие со статьей 1 Федерального закона было приведено определение противодействия коррупции», под которым понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и(или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Во-вторых, из Закона Санкт-Петербурга № 674-122 исключено перечисление основных принципов противодействия коррупции, чтобы они не отличались от принципов, установленных статьей 3 Федерального закона².

¹ Ранее в данном законе коррупция определялась как «незаконное принятие либо извлечение в своих интересах, а равно в интересах иных лиц лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга, выборные муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга или должности муниципальной службы, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей». Под предупреждением коррупции понималась деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на выявление, изучение, ограничение либо устранение явлений, порождающих коррупцию или способствующих ее распространению.

² Согласно первой редакции статьи 3 Закона Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге», противодействие коррупции должно осуществляться на основе следующих основных принципов:

1) приоритет профилактических мер, направленных на устранение коррупциогенных факторов;

2) обеспечение регламентации деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления, образованных на территории Санкт-Петербурга, в пределах полномочий, предусмотренных действующим законодательством, законности и гласности такой деятельности, общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления;

3) оптимизация функций органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления, а также порядка принятия решений, затрагивающих права и законные интересы граждан и организаций;

При этом статья 3 была изложена в следующей редакции: «Противодействие коррупции в Санкт-Петербурге основывается на принципах, установленных федеральным законодательством».

В-третьих, изменена (и одновременно расширена) статья 4 «Правовое регулирование отношений по противодействию коррупции».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона установлено, что правовое регулирование отношений по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации:

- Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

- нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами иных федеральных органов государственной власти;

- Уставом Санкт-Петербурга, Законом Санкт-Петербурга № 674-122, иными законами Санкт-Петербурга;

- нормативными правовыми актами Правительства Санкт-Петербурга, нормативными правовыми актами иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга;

- муниципальными правовыми актами.

В-четвертых, из пункта 1 статьи 9 Закона Санкт-Петербурга № 674-122 «Антикоррупционные образование и пропаганда» исключено упоминание о региональном компоненте государственных образовательных стандартов, в рамках которого могут разрабатываться дополнительные общеобразовательные и профессиональные образовательные программы антикоррупционного образования¹.

4) предупреждения и ликвидации вредных последствий коррупции;

5) неотвратимости ответственности лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, выборные муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, должности муниципальной службы, за коррупционные правонарушения;

6) взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления, общества при формировании и реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге;

7) обеспечение гласности.

¹ Понятие государственных образовательных стандартов установлено статьей 7 Закона РФ от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании». Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. № 309-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты

И в-пятых, в статье 12 было уточнено, что Губернатор Санкт-Петербурга осуществляет координацию деятельности по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге не всех органов государственной власти Санкт-Петербурга, а только исполнительных органов.

Второй раз Закон Санкт-Петербурга № 674-122 был подвергнут корректировке по инициативе Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности осенью 2010 г. Это было связано, в первую очередь, с утверждением Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 Национальной стратегии противодействия коррупции и Национального плана противодействия коррупции на 2010-2011 годы. Кроме того, был уже наработан определенный опыт реализации мер антикоррупционной политики, который требовал законодательного закрепления.

Закон Санкт-Петербурга от 20 октября 2010 г. № 563-133 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»¹ был подписан Губернатором Санкт-Петербурга 10 ноября 2010 г.

Изменения были направлены, в основном, на совершенствование порядка планирования и координации проведения антикоррупционных мероприятий в государственных органах Санкт-Петербурга и организации проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге.

Во-первых, в новой редакции изложена статья 5 Закона Санкт-Петербурга № 674-122, определяющая основные направления деятельности по предупреждению коррупции.

В качестве первой из мер по предупреждению коррупции названа «разработка и реализация планов (программ) противодействия коррупции», а не «целевых программ противодействия коррупции» (как было в первоначальной редакции). Это сделано в связи с изменениями в бюджетном законодательстве Российской Федерации, а также в нормативных правовых актах, регламентирующих порядок разработки и утверждения целевых программ в Санкт-Петербурге².

Кроме того, в Национальном плане противодействия коррупции и в Указе Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 говорится именно о планах противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации.

Российской Федерации в части изменения понятия и структуры государственного образовательного стандарта» указанная статья изложена в новой редакции, исключая введение регионального компонента государственных образовательных стандартов.

¹ Санкт-Петербургские ведомости. - 18.11.2010. - № 217.

² См.: О целевых программах: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31 марта 2009 г. № 345 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.05.2009. - № 5.

Вместо «мониторинга коррупциогенных факторов» еще одной из мер предупреждения коррупции стал антикоррупционный мониторинг. Следует отметить, что последнее понятие гораздо шире: согласно пункту 1 статьи 8 Закона Санкт-Петербурга № 674-122 антикоррупционный мониторинг включает мониторинг не только коррупциогенных факторов, но и мониторинг проявлений коррупции, а также мер антикоррупционной политики.

Другие изменения в статье 5 носили юридико-технический характер¹.

Во-вторых, статья 6 Закона Санкт-Петербурга № 674-122 стала называться «План (программа) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге». Предусматривается, что План (программа) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге утверждается правовым актом Правительства Санкт-Петербурга².

Кроме того, было установлено, что Законодательное Собрание Санкт-Петербурга, исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, Уставный суд Санкт-Петербурга, Санкт-Петербургская избирательная комиссия, Уполномоченный по правам человека в Санкт-Петербурге, Уполномоченный по правам ребенка в Санкт-Петербурге в пределах своей компетенции вправе разрабатывать и утверждать программы (планы) противодействия коррупции в указанных органах.

Соответственно, Законом Санкт-Петербурга от 20 октября 2010 г. № 563-133 были внесены изменения в статью 11 Закона Санкт-Петербурга № 674-122, устанавливающую полномочия Правительства Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики. К ним были отнесены:

разработка и утверждение плана (программы) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге, обеспечение его выполнения;

координация и контроль деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики и выполнению указанными органами планов (программ) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге.

¹ Пункты 4 и 5 статьи 5 вместо «(4) антикоррупционное образование и пропаганда; 5) иные меры, предусмотренные законодательством» были изложены следующим образом: 4) антикоррупционное образование и антикоррупционная пропаганда; 5) иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга».

² Предоставляя право Правительству Санкт-Петербурга утверждать планы (программы) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге, и разработчики Закона Санкт-Петербурга от 20 октября 2010 г. № 563-133, и Законодательное Собрание Санкт-Петербурга исходили из того, что мероприятия, содержащиеся в указанных планах (программах) в первую очередь осуществляются именно исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга.

В-третьих, претерпели изменения пункты 1 и 2 статьи 8 Закона Санкт-Петербурга № 674-122 «Антикоррупционный мониторинг». Вместо «мониторинга коррупции» составной частью антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге стал «мониторинг проявлений коррупции», что более точно отражало его содержание. Кроме того, были уточнены цели и формы проведения мониторинга проявлений коррупции и коррупциогенных факторов.

В-четвертых, статья 12 Закона Санкт-Петербурга № 674-122 была дополнена положениями, законодательно «легитимизирующими» деятельность Межведомственного совета по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга¹.

В частности, установлено, что Межведомственный совет образуется в целях координации деятельности исполнительных органов по реализации антикоррупционной политики, состав совета и положение о нем утверждаются Правительством Санкт-Петербурга.

Третья корректировка Закона Санкт-Петербурга № 674-122 была произведена Законом Санкт-Петербурга от 10 ноября 2010 г. № 610-153 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»², который вступил в силу 26 декабря 2010 г.

Инициатором принятия данного закона выступила Прокуратура Санкт-Петербурга. Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» прокурорам субъектов Российской Федерации предписывалось инициировать внесение изменений в законодательные акты субъектов РФ в целях установления процедуры представления в органы прокуратуры для соответствующей проверки принятых нормативных правовых актов.

Эта процедура и была закреплена Законом Санкт-Петербурга от 10 ноября 2010 г. № 610-153, которым были внесены необходимые изменения в пункты 5, 7 и 8 статьи 7 «Антикоррупционная экспертиза

¹ Межведомственный совет был образован постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 203 «О Межведомственном совете по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга» в соответствии с Планом первоочередных мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 17 сентября 2008 г. № 51-пг.

² Санкт-Петербургские ведомости. - 15.12.2010. - № 236.

нормативных правовых актов и их проектов» Закона Санкт-Петербурга № 674-122.

Также устанавливалось, что:

- Законодательное Собрание Санкт-Петербурга проводит антикоррупционную экспертизу всех проектов нормативных правовых актов, внесенных в Законодательное Собрание;

- исполнительные органы проводят антикоррупционную экспертизу всех принимаемых ими проектов нормативных правовых актов.

Следует отметить, что хотя Закон Санкт-Петербурга от 10 ноября 2010 г. № 610-153 и решает задачу организации взаимодействия городских органов государственной власти и Прокуратуры Санкт-Петербурга при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, в нем не урегулированы все вопросы, связанные с порядком проведения антикоррупционной экспертизы¹.

Что касается содержания Закона Санкт-Петербурга № 674-122, то он состоит из 4-х глав:

глава 1 «Общие положения»;

глава 2 «Система мер предупреждения коррупции»;

глава 3 «Организационное обеспечение антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге»;

глава 4 «Порядок вступления в силу настоящего Закона Санкт-Петербурга».

В статье 1 даются определения основных понятий, используемых в законе. Кроме «коррупции» и «противодействия коррупции» это:

антикоррупционный мониторинг – наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупциогенных факторов, а также мер реализации антикоррупционной политики;

антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов – деятельность по выявлению и описанию коррупциогенных факторов, по разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов²;

¹ В частности, статьей 7 Закона Санкт-Петербурга № 674-122 (в действующей редакции) не определяется, в каком порядке предполагается проведение Законодательным Собранием Санкт-Петербурга экспертизы всех внесенных в Законодательное Собрание проектов нормативных правовых актов. Кроме того, не ясно, какой именно государственный орган должен устанавливать порядок проведения исполнительными органами антикоррупционной экспертизы принятых ими нормативных правовых актов и их проектов.

² Понятий «антикоррупционный мониторинг» и «антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов» действующее законодательство Российской

коррупциогенный фактор – явление или совокупность явлений, порождающие коррупцию или способствующие ее распространению¹.

Статьей 2 Закона Санкт-Петербурга № 674-122 ставится 5 основных задач антикоррупционной политики, реализуемой в Санкт-Петербурге:

- 1) создание системы противодействия коррупции в Санкт-Петербурге;
- 2) устранение причин, порождающих коррупцию, противодействие условиям, способствующим ее проявлению;
- 3) повышение степени риска совершения коррупционных действий;
- 4) вовлечение общества в реализацию антикоррупционной политики;
- 5) формирование антикоррупционного сознания, нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.

Вытекающие из указанных задач основные направления деятельности по предупреждению коррупции определены статьей 5 Закона Санкт-Петербурга № 674-122 (с учетом внесенных изменений). Предупреждение коррупции осуществляется путем применения следующих мер:

- 1) разработка и реализация планов (программ) противодействия коррупции;
- 2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;
- 3) антикоррупционный мониторинг;
- 4) антикоррупционное образование и антикоррупционная пропаганда;
- 5) иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

В статьях 6-9 закона раскрывается основное содержание системы мер предупреждения коррупции.

Важное организационно-правовое значение имеют нормы, устанавливающие полномочия органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики, и систему координации деятельности по реализации антикоррупционной поли-

Федерации не содержит. Определения, данные Законом Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге» близки, но не идентичны тем, что содержатся в Модельном законе «Основы законодательства об антикоррупционной политике», принятом МПА СНГ в 2003 г.

¹ Понятие коррупциогенного фактора, но в более узком смысле - применительно к антикоррупционной экспертизе, содержится в статье 1 Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

тики в Санкт-Петербурге (статьи 10-12 Закона Санкт-Петербурга № 674-122).

Следует отметить, что полномочия Правительства Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики несколько шире и разнообразнее, чем у законодательного органа власти Санкт-Петербурга. Они направлены, прежде всего, на осуществление мер по предупреждению коррупции.

Координацию деятельности исполнительных органов и обеспечение взаимодействия исполнительных органов с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге осуществляет Губернатор Санкт-Петербурга в соответствии с законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Таким образом, Закон Санкт-Петербурга № 674-122 в настоящее время в полной мере соответствует Федеральному закону и, в определенной степени в рамках полномочий субъекта Российской Федерации «развивает» его положения, прежде всего, в части, касающейся регулирования деятельности по предупреждению коррупции.

Вместе с тем, необходимо обратить внимание на то, что сопоставление содержания норм Закона № 674-122 с иными законодательными актами Санкт-Петербурга свидетельствует о том, ряд положений данного закона нуждается в определенной доработке.

Например, Закон Санкт-Петербурга от 13 декабря 2000 г. № 687-81 «О контрольных функциях Законодательного Собрания Санкт-Петербурга»¹ (статья 2) устанавливает, что рабочий орган Законодательного Собрания Санкт-Петербурга – контрольная группа проводит слушания по поступившим сведениям о фактах коррупции в органах государственной власти Санкт-Петербурга».

Однако в статье 10 Закона Санкт-Петербурга № 674-122, устанавливающей полномочия Законодательного собрания Санкт-Петербурга по осуществлению антикоррупционной политики указанная норма отражения не нашла.

В целях реализации отдельных положений Закона Санкт-Петербурга № 674-122 Правительством Санкт-Петербурга было принято несколько постановлений:

от 21 июля 2009 г. № 835 «Об организационных мерах по реализации антикоррупционной политики в исполнительных органах госу-

¹ Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.02.2001. - № 2.

дарственной власти Санкт-Петербурга». Постановлением определен предусмотренный законом уполномоченный исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики, а также другие исполнительные органы, реализующие отдельные функции в рамках антикоррупционной политики;

от 23 июня 2009 г. № 681 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов»;

от 17 декабря 2009 г. № 1448 «О Порядке проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге»¹;

от 24 марта 2010 г. № 307 «О Порядке организации антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге».

Во исполнение указанных постановлений Правительства Санкт-Петербурга исполнительными органами, прежде всего, Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности, принят ряд правовых актов ненормативного (в основном методического) характера².

Помимо Закона Санкт-Петербурга № 674-122, в Санкт-Петербурге принят ряд других законодательных и подзаконных актов, направленных на организацию противодействия коррупции.

Прежде всего, это касается антикоррупционных мер при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга. Соответствующее законодательство развивалось системно и последовательно, с учетом правовых актов, принятых на федеральном уровне.

Во исполнение Указа Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261 «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)»³ Законом Санкт-Петербурга от 18 ноября 2009 г. № 577-113 утверждена Программа развития государственной гражданской службы Санкт-Петербурга на 2009-2013 годы.

¹ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 31.12.2009. - № 50/1.

² См., например: О Порядке представления в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга сведений о результатах проведения служебных проверок по фактам коррупционных проявлений в деятельности государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 11 сентября 2009 г. № 152-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2009. – С. 418-420; Об утверждении Методических рекомендаций по проведению антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 24 декабря 2009 г. № 235-р.

³ Собрание законодательства РФ. - 16.03.2009. - № 11. - Ст. 1277.

Следует отметить, что в соответствии с указанной программой Правительством города были последовательно утверждены две программы развития государственной гражданской службы в исполнительных органах власти Санкт-Петербурга (на 2009-2010 годы и на 2011-2013 годы)¹, предусматривающие разработку и внедрение комплекса механизмов противодействия коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» 24 июня 2009 г. принят Закон Санкт-Петербурга № 329-64 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»².

Также принят Закон Санкт-Петербурга от 3 февраля 2010 г. № 46-23 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Санкт-Петербурга, и лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»³.

Во исполнение пункта 3 Указа Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557⁴ и пункта 2 статьи 1 Закона Санкт-Петербурга 24 июня 2009 г. № 329-64 постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 837 утвержден Перечень должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, при назначении на которые граждане

¹ См.: О Программе развития государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2009-2010 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30 декабря 2009 г. № 1598; О Программе развития государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2011-2013 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 ноября 2010 г. № 1523 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.12.2010. - № 12.

² Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 20.07.2009. - № 27.

³ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 08.03.2010. - № 8 (часть 2).

⁴ Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557 // Российская газета. - 20.05.2009. - № 89.

и при замещении которых государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В соответствии с указанным постановлением всеми исполнительными органами до 1 сентября 2009 г. утверждены перечни конкретных должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга исполнительных органов, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга исполнительного органа обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера¹.

Кроме того, во всех исполнительных органах в феврале-марте 2010 г. утвержден порядок предоставления гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера².

Во исполнение пункта 5 статьи 8 Федерального закона разработан и принят Закон Санкт-Петербурга от 10 февраля 2010 г. № 69-26 «О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах

¹ См., например: Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: Приказ Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга от 25 августа 2009 г. № 88-п // Документ официально опубликован не был.

² См., например: О Порядке представления гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по делам записи актов гражданского состояния, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по делам записи актов гражданского состояния, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Приказ Комитета по делам записи актов гражданского состояния от 25 февраля 2010 г. № 39 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 27.09.2010. - № 37.

имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Санкт-Петербурга и предоставлении этих сведений средствам массовой информации для опубликования»¹.

Основания и порядок проверки достоверности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера определены законами Санкт-Петербурга:

от 16 апреля 2010 г. № 160-51 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, и соблюдения государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга требований к служебному поведению»;

от 19 мая 2010 г. № 296-79 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Санкт-Петербурга, и лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга»².

Порядок представления документов для направления запроса Губернатора Санкт-Петербурга о проведении оперативно-розыскных мероприятий утвержден постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 9 сентября 2010 г. № 57-пг³.

На основании пункта 3 Указа Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 принято распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 30 ноября 2009 г. № 135-рп «О мерах по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга».

В соответствии с данным распоряжением в декабре 2009 г. во всех исполнительных органах определены должностные лица кадровых служб, ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений⁴.

¹ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 15.03.2010. - № 9.

² Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 28.06.2010. - № 24.

³ О Порядке представления документов для направления запроса Губернатора Санкт-Петербурга о проведении оперативно-розыскных мероприятий: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 9 сентября 2010 г. № 57-пг // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 27.09.2010. - № 37.

⁴ См., например: О мерах по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга: Приказ Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга от 1 декабря 2009 г. № 43 // Документ официально

Меры по реализации статьи 12 Федерального закона определены Законом Санкт-Петербурга от 19 сентября 2010 г. № 504-118¹.

Распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 25 декабря 2009 г. № 151-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2005 № 61-рп» Примерный должностной регламент государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга в исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга приведен в соответствие с требованиями законодательства о противодействии коррупции.

В соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 30 декабря 2009 г. № 157-рп утверждено Типовое положение о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга, замещающего должность государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга, к совершению коррупционных правонарушений.

Всеми исполнительными органами в 1-м квартале 2010 г. утверждены положения о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга к совершению коррупционных правонарушений².

В целях реализации пункта 2 статьи 575 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 6 части 1 статьи 17 Федерального закона о гражданской службе принято распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 16 апреля 2010 г. № 38-рп «О Типовом порядке передачи подарков, полученных лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, и государственными

опубликован не был; Об определении лица, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в администрации Колпинского района Санкт-Петербурга: Приказ администрации Колпинского района Санкт-Петербурга от 4 декабря 2009 г. № 370-к // Документ официально опубликован не был.

¹ О мерах по реализации статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»: Закон Санкт-Петербурга от 19 сентября 2010 г. № 504-118 // Санкт-Петербургские ведомости. - 08.11.2010. - № 209.

² См., например: О порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга, замещающего должность государственной гражданской службы в Управлении ветеринарии Санкт-Петербурга, к совершению коррупционных правонарушений: Приказ Управления ветеринарии Санкт-Петербурга от 3 марта 2010 г. № 8 // Документ официально опубликован не был.

гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями»¹. На основании данного распоряжения соответствующие порядки передачи подарков утверждены во всех исполнительных органах.

В целях перестройки и совершенствования деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга исполнительных органов и урегулированию конфликта интересов в соответствии Указом Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 издано распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 18 августа 2010 г. № 83-рп «О Типовом положении о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга и урегулированию конфликта интересов».

В августе-сентябре 2010 г. во всех исполнительных органах приняты правовые акты о создании комиссий и утверждены положения о них².

Постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 30 августа 2010 г. № 51-пг³ также создана Комиссия по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, и урегулированию конфликта интересов. Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 17 января 2012 г. № 2-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Санкт-Петербурга от

¹ Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.05.2010. - № 5.

² См., например: О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга и урегулированию конфликта интересов: Приказ администрации Красногвардейского района от 15 сентября 2010 г. № 273-к // Документ официально опубликован не был; О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности и урегулированию конфликта интересов: Приказ Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 17 сентября 2010 г. № 261-п // Документ официально опубликован не был.

³ О Комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, и урегулированию конфликта интересов: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 30 августа 2010 г. № 51-пг // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.09.2010. - № 9.

30.08.2010 № 51-пг»¹ с учетом новых требований законодательства указанное положение было изложено в новой редакции.

Всего для организации работы по противодействию коррупции при прохождении государственной гражданской службы органами государственной власти Санкт-Петербурга, и прежде всего исполнительными органами, до настоящего времени издано около 400 правовых актов.

Широкий спектр правовых актов (и нормативного, и ненормативного характера) принят и по другим направлениям антикоррупционной политики.

В Санкт-Петербурге достаточно активно, на плановой основе проводится административная реформа. В её рамках предпринимаются, в частности, такие меры антикоррупционного характера, как создание многофункциональных центров предоставления государственных услуг, оптимизация полномочий исполнительных органов, разработка и утверждение административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), переход к предоставлению государственных услуг в электронном виде.

Так, в целях совершенствования предоставления государственных услуг принят Закон Санкт-Петербурга от 21 сентября 2011 г. № 568-111 «О разграничении полномочий Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг»².

Кроме того, были изданы следующие правовые акты Правительства Санкт-Петербурга:

постановление от 12 мая 2009 г. № 517 «О мерах по обеспечению предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге»;

постановление от 30 декабря 2009 г. № 1593 «О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге»;

постановление от 7 июня 2010 г. № 736 «О создании межведомственной автоматизированной информационной системы «Обеспечение деятельности многофункционального центра предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге и предоставления государственных услуг через портал государственных услуг в Санкт-Петербурге»³;

¹ Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.02.2012. - № 2.

² Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 24.10.2011. - № 35.

³ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 28.06.2010. - № 24.

постановление от 28 октября 2010 г. № 1456 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности и организации предоставления государственных услуг в многофункциональном центре предоставления государственных услуг»¹;

постановление от 28 октября 2010 г. № 1457 «О создании Санкт-Петербургского государственного учреждения «Центр развития и поддержки предпринимательства»²;

распоряжение от 21 декабря 2010 г. № 104-рп «О Плана мероприятий по реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в Санкт-Петербурге»³;

распоряжение от 22 марта 2011 г. № 8-рп «О мероприятиях по переходу на предоставление исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга государственных услуг в электронном виде»⁴;

постановление от 26 мая 2011 г. № 668 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2009 № 1593»⁵;

постановление от 25 июля 2011 г. № 1037 «О Порядке разработки и утверждения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга административных регламентов предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций)»⁶.

Нормативные правовые акты, принятые органами государственной власти Санкт-Петербурга, относящиеся к сфере формирования, размещения и исполнения государственного заказа Санкт-Петербурга, носят административный характер и не регулируют вопросы совершенствования условий, процедур и механизмов закупок продукции для городских нужд. Основным нормативным правовым актом в сфере формирования, размещения и исполнения государственного заказа Санкт-Петербурга является постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30 ноября 2005 г. № 1829 «О мерах по совершенствованию системы государственного заказа Санкт-Петербурга»⁷.

¹ Санкт-Петербургские ведомости. - 29.10.2010. - № 205.

² Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.11.2010. - № 11.

³ Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 25.02.2011. - № 2.

⁴ Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.04.2011. - № 4.

⁵ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 13.06.2011. - № 21. Данным постановлением определены меры по повышению качества предоставления государственных услуг на базе МФЦ в Санкт-Петербурге и открытию новых структурных подразделений центра в 2011 году

⁶ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 15.08.2011. - № 30.

⁷ Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.12.2005. - № 12.

Вместе с тем, в рамках своих полномочий Правительство Санкт-Петербурга с учетом требований федерального законодательства принимает меры по совершенствованию регулирования процедур государственного заказа в целях исключения возможных коррупционных рисков.

Так, постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26 августа 2010 г. № 1124 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 21.09.2004 № 1591, от 30.11.2005 № 1829»¹ внесены изменения, направленные на совершенствование порядка предварительного согласования размещения государственного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) с Комитетом финансового контроля Санкт-Петербурга.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 15 марта 2011 г. № 297 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 10.02.2004 № 177, от 30.11.2005 № 1829»² определены отдельные механизмы обеспечения гласности и прозрачности размещения государственного заказа, предотвращения злоупотреблений в сфере формирования, размещения и исполнения государственного заказа Санкт-Петербурга.

Органами государственной власти Санкт-Петербурга принимаются правовые акты, направленные на сокращение и предупреждение коррупционных проявлений в различных сферах общественной жизни, в том числе так называемой «бытовой коррупции». Например, изданы распоряжения Комитета по образованию:

от 11 июня 2009 г. № 1219-р «О Примерном порядке использования доходов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности»³;

от 27 апреля 2010 г. № 702-р «Об утверждении Методических рекомендаций «О порядке привлечения и использования благотворительных средств и мерах по предупреждению незаконного сбора средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательных учреждений Санкт-Петербурга»⁴.

Комитетом по здравоохранению принято распоряжение от 29 декабря 2008 г. № 819-р «Об упорядочении предоставления платных медицинских услуг»⁵.

¹ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 27.09.2010. - № 37.

² Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 28.03.2011. - № 10.

³ Документ официально опубликован не был.

⁴ Документ официально опубликован не был.

⁵ Петербургский дневник. - 16.03.2009. - № 9.

Таким образом, в Санкт-Петербурге к настоящему времени практически в полном объеме сформирована правовая база, необходимая для организации работы по реализации основных направлений антикоррупционной политики, и соответствующий опыт Санкт-Петербурга может быть использован другими субъектами Российской Федерации.

Глава 3

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ

1. Антикоррупционные положения Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
2. Принципы служебного поведения государственных служащих.
3. Конфликт интересов на государственной службе и его урегулирование.
4. Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.
5. Уведомление государственными служащими представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.
6. Взыскания коррупционные правонарушения.

1. Антикоррупционные положения Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»

Федеральным закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»¹ устанавливает правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации. Он является одним из важнейших элементов системы антикоррупционного правового регулирования в Российской Федерации. Именно в данном законе содержатся основные нормы, направленные на противодействие коррупции при прохождении государственной гражданской службы.

Федеральный закон о гражданской службе определяет государственную гражданскую службу Российской Федерации как вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан России на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов РФ, лиц, замещающих государственные

¹ Собрание законодательства РФ. - 02.06.2003. - № 22. - Ст. 2063.

должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации (включая нахождение в кадровом резерве и другие случаи).

Государственная гражданская служба Российской Федерации подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации¹.

Антикоррупционные нормы включены в различные статьи Федерального закона о гражданской службе. Ещё до вступления в силу Федерального закона «О противодействии коррупции» они могли рассматриваться в качестве «заслона» для недобросовестного, в том числе коррупционного, поведения и противоправных действий государственных гражданских служащих (это, прежде всего, касалось обязанностей служащих, требований к их служебному поведению, ограничений и запретов, связанных с гражданской службой).

После принятия указанного федерального закона часть из них подверглась корректировке, усиливающей их значение для реализации антикоррупционной политики. Необходимые изменения в Федеральный закон о гражданской службе были внесены статьей 16 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции».

В ноябре 2011 года антикоррупционные положения Федерального закона о гражданской службе были вновь откорректированы и дополнены статьей 18 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Необходимо отметить, что антикоррупционные нормы Федерального закона систематически, и зачастую справедливо, подвергались и продолжают подвергаться критике политиками, учеными и специалистами². Поэтому представляется, что нет необходимости ука-

¹ Статья 3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

² См., в частности: Казаченкова О.В. Административно-правовое регулирование разрешения конфликта интересов на государственной гражданской службе: антикоррупционные аспекты // Административное и муниципальное право. - 2010. - № 2; Новосе-

зывать на все имеющиеся проблемы, связанные с правовым регулированием противодействия коррупции при прохождении государственной гражданской службы. Тем более, что существенная часть вопросов нашла свое разрешение в связи с вступлением в силу Федерального закона № 329-ФЗ.

К важнейшим антикоррупционным положениям Федерального закона о гражданской службе требуется отнести нормы об обязанностях государственных гражданских служащих, ограничениях и запретах, связанных со службой. Поскольку они, наряду с соответствующими правами, являются одновременно «ядром» правового статуса гражданских служащих¹.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона о гражданской службе гражданский служащий обязан:

1) соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ и обеспечивать их исполнение;

2) исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом;

3) исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

4) соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;

5) соблюдать служебный распорядок государственного органа;

6) поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

7) не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязан-

лова Н.В. Конфликт интересов на государственной службе: некоторые проблемы правопонимания // Административное право и процесс. - 2010. - № 6; Трегубова Е.В. Административно-правовой запрет: понятие, цель, признаки в механизме противодействия коррупции // Административное и муниципальное право. - 2010. - № 6; Чаннов С.Е. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе: новеллы антикоррупционного законодательства // Административное право. - 2009. № 2.

¹ Подробнее см.: Куракин А.В. Административные запреты и ограничения как средство противодействия коррупции в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. - 2008. - № 1.

ностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство¹;

8) беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;

9) представлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи²;

10) сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства другого государства;

11) соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены Федеральным законом о гражданской службе и другими федеральными законами;

12) сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Гражданский служащий не вправе исполнять данное ему неправомерное поручение. При получении от соответствующего руководителя поручения, являющегося, по мнению гражданского служащего, неправомерным, гражданский служащий должен представить в письменной форме обоснование неправомерности данного поручения с указанием положений законодательства Российской Федерации, которые могут быть нарушены при исполнении данного поручения, и получить от руководителя подтверждение этого поручения в письменной форме. В случае подтверждения руководителем данного поручения в письменной форме гражданский служащий обязан отказаться от его исполнения.

¹ См.: Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне: Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 (в редакции Указа Президента РФ от 11 февраля 2006 г. № 90) // Российская газета. - 17.02.2006. - № 34; Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера: Указ Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188 // Российская газета. - 14.03.1997. - № 51; О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // Российская газета. - 29.07.2006. - № 165.

² До вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» пункт 9 противоречил законодательству о противодействии коррупции. Он обязывал гражданских служащих «представлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи, а также сведения о полученных им доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера».

Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы категории «руководители» высшей группы должностей гражданской службы, в целях исключения конфликта интересов в государственном органе не может представлять интересы гражданских служащих в выборном профсоюзном органе данного государственного органа в период замещения им указанной должности.

Ряд антикоррупционных норм содержит перечень ограничений, связанных с государственной гражданской службой, установленный статьей 16 Федерального закона о гражданской службе. К ним следует, в первую очередь, отнести положения, предусмотренные пунктами 5, 9 и 10 части 1 указанной статьи, в соответствии с которыми гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае:

- близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с гражданским служащим, если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому¹;

- непредставления установленных Федеральным законом о гражданской службе сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу;

- утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему в случаях несоблюдения ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции Федеральным законом о гражданской службе и Федеральным законом «О противодействии коррупции»².

С ограничениями тесно корреспондируют запреты, связанные с гражданской службой. Многие из них также имеют достаточно явно выраженный антикоррупционный характер. Так, в соответствии с ча-

¹ Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» перечень близких родственников и свойственников был дополнен супругами детей.

² Несомненной новеллой здесь является установленная Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» невозможность нахождения гражданского служащего на государственной гражданской службе в случае утраты представителем нанимателя доверия к гражданскому служащему.

стью 1 статьи 17 Федерального закона о гражданской службе в связи с прохождением государственной гражданской службы гражданскому служащему запрещается:

- участвовать на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом (пункт 1);
- осуществлять предпринимательскую деятельность (пункт 3)¹;
- приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход (пункт 4)²;
- быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность гражданской службы, если иное не предусмотрено Федеральным законом о гражданской службе и другими федеральными законами (пункт 5);
- получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения) (пункт 6);
- выезжать в связи с исполнением должностных обязанностей за пределы территории России за счет средств физических и юридических лиц (пункт 7)³;
- использовать в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество, а также передавать их другим лицам (пункт 8);

¹ Следует отметить, что в настоящее время запрет установлен только на осуществление предпринимательской деятельности, предполагающей в силу статьи 2 Гражданского кодекса РФ систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг. Таким образом, государственный гражданский служащий вправе осуществлять любую приносящую прибыль деятельность, которая не подпадает под признаки предпринимательской, т.е. являющуюся иной хозяйственной деятельностью. Например, согласно позиции Конституционного Суда РФ деятельность учредителей (участников) юридических лиц относится к иной не запрещенной законом экономической деятельности. См. об этом, в частности: Емелькина Н.А. Коррупционные «лазейки» в действующем законодательстве в сфере экономики // Безопасность бизнеса. – 2008. - № 3.

² К сожалению, случаи, когда гражданский служащий вправе приобретать доходные ценные бумаги, федеральным законодательством так и не определены.

³ Исключения составляют служебные командировки, осуществляемые служебные командировки, осуществляемые в соответствии с российским законодательством, по договоренности государственных органов Российской Федерации, государственных органов субъектов РФ или муниципальных органов с государственными или муниципальными органами иностранных государств, международными или иностранными организациями.

- разглашать или использовать в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей (пункт 9)¹;

- принимать без письменного разрешения представителя нанимателя награды, почетные и специальные звания (за исключением научных) иностранных государств, международных организаций, а также политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений, если в его должностные обязанности входит взаимодействие с указанными организациями и объединениями (пункт 11);

- использовать должностные полномочия в интересах политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций, а также публично выражать отношение к указанным объединениям и организациям в качестве гражданского служащего, если это не входит в его должностные обязанности (пункт 13);

- заниматься без письменного разрешения представителя нанимателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором РФ или законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Кроме того, в случае, если владение гражданским служащим ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций) приводит или может привести к конфликту интересов, гражданский служащий обязан передать принадлежащие ему ценные бумаги, акции (доли участия, паи) в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации².

¹ Представляется, что в целях личного обогащения во вред интересам общества и государства в первую очередь может быть использована информация, составляющая коммерческую тайну, а также инсайдерская информация. См.: О коммерческой тайне: Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 09.08.2004. - № 32. - Ст. 3283; О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 224-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 02.08.2010. - № 31. - Ст. 4193.

² Часть 2 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации». См. также главу 53 «Доверительное управление имуществом» Гражданского кодекса РФ.

Вместе с тем, говоря о запретах, налагаемых на гражданских служащих, необходимо подчеркнуть, что, как следует из части 2 статьи 14 Федерального закона о гражданской службе, никто не может запретить гражданскому служащему выполнять иную оплачиваемую работу, кроме случаев, установленных частями 3 и 17 статьи 17 данного федерального закона. Однако об этом он обязан предварительно уведомить представителя нанимателя, а выполняемая работа не должна повлечь за собой конфликта интересов.

В целях реализации данного права гражданских служащих в отдельных государственных органах, причем как на федеральном уровне, так и в субъектах РФ, изданы правовые акты, определяющие порядок организации уведомления государственными гражданскими служащими представителя нанимателя об иной оплачиваемой работе¹.

Например, приказом Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 26 июля 2011 г. № 276-п установлено, что:

- гражданские служащие уведомляют председателя Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности о намерении выполнять иную оплачиваемую работу до начала выполнения данной работы;

- уведомление о намерении выполнять иную оплачиваемую работу должно содержать:

а) фамилию, имя, отчество гражданского служащего, наименование замещаемой должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга;

б) сведения о деятельности, которую собирается осуществлять гражданский служащий:

сведения о работодателе (в случае, если иная оплачиваемая работа выполняется по гражданско-правовому договору – сведения о контрагенте);

должность (в случае, если иная оплачиваемая работа выполняется по гражданско-правовому договору – содержание работы);

¹ См.: О порядке уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных управлений об иной оплачиваемой работе: Приказ Ространснадзора от 17 марта 2010 г. № ГК-247фс // Документ официально опубликован не был; Об организации уведомления государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности, об иной оплачиваемой работе: Приказ Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 26 июля 2011 г. № 276-п // Документ официально опубликован не был.

планируемую дату начала выполнения иной оплачиваемой работы и предполагаемый срок, в течение которого будет выполняться работа;

в) указание на то, что выполнение иной оплачиваемой работы не повлечет за собой конфликта интересов;

г) обязательство гражданского служащего соблюдать требования, предусмотренные статьями 17 и 18 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- уведомления представляются гражданскими служащими в отдел по вопросам государственной службы и кадров, где регистрируются в день их поступления и в течение трех рабочих дней представляются на рассмотрение представителя нанимателя (уполномоченного им лица);

- после рассмотрения уведомление приобщается к личному делу гражданского служащего, по просьбе которого отдел по вопросам государственной службы и кадров выдает ему надлежаще заверенную копию зарегистрированного уведомления.

Следует также обратить внимание, что в последние годы много споров возникало вокруг подарков, получаемых гражданскими служащими, и прежде всего, в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями. Действовавшее законодательство не давало однозначных ответов на возникавшие вопросы.

После принятия закона «О противодействии коррупции» Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ были внесены необходимые изменения в пункт 6 части 1 статьи 17 Федерального закона о гражданской службе. Установлено, что подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта РФ. Они передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом РФ. Гражданский служащий, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным мероприятием, служебной командировкой или другим официальным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Одновременно статья 575 Гражданского кодекса РФ «Запрещение дарения» была дополнена частью 2. В ней указано, что запрет на дарение лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов РФ, муниципаль-

ные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России, установленный пунктом 1 данной статьи¹, не распространяется на случаи дарения в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

Подарки, которые получены указанными лицами и стоимость которых превышает три тысячи рублей, признаются соответственно федеральной собственностью, собственностью субъекта РФ или муниципальной собственностью и передаются служащим по акту в орган, в котором указанное лицо замещает должность.

В целях реализации соответствующих норм Гражданского кодекса РФ и Федерального закона о гражданской службе правовыми актами ряда федеральных государственных органов установлен порядок передачи подарков, полученных государственными гражданскими служащими в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями².

В Санкт-Петербурге данный вопрос был решен комплексно и распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 16 апреля 2010 г. № 38-рп утвержден Типовой порядок передачи подарков, полученных лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями.

Данным правовым актом предусмотрено, что лица, получившие подарки, уведомляют о получении подарков и необходимости осуществления оценки их стоимости бухгалтерскую службу исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга, в котором

¹ Имеется в виду запрет на дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов РФ, муниципальные должности, государственным служащим, муниципальным служащим, служащим Банка России в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей.

² См., например: Об утверждении Правил передачи подарков, полученных федеральными государственными гражданскими служащими Федерального казначейства в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями: Приказ Федерального казначейства от 24 сентября 2010 г. № 245 // Документ опубликован не был.

лицо, получившее подарок, замещает государственную должность Санкт-Петербурга или должность государственной гражданской службы Санкт-Петербурга.

Уведомление (по определенной форме) направляется в бухгалтерскую службу не позднее трех рабочих дней со дня получения подарков, а в случае, если подарки получены во время служебной командировки, – не позднее трех рабочих дней со дня возвращения из служебной командировки.

До определения их стоимости подарки передаются по договору хранения подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, составленному по примерной форме:

- лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга, и гражданскими служащими - в исполнительные органы, в которых указанные лица замещают государственные должности Санкт-Петербурга и должности гражданской службы;

- Губернатором Санкт-Петербурга, вице-губернатором Санкт-Петербурга - руководителем Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, вице-губернаторами Санкт-Петербурга, представителем Губернатора Санкт-Петербурга в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга – в Администрацию Губернатора Санкт-Петербурга.

Подарки передаются по Договору в исполнительный орган не позднее трех рабочих дней со дня получения подарков, а в случае, если подарки получены во время служебной командировки, – не позднее трех рабочих дней со дня возвращения из служебной командировки.

Определение стоимости подарков осуществляется бухгалтерской службой не позднее 20 рабочих дней со дня передачи подарков в соответствии с законодательством РФ о бухгалтерском учете.

Подарки, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, в день определения их стоимости возвращаются получившему их лицу в порядке, предусмотренном договором. Подарки, стоимость которых превышает три тысячи рублей, в день определения их стоимости передаются по акту приема-передачи подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, составленному по установленной форме в исполнительные органы (Администрацию Губернатора Санкт-Петербурга).

Гражданский служащий, сдавший подарок, может его выкупить в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 16 апреля 2010 г. № 38-рп всеми исполнительными органами в 1-м полугодии 2010 г. были приняты правовые акты о порядке передачи подарков, полученных в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями¹.

Когда гражданский служащий завершает свою служебную деятельность и становится «простым» гражданином, он также не свободен от некоторых запретов, связанных с государственной гражданской службой и носящих антикоррупционный характер.

Так, в соответствии с частью 3.1 статьи 17 Федерального закона о гражданской службе², гражданин, замещавший должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с гражданской службы не вправе без согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работу (оказывать данной организации услуги) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления³ данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского служащего.

¹ См., в частности: О Порядке передачи подарков, полученных начальником Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями: Приказ Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга от 18 мая 2010 г. № 22 // Документ официально опубликован не был.

² Введена Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Ранее практически аналогичная норма содержалась в пункте 1 части 3 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

³ В соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» (введен Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции») под функциями государственного, муниципального (административного) управления организацией понимаются полномочия государственного или муниципального служащего принимать обязательные для исполнения решения по кадровым, организационно-техническим, финансовым, материально-техническим или иным вопросам в отноше-

Практически аналогичный (в том числе и применительно к муниципальной службе) запрет содержится в части 1 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» (правда в ней он именуется ограничением): «Гражданин, замещавший должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы имеет право замещать на условиях трудового договора должности в организации и (или) выполнять в данной организации работы (оказывать данной организации услуги) в течение месяца стоимостью более ста тысяч рублей на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров), если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего, с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных или муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов».

Кроме того, данной статьей устанавливается, что гражданин, замещавший должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после увольнения с государственной или муниципальной службы обязан при заключении указанных трудовых или гражданско-правовых договоров сообщать работодателю сведения о последнем месте своей службы. При этом несоблюдение гражданином после увольнения с государственной или муниципальной службы данного требования, влечет прекращение трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), заключенного с гражданином.

Соответствующие перечни должностей государственной гражданской службы определены:

- Указом Президента РФ от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»¹. К таким должностям отнесены:

должности федеральной государственной службы, включенные в раздел I или раздел II перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения

нии данной организации, в том числе решения, связанные с выдачей разрешений (лицензий) на осуществление определенного вида деятельности и (или) отдельных действий данной организацией, либо готовить проекты таких решений.

¹ Российская газета. - 23.07.2010. - № 162.

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557;

должности федеральной государственной службы, включенные в перечни должностей федеральной государственной службы в федеральных государственных органах, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденные руководителями федеральных государственных органов в соответствии с разделом III перечня, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 557;

- нормативными актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принятыми с учетом требований Указа Президента РФ от 21 июля 2010 г. № 925. В частности, в Санкт-Петербурге действует Закон от 19 сентября 2010 г. № 504-118 «О мерах по реализации статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции». Соответствующие обязанности установлены для граждан Российской Федерации, замещавших должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, включенные в перечень должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденный в соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона Санкт-Петербурга «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

Согласие гражданину, замещавшему должность государственной или муниципальной службы, соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликтов интересов на заключение им

трудового или гражданско-правового договора дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно части 1.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» комиссия обязана рассмотреть письменное обращение гражданина о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора в течение семи дней со дня поступления указанного обращения и о принятом решении направить гражданину письменное уведомление в течение одного рабочего дня и уведомить его устно в течение трех рабочих дней.

Налагая ограничение (запрет) на гражданина, часть 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» одновременно устанавливает обязанность работодателя при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 статьи 12, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами РФ, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Порядок сообщения работодателем представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении трудового договора определен постановлением Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 700¹. Сообщение осуществляется в письменной форме. В письме, направляемом работодателем представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора, должны содержаться следующие сведения:

- а) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина;
- б) число, месяц, год и место рождения гражданина;

¹ О порядке сообщения работодателем при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение 2 лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы: Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 700 // Российская газета. - 14.09.2010. - № 206.

в) должность государственной или муниципальной службы, замещаемая гражданином непосредственно перед увольнением с государственной или муниципальной службы (по сведениям, содержащимся в трудовой книжке);

г) наименование организации;

д) дата и номер приказа (распоряжения) или иного решения работодателя, согласно которому гражданин принят на работу;

е) дата заключения трудового договора и срок, на который он заключен;

ж) наименование должности, которую занимает гражданин по трудовому договору в соответствии со штатным расписанием, а также структурное подразделение организации (при его наличии);

з) должностные обязанности, исполняемые по должности, занимаемой гражданином (указываются основные направления поручаемой работы).

Письмо оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем либо уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя. Подпись работодателя заверяется печатью организации (печатью кадровой службы).

За привлечение к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции», работодатель или заказчик работ (услуг) несет ответственность, предусмотренную статьей 19.29 Кодекса РФ об административных правонарушениях¹.

Проверка соблюдения гражданином запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение в данной организации работ (оказание данной организации услуг) на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) в случаях, предусмотренных федеральными законами, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности гражданского или муниципального служащего, и соблюдения работо-

¹ Правонарушение влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

дателем условий заключения трудового договора или соблюдения условий заключения гражданско-правового договора с таким гражданином должна осуществляться в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации¹.

Несомненно, что ведущую роль в практической реализации антикоррупционных положений Федерального закона о гражданской службе, впрочем как и во всей работе по противодействию коррупции при прохождении государственной гражданской службы, должны играть кадровые службы государственных органов.

В связи с этим Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. 1065 (пункт 3) руководителям федеральных государственных органов² предписывалось до 1 ноября 2009 г. создать в пределах установленной численности этих органов подразделения кадровых служб по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо определить должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Типовое положение о подразделении по профилактике коррупционных и иных правонарушений кадровой службы федерального государственного органа утверждено руководителем Аппарата Правительства РФ 18 февраля 2010 г. № 647п-П16³.

В Санкт-Петербурге распоряжением Правительства города от 30 ноября 2009 г. № 135-рп «О мерах по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга» руководителям исполнительных органов поручено определить в исполнительных органах должностных лиц кадровых служб, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В Администрации Губернатора Санкт-Петербурга назначается структурное подразделение Управления кадров и государственной службы, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений⁴.

¹ Соответствующий порядок пока не определен.

² За исключением МВД России, МЧС России, Минобороны России, ГФС России, СВР России, ФСБ России, ФСКН России, ФСО России, ФМС России, ФСИН России, Спецстрое России, ФТС России, Прокуратуре РФ, Следственном комитете РФ. Руководителям этих государственных органов Президентом России поручено определить подразделения по профилактике коррупционных и иных правонарушений, ответственные за реализацию соответствующих функций.

³ Документ официально опубликован не был.

⁴ В настоящее время – отдел координации подготовки кадров и организационной работы Комитета государственной службы и кадровой политики.

На указанных должностных лиц (структурное подразделение) возложены следующие функции¹:

- обеспечение соблюдения государственным гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами;

- принятие мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной гражданской службе Санкт-Петербурга;

- обеспечение деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов;

- оказание гражданским служащим консультативной помощи по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общих принципов служебного поведения государственных служащих, утвержденных Указом Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885, а также с уведомлением представителя нанимателя, органов прокуратуры или других государственных органов о фактах совершения федеральными государственным служащими, государственным гражданскими служащими субъектов РФ или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления ими сведений либо представления недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- обеспечение реализации гражданскими служащими обязанности уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

- организация правового просвещения гражданских служащих;

- проведение служебных проверок;

- обеспечение проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера,

¹ Функции практически в полном объеме совпадают с функциями подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений, определенными Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. 1065.

представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей гражданской службы в исполнительных органах, и гражданскими служащими в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, проверки соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению, а также проверки соблюдения гражданами, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах, ограничений в случае заключения ими трудового договора после ухода с государственной гражданской службы Санкт-Петербурга;

- подготовка в соответствии с их компетенцией проектов нормативных правовых актов о противодействии коррупции;

- взаимодействие с правоохранительными органами в установленной сфере деятельности.

Во исполнение распоряжения Правительства Санкт-Петербурга от 30 ноября 2009 г. № 135-рп в декабре 2009 г. во всех исполнительных органах были определены (назначены) должностные лица кадровых служб (подразделений по вопросам государственной службы и кадров), ответственные за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

2. Принципы служебного поведения государственных служащих

Принципы служебного поведения государственных служащих занимают важное место в системе мер, направленных на противодействие коррупции при прохождении государственной гражданской службы. В их основе лежит представление о честности и неподкупности гражданских служащих, верности государству и закону. Они призваны обеспечивать добросовестное исполнение должностных обязанностей и соблюдение установленных запретов и ограничений на основе соответствия служебного поведения правовым предписаниям и общепринятым этическим нормам.

Принципы служебного поведения формулируются на основе требований к служебному поведению государственных служащих. При этом следует отметить, что отношение к включению в нормативные правовые акты требований к служебному поведению неоднозначно.

Существует мнение, что закрепление законом моральных норм и требований – это формальное, искусственное действие. Другая точка зрения заключается в том, что систематизация нравственных, моральных требований к гражданским служащим помогает им ориентиро-

ваться в поведенческих действиях и выступает в качестве критериев оценки сложных нравственных проблем поведения служащих¹.

Требования к служебному поведению определяют как систему нравственных стандартов, так и конкретных норм поведения гражданских служащих при реализации полномочий государственных органов. Причем при нормативном закреплении требований необходимо опираться на реальные нравы и традиции, систему ценностей, существующих в обществе.

Требования к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации установлены Федеральным законом о гражданской службе. Они неразрывно связаны с обязанностями гражданского служащего, его правами, ограничениями и запретами, налагаемыми на гражданских служащих, и включают в себя три типа нравственно-поведенческих норм:

а) предписывающие (как требуется поступать с точки зрения профессиональной морали гражданского служащего);

б) запретительные (что недопустимо в рамках служебного поведения);

в) рекомендательные (как следует вести себя в той или иной ситуации в служебное и неслужебное время).

Вместе с тем, в законе либо ином нормативном правовом акте нельзя предусмотреть все нравственные коллизии, возникающие в практической деятельности гражданского служащего, Поскольку правовые нормы не могут заменить личного морального выбора, позиции и убеждений человека, его совести.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона о гражданской службе «Требования к служебному поведению гражданского служащего» гражданский служащий обязан:

1) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;

2) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;

3) осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;

¹ См.: Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / Под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. – М.: Юстицинформ, 2006. – Комментарий к ст. 18.

4) не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;

5) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

6) соблюдать ограничения, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами для гражданских служащих;

7) соблюдать нейтральность, исключаящую возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;

8) не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;

9) проявлять корректность в обращении с гражданами;

10) проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;

11) учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;

12) способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

13) не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;

14) соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.

Кроме того, гражданский служащий, замещающий должность категории «руководители», обязан не допускать случаи принуждения гражданских служащих к участию в деятельности политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений.

Вытекающие из требований к служебному поведению общие принципы служебного поведения государственных служащих закреплены в Указе Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885¹.

Указ был издан еще до вступления в силу Федерального закона о гражданской службе и за истекший период в данный документ дважды вносились изменения:

¹ Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 // Собрание законодательства РФ. - 19.08.2002. - № 33. - Ст. 3196

- Указом Президента РФ от 20 марта 2007 г. № 372¹ государственным служащим предписывалось воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения в иностранной валюте (условных денежных единицах) стоимости на территории Российской Федерации товаров, работ, услуг, сумм сделок между резидентами Российской Федерации, показателей бюджетов и т.п.;

- Указом Президента РФ от 16 июля 2009 г. № 814 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» и в общие принципы, утвержденные этим Указом»².

Данным указом общие принципы служебного поведения были изложены в новой редакции, и несомненно, что это было сделано с учетом положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

В качестве цели утверждения общих принципов служебного поведения названо повышение доверия общества к государственным институтам, обеспечения условий для добросовестного и эффективного исполнения федеральными государственными служащими и государственными гражданскими служащими субъектов РФ должностных обязанностей, исключения злоупотреблений на федеральной государственной службе и государственной гражданской службе субъектов РФ.

Кроме того, отмечается, что общие принципы представляют собой основы поведения федеральных государственных служащих и государственных гражданских служащих субъектов РФ, которыми им надлежит руководствоваться при исполнении должностных обязанностей.

В соответствии с пунктом 2 общих принципов (в редакции Указа Президента РФ от 16 июля 2009 г. № 814), государственные служащие, сознавая ответственность перед государством, обществом и гражданами, призваны:

а) исполнять должностные обязанности добросовестно и на высоком профессиональном уровне в целях обеспечения эффективной работы государственных органов;

¹ О внесении изменения в общие принципы служебного поведения государственных служащих, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885: Указ Президента РФ от 20 марта 2007 г. № 372 // Собрание законодательства РФ. - 26.03.2007. - № 13. - Ст. 1531.

² Собрание законодательства РФ. - 20.07.2009. - № 29. - Ст. 3658.

б) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют основной смысл и содержание деятельности органов государственной власти и государственных служащих;

в) осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего государственного органа;

г) не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;

д) исключать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

е) уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к государственному служащему каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

ж) соблюдать установленные федеральными законами ограничения и запреты, исполнять обязанности, связанные с прохождением государственной службы;

з) соблюдать нейтральность, исключаящую возможность влияния на их служебную деятельность решений политических партий, иных общественных объединений;

и) соблюдать нормы служебной, профессиональной этики и правила делового поведения;

к) проявлять корректность и внимательность в обращении с гражданами и должностными лицами;

л) проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

м) воздерживаться от поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении государственными служащими должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету государственного органа;

н) принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по недопущению возникновения конфликтов интересов и урегулированию возникших конфликтов интересов;

о) не использовать служебное положение для оказания влияния на деятельность государственных органов, организаций, должностных лиц, государственных служащих и граждан при решении вопросов личного характера;

п) воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, если это не входит в должностные обязанности государственного служащего;

р) соблюдать установленные в государственном органе правила публичных выступлений и предоставления служебной информации;

с) уважительно относиться к деятельности представителей средств массовой информации по информированию общества о работе государственного органа, а также оказывать содействие в получении достоверной информации;

т) воздерживаться в публичных выступлениях, в том числе в средствах массовой информации, от обозначения в иностранной валюте (условных денежных единицах) стоимости на территории Российской Федерации товаров, работ, услуг и иных объектов гражданских прав, сумм сделок между резидентами РФ, показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ, размеров государственных и муниципальных заимствований, государственного и муниципального долга, за исключением случаев, когда это необходимо для точной передачи сведений либо предусмотрено законодательством Российской Федерации, международными договорами РФ.

Государственные служащие, наделенные организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим государственным служащим, также призваны:

- принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликтов интересов;

- принимать меры по предупреждению коррупции;

- не допускать случаев принуждения государственных служащих к участию в деятельности политических партий, иных общественных объединений.

Зарубежная практика организации государственной службы свидетельствует о позитивных результатах внедрения в практику антикоррупционной работы принципов служебного поведения государственных служащих¹.

¹ См. об этом, в частности: Пиджаков А.Ю., Никонов Д.А. Зарубежный опыт противодействия коррупции: Методическое пособие. – СПб., 2011.

В последние годы принципы служебного поведения все шире внедряются в деятельность государственных органов и в Российской Федерации, причем это делается именно в целях противодействия коррупции.

Решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21) одобрен Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (далее – Типовой кодекс).

Типовой кодекс представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные (муниципальные) служащие независимо от замещаемой ими должности.

Его целью является установление этических норм и правил служебного поведения государственных (муниципальных) служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета государственных (муниципальных) служащих, доверия граждан к государственным органам и органам местного самоуправления и обеспечение единых норм поведения государственных (муниципальных) служащих.

Типовой кодекс призван повысить эффективность выполнения государственными (муниципальными) служащими своих должностных обязанностей и служит основой для формирования должной морали в сфере государственной и муниципальной службы, уважительного отношения к государственной и муниципальной службе в общественном сознании, а также выступает как институт общественного сознания и нравственности государственных (муниципальных) служащих, их самоконтроля.

Гражданин Российской Федерации, поступающий на государственную либо муниципальную службу, обязан ознакомиться с положениями кодекса и соблюдать их в процессе своей служебной деятельности.

Каждый государственный (муниципальный) служащий должен принимать все необходимые меры для соблюдения положений Типового кодекса, а каждый гражданин Российской Федерации вправе ожидать от государственного (муниципального) служащего поведения в отношениях с ним в соответствии с положениями Типового кодекса. Знание и соблюдение государственными (муниципальными) служащими положений кодекса является одним из критериев оценки качества их профессиональной деятельности и служебного поведения.

Непосредственно основные принципы и правила служебного поведения государственных (муниципальных) служащих содержатся в разделе II Типового кодекса. В нем, в частности, отмечается, что государственные (муниципальные) служащие обязаны противодействовать проявлениям коррупции и предпринимать меры по ее профилактике в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

При исполнении ими должностных обязанностей они не должны допускать личную заинтересованность, которая приводит или может привести к конфликту интересов. При назначении на должность государственной или муниципальной службы и исполнении должностных обязанностей государственный (муниципальный) служащий обязан заявить о наличии или возможности наличия у него личной заинтересованности, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных обязанностей.

Государственный (муниципальный) служащий обязан представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих и членов своей семьи в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный (муниципальный) служащий обязан уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. Уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, является должностной обязанностью государственного (муниципального) служащего.

Государственный (муниципальный) служащий, наделенный организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим государственным (муниципальным) служащим:

- должен быть для них образцом профессионализма, безупречной репутации, способствовать формированию в государственном органе (органе местного самоуправления) либо его подразделении благоприятного для эффективной работы морально-психологического климата;

- должен принимать меры к тому, чтобы подчиненные ему служащие не допускали коррупционно опасного поведения, своим личным поведением подавать пример честности, беспристрастности и справедливости;

- несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за действия или бездействие подчиненных ему сотрудников, нарушающих принципы этики и правила служебного

поведения, если он не принял меры по недопущению таких действий или бездействия.

В раздел III Типового кодекса включены рекомендательные этические правила служебного поведения государственных (муниципальных) служащих. При этом в служебном поведении служащему необходимо исходить из конституционных положений о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью и каждый гражданин имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту чести, достоинства, своего доброго имени.

В служебном поведении государственный (муниципальный) служащий воздерживается от:

а) любого вида высказываний и действий дискриминационного характера по признакам пола, возраста, расы, национальности, языка, гражданства, социального, имущественного или семейного положения, политических или религиозных предпочтений;

б) грубости, проявлений пренебрежительного тона, заносчивости, предвзятых замечаний, предъявления неправомерных, незаслуженных обвинений;

в) угроз, оскорбительных выражений или реплик, действий, препятствующих нормальному общению или провоцирующих противоправное поведение;

г) курения во время служебных совещаний, бесед, иного служебного общения с гражданами.

Государственные (муниципальные) служащие призваны способствовать своим служебным поведением установлению в коллективе деловых взаимоотношений и конструктивного сотрудничества друг с другом. Они должны быть вежливыми, доброжелательными, корректными, внимательными и проявлять терпимость в общении с гражданами и коллегами.

Внешний вид государственного (муниципального) служащего при исполнении им должностных обязанностей в зависимости от условий службы и формата служебного мероприятия должен способствовать уважительному отношению граждан к государственным органам и органам местного самоуправления, соответствовать общепринятому деловому стилю, который отличают официальность, сдержанность, традиционность, аккуратность.

Типовой кодекс является основой для разработки государственными органами и органами местного самоуправления кодексов этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих. Так, приказом Минспорттуриз-

ма РФ от 18 мая 2011 г. № 425¹ утвержден Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации.

Соответствующие кодексы утверждаются и в субъектах Российской Федерации. В исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга они в основном именуются «Правилами этики и служебного поведения гражданских служащих»², утверждаются правовыми актами указанных органов, и, как правило, являются приложениями к служебным распорядкам исполнительных органов³.

3. Конфликт интересов на государственной службе и его урегулирование

Важное место в системе мер, направленных на противодействие обеспечения противодействия коррупции при прохождении государственной гражданской службе, занимают вопросы урегулирования возникающих либо могущих возникнуть, конфликтов интересов.

Первоначально задача законодательного развития механизма разрешения конфликта интересов на государственной и муниципальной службе была поставлена в Плате, утвержденном Президентом РФ в 2008 году, которая была в целом решена с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции». Понятие конфликта интересов и правовые основы его разрешения применительно к служебным отношениям также урегулированы в федеральных законах «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Законодательное закрепление механизма урегулирования конфликта интересов в числе прочего направлено на повышение доверия общества к государственным институтам, обеспечение условий для добросовестного и эффективного исполнения служащими должност-

¹ Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации: Приказ Минспорттуризма РФ от 18 мая 2011 г. № 425 // Документ официально опубликован не был.

² Впрочем, есть и исключения: в частности, в Комитете по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры утвержден Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих КГИОП.

³ См., например: О внесении изменений в приказ Комитета по культуре от 14.09.2006 № 362-к: Приказ Комитета по культуре от 18 февраля 2011 г. № 17-к // Документ официально опубликован не был.

ных обязанностей, исключение злоупотреблений на службе. Наличие конфликта интересов на государственной службе при реализации необходимых социально-экономических программ и мероприятий, особенно в условиях мирового финансового кризиса, последствия которого до сих пор испытывает Россия, разрушает фундаментальные демократические процессы, подрывает политические и правовые устои государственной власти и ее авторитет¹.

Введение института урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе предопределено наряду с прочими факторами и международными обязательствами России, вытекающими из Конвенции ООН против коррупции. Согласно статье 7 данной конвенции каждое государство-участник стремится, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, создавать, поддерживать и укреплять такие системы, какие способствуют прозрачности и предупреждают возникновение коллизии интересов.

Понятие конфликта интересов на государственной службе достаточно давно используется в зарубежной практике антикоррупционной деятельности. Хотя и не слишком долго, но известно оно и в России. Однако, два действующих федеральных закона дают несколько различающиеся его определения.

Как установлено частью 1 статьи 19 Федерального закона о гражданской службе, конфликт интересов – это ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации.

Такое же определение содержит и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (пункт 2 статьи 11).

Под личной заинтересованностью гражданского служащего, которая влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей, понимается возможность получения гражданским служащим при исполнении должностных обязанностей

¹ См.: Кудашкин А.В., Козлов Т.Л. Порядок регулирования конфликта интересов нуждается в совершенствовании // Российская юстиция. - 2010. - № 10.

доходов (неосновательного обогащения) в денежной либо натуральной форме, доходов в виде материальной выгоды непосредственно для гражданского служащего, членов его семьи или лиц, указанных в пункте 5 части 1 статьи 16 Федерального закона о гражданской службе (имеются в виду лица, состоящие в близком родстве или свойстве с гражданским служащим), а также для граждан или организаций, с которыми гражданский служащий связан финансовыми или иными обязательствами.

Федеральный закон «О противодействии коррупции» (статья 10) дает несколько иное понятие конфликта интересов (уточнив, что оно используется именно «в настоящем Федеральном законе»): «Под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе в настоящем Федеральном законе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства».

Одновременно под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Таким образом, в федеральном антикоррупционном законе понятие конфликта интересов расширено: личная заинтересованность может быть прямой и косвенной, а исполнение должностных (служебных) обязанностей – надлежащим (а не объективным), ситуация же противоречия возникает не только между личной заинтересованностью и законными интересами граждан, организаций, но и их правами.

Соответственно, понятие личной заинтересованности также уточнено: это возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или

услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц¹.

Учитывая несовпадение понятий конфликта интересов и личной заинтересованности, даваемых федеральными законами «О государственной гражданской службе», «О муниципальной службе в Российской Федерации» и законом «О противодействии коррупции», данную коллизию необходимо разрешить².

При этом, возможно учесть мнение тех специалистов, которые вполне справедливо указывают, что в случае конфликта интересов противоречие возникает не между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации, а между ненадлежащим исполнением гражданским служащим возложенных на него должностных обязанностей и указанными законными интересами³. Но, следует отметить, что в любом случае категория конфликта интересов является оценочной, охватывающей не только реально возникшее противоречие, но и его гипотетическую возможность.

Теория и практика антикоррупционной работы, в том числе прокурорского надзора, позволяет выделить, в частности, такие ситуации, связанные с конфликтом интересов на государственной службе:

- владение государственным служащим ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций), а равно непринятие мер к передаче принадлежащих ему указанных активов в доверительное управление в соответствии с законодательством РФ в целях предотвращения конфликта интересов;

- замещение должности государственной службы в случае близкого родства или свойства с государственным служащим, если это связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

- занятие иной оплачиваемой деятельностью без уведомления представителя нанимателя при наличии (возможности наличия) конфликта интересов.

¹ См.: Талапина Э.В. Комментарий к законодательству Российской Федерации о противодействии коррупции (постатейный). - М.: Волтерс Клувер, 2010. – Комментарий к ст. 10 Федерального закона «О противодействии коррупции».

² К сожалению, Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» этого сделано не было.

³ См.: Казаченкова О.В. Конфликт интересов на государственной гражданской службе // Журнал российского права. - 2006. - № 3.

Российское законодательство определяет правовые средства, направленные как на предотвращение возникновения конфликта интересов (например, информирование в письменной форме государственным служащим о личной заинтересованности представителя нанимателя и др.), так и на его урегулирование (процедуры разрешения конфликта интересов), которые, к сожалению, не всегда эффективно играют превентивную роль.

Как указано в части 2 статьи 19 Федерального закона о гражданской службе, случаи возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, предотвращаются в целях недопущения причинения вреда законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта РФ или Российской Федерации. Таким образом, основной задачей и гражданского служащего, и представителя нанимателя является предотвращение случаев возникновения у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов в служебных отношениях.

В целях предотвращения конфликта интересов и его скорейшего урегулирования статья 11 (части 1 и 2) Федерального закона «О противодействии коррупции» налагает на государственного (муниципального) служащего две обязанности:

- 1) принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;
- 2) в письменной форме уведомить своего непосредственного начальника о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

Обязанность гражданского служащего письменно проинформировать представителя нанимателя в случае возникновения у него личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, закреплена также в части 3 статьи 19 Федерального закона о гражданской службе.

При этом необходимо указать, что понятия «непосредственный начальник», содержащееся в Федеральном законе «О противодействии коррупции», и «представитель нанимателя», содержащееся в Федеральном законе о гражданской службе, не совпадают, в связи с чем требуется разрешение этого, пусть и не слишком существенного, противоречия. На практике это может быть сделано, например, путем подачи письменного заявления (служебной записки, рапорта) на имя представителя нанимателя (руководителя государственного органа) через непосредственного начальника.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от замещаемой должности в порядке, установленном Федеральным законом о гражданской службе¹.

Согласно частям 4, 5 и 6 статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» предотвращение или урегулирование конфликта интересов может осуществляться путем:

- изменения должностного или служебного положения государственного или муниципального служащего, являющегося стороной конфликта интересов, вплоть до его отстранения от исполнения должностных (служебных) обязанностей в установленном порядке, и (или) в отказе его от выгоды, явившейся причиной конфликта интересов²;

- отвода или самоотвода государственного или муниципального служащего;

- передачи принадлежащих гражданскому (муниципальному) служащему ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание, что часть 2 статьи 32 Федерального закона о гражданской службе дает представителю нанимателя право отстранить от замещаемой должности (не допускать к исполнению должностных обязанностей) гражданского служащего на период проведения проверки соблюдения гражданским служащим требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов.

Гражданский служащий может быть отстранен от замещаемой должности гражданской службы на срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения об урегулировании конфликта интересов или о проведении проверки. Указанный срок может быть продлен до 90 дней лицом, принявшим соответствующее решение. При этом гражданскому служащему сохраняется денежное содержание на все время отстранения от замещаемой должности гражданской службы.

Следует отметить, что до вступления в силу Федерального закона № 329-ФЗ представитель нанимателя был вправе отстранить от заме-

¹ Часть 4 статьи 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

² Аналогичная норма (часть 3.1 статьи 19) содержится в Федеральном законе «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

щаемой должности гражданской службы гражданского служащего в период урегулирования конфликта интересов, а не на период проведения проверки соблюдения требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов.

Впрочем, и та, и другая формулировки содержат вполне конкретный коррупциогенный фактор. Поэтому представляется целесообразным режим правового регулирования в конкретных случаях возникновения конфликта интересов, изменить с диспозитивного на императивный. В период урегулирования конфликта интересов следует предусмотреть обязательность, а не возможность отстранения от замещаемой должности гражданского или муниципального служащего¹.

Согласно части 2 статьи 3.2 Федерального закона о гражданской службе непринятие гражданским служащим, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение гражданского служащего с гражданской службы. Аналогичное положение (применительно также и к муниципальным служащим) содержится и в Федеральном законе «О противодействии коррупции» (часть 5.1 статьи 11).

Непринятие гражданским служащим, являющимся представителем нанимателя, которому стало известно о возникновении у подчиненного ему гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов также является правонарушением. Оно влечет увольнение гражданского служащего, являющегося представителем нанимателя, с гражданской службы².

Вводя в правовое поле такую категорию, как конфликт интересов, законодатель предусмотрел и организационный механизм его урегулирования. Для этого в государственных органах в соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона о гражданской службе образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов. Как следует из названия, круг вопросов, который может быть предметом рассмотрения данных комиссий, шире, чем разбирательство толь-

¹ См. также: Кудашкин А.В., Козлов Т.Л. Порядок регулирования конфликта интересов нуждается в совершенствовании // Российская юстиция. - 2010. - № 10.

² Указанные нормы введены Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

ко конфликтов интересов¹. Антикоррупционный потенциал комиссий очевиден.

Согласно частям 6 и 7 статьи 19 Федерального закона о гражданской службе комиссия по урегулированию конфликтов интересов образуется правовым актом государственного органа в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Комиссии по урегулированию конфликтов интересов формируются таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликтов интересов, которые могли бы повлиять на принимаемые комиссиями решения².

Первое после вступления в силу Федерального закона о гражданской службе Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов было утверждено Указом Президента РФ от 3 марта 2007 г. № 269³.

Как отмечали специалисты, основным недостатком комиссий, которые образовывались в соответствии с указанным положением, являлась их вспомогательная, а не основная роль в вопросах регулирования служебного поведения государственных служащих и рекомендательный характер принимаемых решений⁴. Кроме того, с принятием нового антикоррупционного законодательства видоизменились функции комиссий, а их полномочия расширились.

В связи с этим был издан Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию

¹ Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе РФ» (постатейный) / Под ред. В.А. Козбаненко; председатель редакционного совета Д.А. Медведев. - СПб.: Питер Пресс, 2008. – Комментарий к ст. 19.

² Следует отметить, что Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» из части 6 статьи 19 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» исключены положения о лицах, которые должны входить в состав комиссий. И, в частности, о независимых экспертах - специалистах по вопросам, связанным с гражданской службой.

³ О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 3 марта 2007 г. № 269 // Российская газета. - 07.03.2007. - № 47.

⁴ См. подробнее: Козлов Т.Л. Об институте урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. - 2010. - № 2.

конфликта интересов». Одновременно Указ от 3 марта 2007 г. № 269 признан утратившим силу.

Указом Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 утверждено Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов (далее – Положение о комиссиях).

Кроме того, данным указом установлено, что вопросы, являющиеся основанием для проведения заседаний комиссий, рассматриваются в отдельных федеральных государственных органах военной и правоохранительной направленности:

а) в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы, – комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов;

б) в отношении лиц, замещающих должности федеральной государственной службы иных видов, – соответствующими аттестационными комиссиями.

Общественным советам, общественным организациям ветеранов, профсоюзным организациям, научным организациям и образовательным учреждениям среднего, высшего и дополнительного профессионального образования было предложено содействовать работе комиссий.

Пункт 3 Положения о комиссиях устанавливает, что основной задачей комиссий является содействие государственным органам:

а) в обеспечении соблюдения государственными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также в обеспечении исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», другими федеральными законами (далее – требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов);

б) в осуществлении в государственном органе мер по предупреждению коррупции.

Комиссия образуется нормативным правовым актом государственного органа, которым утверждаются состав комиссии и порядок ее работы.

В состав комиссии входят председатель комиссии, его заместитель, назначаемый руководителем государственного органа из числа членов комиссии, замещающих должности государственной службы в государственном органе, секретарь и члены комиссии. Все члены комиссии при принятии решений обладают равными правами. В отсут-

стве председателя комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя комиссии.

В состав комиссии входят три категории членов (должностных лиц):

1) представители государственного органа:

заместитель руководителя государственного органа (председатель комиссии);

руководитель подразделения кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностное лицо кадровой службы государственного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии);

государственные служащие из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения, других подразделений государственного органа, определяемые его руководителем;

б) представитель вышестоящего кадрового органа;

в) представитель (представители) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой.

Кроме того, руководитель государственного органа может принять решение о включении в состав комиссии:

а) представителя общественного совета, образованного при федеральном органе исполнительной власти в соответствии с частью 2 статьи 20 Федерального закона «Об Общественной палате Российской Федерации»;

б) представителя общественной организации ветеранов, созданной в государственном органе;

в) представителя профсоюзной организации, действующей в установленном порядке в государственном органе.

При этом число членов комиссии, не замещающих должности государственной службы в государственном органе, должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.

Состав комиссии формируется таким образом, чтобы исключить возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения.

В заседаниях комиссии с правом совещательного голоса участвуют:

- непосредственный руководитель государственного служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об уре-

гулировании конфликта интересов, и определяемые председателем комиссии два государственных служащих, замещающих в государственном органе должности государственной службы, аналогичные должности, замещаемой государственным служащим, в отношении которого комиссией рассматривается этот вопрос;

- другие государственные служащие, замещающие должности государственной службы в государственном органе;

- специалисты, которые могут дать пояснения по вопросам государственной службы и вопросам, рассматриваемым комиссией;

- должностные лица других государственных органов, органов местного самоуправления;

- представители заинтересованных организаций;

- представитель государственного служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

Основаниями для проведения заседания комиссии являются:

а) представление руководителем государственного органа материалов проверки сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, и государственными служащими, и соблюдения государственным служащими требований к служебному поведению, свидетельствующих:

о представлении государственным служащим недостоверных или неполных сведений;

о несоблюдении государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

б) поступившее в подразделение кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа:

обращение гражданина, замещавшего в государственном органе должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный нормативным правовым актом РФ, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы;

заявление государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

в) представление руководителя государственного органа или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в государственном органе мер по предупреждению коррупции.

Комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, а также анонимные обращения, не проводит проверки по фактам нарушения служебной дисциплины.

По результатам заседания комиссия принимает решение о соблюдении или несоблюдении требования к служебному поведению и (или) требования об урегулировании конфликта интересов. Принятое решение является основанием для подготовки и внесения комиссией руководителю государственного органа рекомендаций в отношении государственного служащего, суть которых в зависимости от характера допущенного нарушения заключается либо в его порицании, либо в применении к государственному служащему конкретной меры ответственности. Необходимо обратить внимание на то, что руководитель государственного органа не связан мнением комиссии при принятии решения о мере воздействия на государственного служащего; в то же время на него возлагается обязанность информировать комиссию о рассмотрении рекомендаций и принятом решении.

В случае установления комиссией признаков правонарушения такая информация предоставляется либо руководителю государственного органа (при выявлении дисциплинарного проступка), либо в правоприменительные органы (при выявлении факта совершения государственным служащим действия (факта бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления), которые в пределах своей компетенции обязаны принять необходимые процессуальные решения.

В целом следует отметить, что Положение о комиссиях учло ряд недостатков относительно правового статуса комиссий, действовавших ранее на основании Указа Президента РФ от 3 марта 2007 г. № 269, и как показывает хотя и непродолжительная практика, способствует повышению эффективности их работы.

Указом Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления было рекомендовано:

а) в 2-месячный срок разработать и утвердить положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации (муниципальных служащих) и урегулированию конфликта интересов;

б) руководствоваться данным указом при разработке названных положений.

Соответственно распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 18 августа 2010 г. № 83-рп было утверждено Типовое положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга и урегулированию конфликта интересов (далее – Типовое положение).

С учетом Типового положения всеми исполнительными органам государственной власти Санкт-Петербурга до 1 октября 2010 г. утверждены положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга исполнительных органов и урегулированию конфликта интересов и составы указанных комиссий.

В соответствии с Типовым положением основной задачей комиссии является содействие исполнительным органам:

- в обеспечении соблюдения государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительном органе, требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов;

- в осуществлении в исполнительном органе мер по предупреждению коррупции.

Комиссия рассматривает вопросы, связанные с соблюдением требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов, в отношении гражданских служащих в исполнительных органах.

Положение о комиссии и ее состав утверждаются нормативным правовым актом исполнительного органа власти. Все члены комиссии при принятии решений обладают равными правами. В отсутствие председателя комиссии его обязанности исполняет заместитель председателя комиссии.

В состав комиссии входят:

заместитель руководителя исполнительного органа (председатель комиссии), руководитель кадровой службы исполнительного органа либо должностное лицо кадровой службы, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии), иные гражданские служащие кадровой службы, юридического (правового) подразделения, других структурных подразделений исполнительного органа, определяемые его руководителем;

представитель Управления кадров и государственной службы Администрации Губернатора Санкт-Петербурга;

представитель (представители) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой Российской Федерации.

При этом число членов комиссии, не замещающих должности гражданской службы в исполнительном органе, должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.

В заседаниях комиссии с правом совещательного голоса участвуют:

- непосредственный руководитель гражданского служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов, и определяемые председателем комиссии два гражданских служащих, замещающих в исполнительном органе должности гражданской службы, аналогичные должности, замещаемой гражданским служащим, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос;

- другие гражданские служащие, замещающие должности гражданской службы в исполнительном органе; специалисты, которые могут дать пояснения по вопросам государственной гражданской службы и вопросам, рассматриваемым комиссией; должностные лица других государственных органов, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге; представители заинтересованных организаций; представитель гражданского служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов, - по решению председателя комиссии, принимаемому в каждом конкретном случае отдельно не менее чем за три дня до дня заседания комиссии на основании ходатайства гражданского служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос, или любого члена комиссии.

Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует не менее двух третей от общего числа членов комиссии. Проведение заседаний с участием только членов комиссии, замещающих должности гражданской службы в исполнительном органе, не допускается.

При возникновении прямой или косвенной личной заинтересованности члена комиссии, которая может привести к конфликту интересов при рассмотрении вопроса, включенного в повестку дня заседания комиссии, он обязан до начала заседания заявить об этом. В таком случае соответствующий член комиссии не принимает участия в рассмотрении указанного вопроса.

Согласно пункту 12 Типового положения основаниями для проведения заседания комиссии являются:

1) представление руководителем исполнительного органа в соответствии со статьей 11 Закона Санкт-Петербурга от 17 марта 2010 г. № 160-51 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, и соблюдения государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга требований к служебному поведению» (далее – Закон Санкт-Петербурга) материалов проверки, свидетельствующих:

- о представлении гражданским служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных статьей 1 Закона Санкт-Петербурга;

- о несоблюдении гражданским служащим требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов;

2) поступившее в кадровую службу либо должностному лицу кадровой службы, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в порядке, установленном нормативным правовым актом исполнительного органа:

- обращение гражданина, замещавшего в исполнительном органе должность гражданской службы, включенную в перечень должностей, утвержденный нормативным правовым актом РФ, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истече-

ния двух лет со дня увольнения с государственной гражданской службы Санкт-Петербурга;

- заявление гражданского служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

3) представление руководителя исполнительного органа или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в исполнительном органе мер по предупреждению коррупции.

Комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях и административных правонарушениях, а также анонимные обращения, не проводит проверки по фактам нарушения служебной дисциплины.

Председатель комиссии при поступлении к нему информации, содержащей основания для проведения заседания:

в трехдневный срок назначает дату заседания комиссии. При этом дата заседания комиссии не может быть назначена позднее семи дней со дня поступления указанной информации;

организует ознакомление гражданского служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов, его представителя, членов комиссии и других лиц, участвующих в заседании комиссии, с информацией, поступившей в структурное подразделение (должностному лицу) исполнительного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, и с результатами ее проверки;

рассматривает ходатайства о приглашении на заседание комиссии лиц с правом совещательного голоса, принимает решение об их удовлетворении (об отказе в удовлетворении) и о рассмотрении (об отказе в рассмотрении) в ходе заседания комиссии дополнительных материалов.

Секретарь комиссии решает организационные вопросы, связанные с подготовкой заседания комиссии, ведет протокол заседания комиссии и выполняет другие обязанности, определенные пунктом 15 Типового положения.

Заседание комиссии проводится в присутствии гражданского служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов.

На заседании комиссии также может присутствовать уполномоченный гражданским служащим представитель. Его полномочия могут быть выражены в доверенности, выданной и оформленной в соответствии с законодательством РФ, либо определены в устном заявлении гражданского служащего, занесенном в протокол, либо в письменном заявлении гражданского служащего, предъявленном на заседании комиссии.

При наличии письменной просьбы гражданского служащего о рассмотрении указанного вопроса без его участия заседание комиссии проводится в его отсутствие. В случае неявки гражданского служащего или его представителя на заседание комиссии при отсутствии письменной просьбы гражданского служащего о рассмотрении указанного вопроса без его участия рассмотрение вопроса откладывается. В случае вторичной неявки без уважительных причин комиссия может принять решение о рассмотрении указанного вопроса в отсутствие гражданского служащего.

Председатель комиссии открывает заседание комиссии, докладывает о вопросах, включенных в повестку дня, оглашает список приглашенных лиц и представителей заинтересованных организаций. На заседании заслушиваются пояснения гражданского служащего (с его согласия) и иных лиц, рассматриваются материалы по существу предъявляемых гражданскому служащему претензий, а также дополнительные материалы.

В случае необходимости комиссия вправе истребовать дополнительные информацию и материалы, совершить иные необходимые действия, а также сделать перерыв в заседании (в течение одного рабочего дня) либо перенести заседание комиссии на другой день, о чем делается соответствующая запись в протоколе. При переносе заседания председатель комиссии назначает дату нового заседания комиссии.

Члены комиссии и лица, участвовавшие в ее заседании, не вправе разглашать сведения, ставшие им известными в ходе работы комиссии.

По итогам рассмотрения вопроса о представлении гражданским служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных статьей 1 Закона Санкт-Петербурга, комиссия принимает одно из следующих решений:

- 1) установить, что сведения, представленные гражданским служащим в соответствии со статьей 1 Закона Санкт-Петербурга, являются достоверными и полными;

- 2) установить, что сведения, представленные гражданским служащим в соответствии со статьей 1 Закона Санкт-Петербурга, являются

ся недостоверными и(или) неполными. В этом случае комиссия рекомендует руководителю исполнительного органа применить к гражданскому служащему конкретную меру ответственности.

По итогам рассмотрения вопроса о несоблюдении гражданским служащим требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов комиссия может принять одно из следующих решений:

1) установить, что гражданский служащий соблюдал требования к служебному поведению и(или) требования об урегулировании конфликта интересов;

2) установить, что гражданский служащий не соблюдал требования к служебному поведению и(или) требования об урегулировании конфликта интересов. В этом случае комиссия рекомендует руководителю исполнительного органа указать гражданскому служащему на недопустимость нарушения требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов либо применить к гражданскому служащему конкретную меру ответственности.

По результатам рассмотрения вопроса о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации комиссия принимает одно из следующих решений:

1) дать гражданину согласие на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности;

2) отказать гражданину в замещении должности в коммерческой или некоммерческой организации либо в выполнении работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, и мотивировать свой отказ.

По итогам рассмотрения заявления гражданского служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей может быть принято одно из следующих решений:

1) признать, что причина непредставления гражданским служащим сведений является объективной и уважительной;

2) признать, что причина непредставления гражданским служащим сведений не является уважительной. В этом случае комиссия рекомендует гражданскому служащему принять меры по представлению указанных сведений;

3) признать, что причина непредставления гражданским служащим сведений необъективна и является способом уклонения от представления указанных сведений. В этом случае комиссия рекомендует руководителю исполнительного органа применить к гражданскому служащему конкретную меру ответственности.

Следует отметить, что по итогам рассмотрения указанных выше вопросов при наличии к тому оснований комиссия может принять решение, не предусмотренное Типовым положением. Основания и мотивы принятия такого решения отражаются в протоколе заседания комиссии.

По итогам рассмотрения вопроса об обеспечении соблюдения гражданским служащим требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в исполнительном органе власти мер по предупреждению коррупции комиссия принимает соответствующее решение.

Для исполнения решений комиссии могут быть подготовлены проекты нормативных правовых актов исполнительного органа, решений или поручений руководителя исполнительного органа, которые в установленном порядке представляются на рассмотрение руководителя исполнительного органа.

Решения комиссии по вопросам, являющимся основанием для проведения её заседаний, принимаются тайным голосованием (если комиссия не примет иное решение) простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. При равенстве числа голосов голос председательствующего на заседании является решающим.

Решение выносится комиссией в отсутствие гражданского служащего, в отношении которого комиссией рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов, его представителя и приглашенных лиц.

Решения комиссии оформляются протоколами, которые подписывают члены комиссии, принимавшие участие в ее заседании. Решения комиссии для руководителя исполнительного органа носят рекомендательный характер. Исключение составляет решение, принимаемое по итогам рассмотрения обращения гражданина о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации, которое носит обязательный характер.

В протоколе заседания комиссии указываются:

- дата заседания комиссии, фамилии, имена, отчества членов комиссии и других лиц, присутствующих на заседании;
- формулировка каждого из рассматриваемых на заседании комиссии вопросов с указанием фамилии, имени, отчества, должности гражданского служащего, в отношении которого рассматривается вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов;
- предъявляемые к гражданскому служащему претензии, материалы, на которых они основываются;
- содержание пояснений гражданского служащего и других лиц по существу предъявляемых претензий;
- фамилии, имена, отчества выступивших на заседании лиц и краткое изложение их выступлений;
- источник информации, содержащей основания для проведения заседания комиссии, дата поступления информации в исполнительный орган;
- другие сведения;
- результаты голосования;
- решение и обоснование его принятия.

Член комиссии, не согласный с ее решением, вправе в письменной форме изложить свое мнение, которое подлежит обязательному приобщению к протоколу заседания и с которым должен быть ознакомлен гражданский служащий, в отношении которого рассмотрен вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов.

Копии протокола в трехдневный срок со дня заседания комиссии направляются руководителю исполнительного органа, полностью или в виде выписок из него – гражданскому служащему, в отношении которого рассмотрен вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов, а также по решению комиссии - иным заинтересованным лицам.

Оригинал протокола заседания комиссии подшивается в дело с материалами к заседанию комиссии. К протоколу приобщаются письменные пояснения гражданского служащего, его представителя, приглашенных лиц, документы, подтверждающие полномочия представителей заинтересованных организаций и представителя гражданского служащего, и иные документы.

Руководитель исполнительного органа обязан рассмотреть протокол заседания комиссии и вправе учесть в пределах своей компе-

тенции содержащиеся в нем рекомендации при принятии решения о применении к гражданскому служащему мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также по иным вопросам организации противодействия коррупции. О рассмотрении рекомендаций комиссии и принятом решении руководитель исполнительного органа в письменной форме уведомляет комиссию в месячный срок со дня поступления к нему протокола заседания. Решение руководителя исполнительного органа власти оглашается на ближайшем заседании комиссии и принимается к сведению без обсуждения.

В случае установления комиссией признаков дисциплинарного проступка в действиях (бездействии) гражданского служащего информация об этом представляется руководителю исполнительного органа для решения вопроса о применении к гражданскому служащему мер ответственности, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В случае установления комиссией факта совершения гражданским служащим действия (факта бездействия), содержащего признаки административного правонарушения или состава преступления, председатель комиссии обязан передать информацию о совершении указанного действия (бездействии) и подтверждающие такой факт документы в правоприменительные органы в трехдневный срок, а при необходимости – немедленно.

Копия протокола заседания комиссии или выписка из него приобщается к личному делу гражданского служащего, в отношении которого рассмотрен вопрос о соблюдении требований к служебному поведению и(или) требований об урегулировании конфликта интересов.

Организационно-техническое, документационное и информационное обеспечение деятельности комиссии, ознакомление членов комиссии с материалами, представляемыми для обсуждения на заседании, осуществляются кадровой службой или должностными лицами кадровой службы, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Необходимо отметить, что после перестройки деятельности комиссий по служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, осуществленной в соответствии с Указом Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 и распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 18 августа 2010 г. № 83-рп, деятельность комиссий, образованных в исполнительных органах Санкт-Петербурга, значительно активизировалась.

Как показал антикоррупционный мониторинг, в 2010 г. состоялось 47 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих исполнительных органов и урегулированию конфликта интересов (в 21 органе), а в 2011 г. – 81 заседание в 24 исполнительных органах.

Основанием для проведения заседаний комиссий в 2011 г. явилась информация (материалы):

а) о представлении гражданскими служащими недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера – 39 (2010 г. – 22).

В 36 случаях имевшие место со стороны гражданских служащих факты нарушений комиссиями были подтверждены (в 2010 г. – в 13 случаях);

б) о несоблюдении гражданскими служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов – 11 (2010 г. – 20).

По результатам заседаний комиссий нарушения требований к служебному поведению подтвердились в 4 случаях (в 2010 г. – в 1 случае);

в) о даче согласия бывшему гражданскому служащему на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора – 22 (2010 г. – 8).

Отказов комиссий в замещении должности либо в выполнении работы на условиях гражданско-правового договора после увольнения с государственной гражданской службы Санкт-Петербурга не было (2010 г. – аналогично);

г) о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей – 7 (2010 г. – 5).

В 4 случаях причина непредставления сведений комиссией признана неуважительной (в 2010 г. все случаи были признаны уважительными). В течение месяца после заседания в 3 случаях необходимые сведения были представлены, 1 гражданский служащий уволился;

д) об обеспечении соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления мер по предупреждению коррупции – 2 (2010 г. – 0).

Всего по результатам заседаний комиссий в 2011 году к дисциплинарной ответственности 15 привлечено гражданских служащих (за 2010 г. – 8). В правоохранительные органы материалы комиссиями не направлялись.

4. Представление государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Не менее важной, чем урегулирование конфликта интересов, мерой, направленной на противодействие коррупции при прохождении государственной гражданской службы, причем имеющей большой резонанс, является представление государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В отношении государственных гражданских служащих эта обязанность закреплена в статье 20 Федерального закона о гражданской службе «Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (в редакции Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 20 данного закона гражданин, претендующий на замещение должности гражданской службы, включенной в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.

Аналогичное требование к государственным и муниципальным служащим об обязательности представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера содержалось в статье 8 Федерального закона «О противодействии коррупции».

Однако, перечень лиц, которые обязаны представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера был существенно расширен Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции»¹.

В настоящее время в него входят:

¹ Статья 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» изложена в новой редакции.

1) граждане, претендующие на замещение должностей государственной или муниципальной службы, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации;

2) граждане, претендующие на замещение должностей, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, в государственных корпорациях, Пенсионном фонде РФ, ФСС РФ, ФФОМС, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов;

3) граждане, претендующие на замещение отдельных должностей, включенных в перечни, установленные федеральными государственными органами, на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;

4) лица, замещающие указанные должности.

Следует обратить внимание на два существенных обстоятельства, что с 2009 г. сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются:

во-первых, не всеми без исключения государственными гражданскими служащими, а только теми, чьи занимаемые должности включены в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации. Поэтому требование о представлении сведений к гражданскому служащему, должность которого не входит в соответствующий перечень, является неправомерным;

и во-вторых, не только самого гражданского служащего, но и членов его семьи – супруги (супруга) и несовершеннолетних детей¹.

Кроме того, обязанность предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера сейчас распространена на все виды государственной службы (ранее она касалась только гражданской службы), на муниципальных служащих, а также на лиц, замещающих должности в государственных корпорациях, государственных внебюджетных фондах, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, и лиц, работающих в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Понятия «доход», «имущество» и «обязательства имущественного характера» раскрыты в налоговом и гражданском законодательстве²:

¹ См.: Сараев Н.В. О некоторых вопросах применения законодательства России о противодействии коррупции // Административное и муниципальное право. - 2010. - № 6.

² Статья 38 Налогового кодекса РФ, статьи 128 и 307 Гражданского кодекса РФ.

- доходом считается любой доход, подлежащий налогообложению (по основному месту работы, от педагогической и научной деятельности, от вкладов в банках и ценных бумаг, пенсия и т.д.),

- имуществом считается недвижимость, транспортные средства, ценные бумаги,

- обязательствами – обязательства по пользованию недвижимым имуществом и пр. В соответствии со статьей 307 Гражданского кодекса РФ в силу обязательства одно лицо (должник) обязано совершить в пользу другого лица (кредитора) определенное действие: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и т.п. либо воздержаться от определенного действия, а кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязанности.

Поскольку представляемые сведения касаются частной жизни гражданина (гражданского служащего), и Федеральным законом о гражданской службе, и законом «О противодействии коррупции» установлены жесткие требования, направленные на недопущение их несанкционированного распространения.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданским служащим являются сведениями конфиденциального характера, если федеральным законом¹ они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Не допускается использование сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего и членов его семьи:

- для установления или определения платежеспособности гражданского служащего и членов его семьи;

- для сбора в прямой или косвенной форме пожертвований (взносов) в фонды общественных или религиозных объединений, иных организаций, а также в пользу физических лиц.

Лица, виновные в разглашении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего и членов его семьи или в использовании этих сведений в целях, не предусмотренных федеральными законами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Действующим законодательством установлены различные последствия непредставления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении гражданина при

¹ См.: О государственной тайне: Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 // Российская газета. - 21.09.1993. - № 182.

поступлении на государственную или муниципальную службу и в отношении гражданского или муниципального служащего при ее прохождении.

Федеральный закон о гражданской службе закрепляет традиционное для законодательства, регулирующего государственно-служебные отношения, ограничение, связанное с непредставлением либо представлением заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 16 данного закона (в редакции Федерального закона № 329-ФЗ) гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае непредставления установленных Федеральным законом о гражданской службе сведений или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера при поступлении на гражданскую службу.

Что же касается лиц, уже состоящих на государственной гражданской службе, в случае нарушения ими обязанности по представлению указанных сведений законодательством предусмотрено освобождение гражданского служащего от замещаемой должности государственной службы.

В этом случае, как это следует из пункта 10 части 1 статьи 16 и пункта 2 части 1 статьи 59.2 Федерального закона о гражданской службе, гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия за непредставление сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений.

Нормы аналогичного содержания, касающиеся муниципальных служащих, включены Федеральным законом № 329-ФЗ и в Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Федеральный закон «О противодействии коррупции» (статья 8 в редакции Федерального закона № 329-ФЗ) предусматривает, что непредставление гражданином при поступлении на государственную или муниципальную службу, на работу в государственную корпорацию, Пенсионный фонд РФ, ФСС РФ, ФФОМС, иную организацию, создаваемую Российской Федерацией на основании федерального закона, на работу в организацию, создаваемую для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, представителю нанимателя (работодателю) сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и

обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представление заведомо недостоверных или неполных сведений является основанием для отказа в приеме указанного гражданина на государственную или муниципальную службу либо на работу в указанную государственную корпорацию, государственный внебюджетный фонд, организацию.

Невыполнение обязанности по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является правонарушением, влекущим освобождение гражданина (лица) от замещаемой должности, увольнение его с государственной или муниципальной службы, с работы в государственной корпорации, Пенсионном фонде РФ, ФСС РФ, ФФОМС, иной организации, создаваемой Российской Федерацией на основании федерального закона, увольнение с работы в организации, создаваемой для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами.

Следует отметить, что ранее, до вступления в силу Федерального закона № 329-ФЗ, за невыполнение обязанности по предоставлению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера или за предоставление заведомо ложных сведений государственный (муниципальный) служащий мог быть привлечен к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. В настоящее время санкция одна – освобождение от замещаемой должности и увольнение со службы.

Согласно статьи 20 Федерального закона о гражданской службе положение о представлении гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего и членов его семьи утверждается соответственно актом Президента РФ или нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации¹.

18 мая 2009 г. Президентом РФ издан Указ № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными

¹ Статьей 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» определено, что порядок представления сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера устанавливается федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»¹.

Данным указом утверждено Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также формы справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Одновременно признан утратившим силу Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 1997 г. № 484².

В соответствии с указанным положением гражданин при назначении на должность государственной службы представляет:

а) сведения о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности государственной службы, а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности государственной службы (на отчетную дату);

б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи гражданином документов для замещения должности государственной службы, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи гражданином документов для замещения должности государственной службы (на отчетную дату).

Государственный служащий представляет ежегодно:

а) сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное содержа-

¹ О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 559 // Собрание законодательства РФ. - 25.05.2009. - № 21. - Ст. 2544.

² О представлении лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, сведений о доходах и имуществе: Указ Президента РФ от 15 мая 1997 г. № 484 // Собрание законодательства РФ. - 1997. - № 20. - Ст. 2239.

ние, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

б) сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются в кадровую службу федерального государственного органа в порядке, устанавливаемом руководителем федерального государственного органа.

В случае если гражданин или государственный служащий обнаружили, что в представленных ими сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, они вправе представить уточненные сведения.

В случае непредставления по объективным причинам государственным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данный факт подлежит рассмотрению на соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Положением закрепляется, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые гражданином и государственным служащим, предоставляются только руководителю федерального государственного органа и другим должностным лицам этого органа, наделенным полномочиями назначать на должность и освобождать от должности государственных служащих, а также иным должностным лицам в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Сведения, представленные гражданином или федеральным государственным служащим при назначении на должность государственной службы, а также представляемые государственным служащим ежегодно, и информация о результатах проверки достоверности и полноты этих сведений приобщаются к личному делу государственного служащего.

Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 559 органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местно-

го самоуправления было рекомендовано руководствоваться данным указом при разработке и утверждении положений о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов РФ и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов РФ и муниципальными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В соответствии с Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 559 принят Закон Санкт-Петербурга от 24 июня 2009 г. № 329-64 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – Закон Санкт-Петербурга № 329-64).

Он определяет порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга сведений о полученных ими доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера¹.

Обязанность представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с федеральными законами Законом Санкт-Петербурга № 329-64 возлагается на гражданина, претендующего на замещение должности гражданской службы, предусмотренной соответствующим перечнем должностей, и на государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга, замещающего должность гражданской службы, предусмотренную перечнем должностей.

Перечень должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Санкт-

¹ Одновременно признан утратившим силу Закон Санкт-Петербурга от 3 декабря 2008 г. № 771-144 «О представлении сведений о полученных государственным гражданским служащим Санкт-Петербурга (гражданином Российской Федерации) доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга (гражданина Российской Федерации)».

Петербурга обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утверждаетея руководителем государственного органа Санкт-Петербурга.

Исключение составляет перечень должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга исполнительных органов, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга исполнительных органов обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, который утверждаетея постановлением Правительства Санкт-Петербурга.

Данный перечень утвержден постановлением Правительства города от 21 июля 2009 г. № 837. В перечень включены:

во-первых, должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга исполнительных органов, отнесенные Реестром должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, утвержденным Законом Санкт-Петербурга от 8 июня 2005 г. № 302-34¹, к высшей группе должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, а также главной группе должностей категории «руководители»;

во-вторых, другие должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга исполнительных органов, замещение которых связано с коррупционными рисками и исполнение должностных обязанностей по которым предусматривает:

- осуществление постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями функций представителя власти либо организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций;
- предоставление государственных услуг гражданам и организациям;
- осуществление контрольных и надзорных мероприятий;
- подготовку и принятие решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий, межбюджетных трансфертов, а также распределение ограниченного ресурса (квоты, участки недр и др.);
- управление государственным имуществом;

¹ О Реестре государственных должностей Санкт-Петербурга и Реестре должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга: Закон Санкт-Петербурга от 8 июня 2005 г. № 302-34 // Санкт-Петербургские ведомости. - 17.06.2005. - № 108.

- осуществление государственных закупок либо выдачу лицензий и разрешений;

- хранение и распределение материально-технических ресурсов.

Следует отметить, что перечень, утвержденный постановлением Правительства города от 21 июля 2009 г. № 837, прямо «вытекает» из перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, утвержденного Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557.

Тем более, что данным указом органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления было рекомендовано до 1 сентября 2009 г. определить должности государственной гражданской службы субъектов РФ и должности муниципальной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие субъектов РФ и муниципальные служащие обязаны представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Руководствуясь постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 837, все исполнительные органы до 1 сентября 2009 г. утвердили своими правовыми актами перечни конкретных должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга исполнительных органов, при назначении на которые граждане и при замещении которых гражданские служащие исполнительных органов обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Перечни конкретных должностей утверждались по согласованию с вице-губернаторами Санкт-Петербурга, координирующими и контролирующими деятельность исполнительных органов, Управлением кадров и государственной службы Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

Также постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 837 (с учетом изменений, внесенных постановле-

ниями от 30 ноября 2009 г. № 1390¹ и от 15 марта 2012 г. № 228²) установлено, что правовой акт исполнительного органа об утверждении изменений в перечень конкретных должностей издается в течение десяти рабочих дней со дня изменения наименования должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга исполнительного органа, указанной в перечне конкретных должностей, или изменения должностных обязанностей по указанной должности.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются по формам справок согласно приложениям к Закону Санкт-Петербурга № 329-64:

- гражданами – при назначении на должности гражданской службы, предусмотренные перечнем должностей;

- гражданскими служащими, замещающими должности гражданской службы, предусмотренные перечнем должностей, – ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представляются в кадровую службу государственного органа Санкт-Петербурга в порядке, устанавливаемом руководителем данного органа³.

Гражданин при назначении на должность государственной гражданской службы Санкт-Петербурга представляет:

- сведения о своих доходах, полученных от всех источников (включая доходы по прежнему месту работы или месту замещения выборной должности, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи документов для замещения должности гражданской службы, а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца,

¹ О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21.07.2009 № 837: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30 ноября 2009 г. № 1390 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 14.12.2009. - № 48.

² О внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21.07.2009 № 837: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15 марта 2012 г. № 228 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 02.04.2012. - № 11.

³ Правовые акты о порядке представления гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера приняты во всех исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга.

предшествующего месяцу подачи документов для замещения должности гражданской службы (на отчетную дату);

- сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты) за календарный год, предшествующий году подачи гражданином документов для замещения должности гражданской службы, а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на первое число месяца, предшествующего месяцу подачи гражданином документов для замещения должности гражданской службы (на отчетную дату).

Государственный гражданский служащий Санкт-Петербурга представляет ежегодно:

- сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное содержание, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

- сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, не включенную в соответствующий перечень должностей и претендующий на замещение должности гражданской службы, включенной в такой перечень, также представляет сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В случае если гражданин или гражданский служащий обнаружили, что в представленных ими в кадровую службу государственного органа Санкт-Петербурга сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, они вправе представить уточненные сведения, в порядке, установленном Законом Санкт-Петербурга № 329-64. При этом уточненные сведения, представленные гражданским служащим после истечения установленного срока, не считаются представленными с нарушением срока.

В случае непредставления по объективным причинам гражданским служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данный факт подлежит рассмотрению на соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные гражданином или гражданским служащим, и информация о результатах проверки достоверности и полноты этих сведений приобщаются к личному делу гражданского служащего.

Как показал антикоррупционный мониторинг, в 2011 г. в установленные сроки сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (по итогам 2010 г.) представили 68 лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, и 3425 гражданских служащих, чьи должности включены в соответствующие перечни.

Представленные сведения в соответствии с законом Санкт-Петербурга размещаются на официальном сайте соответствующего государственного органа Санкт-Петербурга, а в случае отсутствия этих сведений на официальном сайте соответствующего государственного органа Санкт-Петербурга – предоставляются общероссийским СМИ для опубликования по их запросам.

Публичность сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных государственными служащими, – это, по сути, ещё одна существенная антикоррупционная мера.

Согласно пункту 5 статьи 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных и муниципальных служащих могут предоставляться для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях реализации данной правовой нормы 18 мая 2009 г. Президентом РФ утвержден порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов

Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования¹.

В соответствии с утвержденным порядком на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации размещаются и общероссийским СМИ предоставляются для опубликования следующие сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

а) перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих лицу, замещающему государственную должность РФ (федеральному государственному служащему), его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям на праве собственности или находящихся в их пользовании, с указанием вида, площади и страны расположения каждого из них;

б) перечень транспортных средств, с указанием вида и марки, принадлежащих на праве собственности лицу, замещающему государственную должность РФ (федеральному государственному служащему), его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям;

в) декларированный годовой доход лица, замещающего государственную должность РФ (федерального государственного служащего), его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

При этом в размещаемых на официальных сайтах и предоставляемых общероссийским средствам массовой информации для опубликования сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера запрещается указывать:

- иные сведения о доходах, об имуществе, принадлежащем на праве собственности, и об обязательствах имущественного характера;

- персональные данные супруги (супруга), детей и иных членов семьи лица, замещающего государственную должность РФ (федерального государственного служащего);

- данные, позволяющие определить место жительства, почтовый адрес, телефон и иные индивидуальные средства коммуникации лица, замещающего государственную должность РФ (федерального государственного служащего), его супруги (супруга), детей и иных членов семьи;

¹ См.: Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования: Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 561 // Собрание законодательства РФ. - 25.05.2009. - № 21. - Ст. 2546.

г) данные, позволяющие определить местонахождение объектов недвижимого имущества, принадлежащих лицу, замещающему государственную должность РФ (федеральному государственному служащему), его супруге (супругу), детям, иным членам семьи на праве собственности или находящихся в их пользовании;

д) информацию, отнесенную к государственной тайне или являющуюся конфиденциальной.

В Санкт-Петербурге с учетом положений Указа Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 561 принят Закон от 10 февраля 2010 г. № 69-26 «О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Санкт-Петербурга и предоставлении этих сведений средствам массовой информации для опубликования».

Обязанность по размещению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальных сайтах государственных органов Санкт-Петербурга, а также по предоставлению сведений СМИ для опубликования в связи с их запросами возлагается на кадровые службы государственных органов Санкт-Петербурга, в которых лица, представившие сведения, замещают государственные должности Санкт-Петербурга или должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, а в случае отсутствия в государственном органе Санкт-Петербурга кадровой службы – на должностных лиц, ответственных за ведение кадровой работы в государственных органах.

На официальных сайтах размещаются и средствами массовой информации предоставляются для опубликования следующие сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера:

а) перечень объектов недвижимого имущества, принадлежащих лицу, замещающему государственную должность Санкт-Петербурга, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям, гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям на праве собственности или находящихся в их пользовании, с указанием вида, площади и страны расположения каждого из них;

б) перечень транспортных средств с указанием вида и марки, принадлежащих на праве собственности лицу, замещающему государственную должность Санкт-Петербурга, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям, гражданскому служащему, его супруге (супругу) и несовершеннолетним детям;

в) декларированный годовой доход лица, замещающего государственную должность Санкт-Петербурга, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, гражданского служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Указанные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещаются на официальных сайтах в 14-дневный срок со дня истечения срока, установленного для подачи справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга, и гражданскими служащими.

Размещение на официальных сайтах сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера обеспечивается кадровыми службами (лицами, ответственными за ведение кадровой работы) государственных органов Санкт-Петербурга.

Кадровые службы государственных органов Санкт-Петербурга:

- в 3-дневный срок со дня поступления запроса от средства массовой информации сообщают о нем лицу, замещающему государственную должность Санкт-Петербурга, гражданскому служащему, в отношении которого поступил запрос;

- в 7-дневный срок со дня поступления запроса от СМИ обеспечивают предоставление ему сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в том случае, если запрашиваемые сведения отсутствуют на официальном сайте.

Гражданские служащие кадровых служб государственных органов Санкт-Петербурга и должностные лица, ответственные за ведение кадровой работы, несут в соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за несоблюдение требований Закона Санкт-Петербурга от 10 февраля 2010 г. № 69-26, а также за разглашение сведений, отнесенных к государственной тайне или являющихся конфиденциальными.

Согласно части 6 статьи 20 Федерального закона о гражданской службе проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданского служащего, замещающего должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, и членов его семьи осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом «О противодействии коррупции» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Соответственно, статьей 8 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлено, что проверка достоверности и полноты представляемых сведений о доходах, об имуществе и обязатель-

ствах имущественного характера осуществляется по решению представителя нанимателя (руководителя) или лица, которому такие полномочия предоставлены представителем нанимателя (руководителем), в порядке, устанавливаемом Президентом РФ, самостоятельно или путем направления запроса в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, об имеющихся у них данных о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина или лица, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данного гражданина или лица.

Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению утверждено Указом Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065.

Данным указом также рекомендовано органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления руководствоваться этим документом при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы субъектов РФ и муниципальной службы, государственными гражданскими служащими субъектов РФ и муниципальными служащими, сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение указанных должностей, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также о проверке соблюдения государственными гражданскими служащими субъектов РФ и муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению, установленных федеральными законами, нормативными правовыми актами субъектов РФ и муниципальными правовыми актами.

При этом при осуществлении проверок высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ предоставлено право направлять запросы о проведении оперативно-розыскных мероприятий в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 7 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

С учетом изменений, внесенных в данный закон Федеральным законом № 329-ФЗ, проведение оперативно-розыскных мероприятий осуществляется в соответствии с частью 3 статьи 7 закона. Установлено, что органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, при наличии запроса, направленного в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», другими нормативными правовыми актами РФ в области противодействия коррупции, в пределах своих полномочий проводят оперативно-розыскные мероприятия в целях добывания информации, необходимой для принятия решений:

а) о достоверности и полноте сведений, представляемых в соответствии с федеральными конституционными законами и федеральными законами гражданами, претендующими на замещение:

1) государственных должностей Российской Федерации, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлен иной порядок проверки указанных сведений;

2) государственных должностей субъектов РФ;

3) должностей глав муниципальных образований, муниципальных должностей, замещаемых на постоянной основе;

4) должностей федеральной государственной службы;

5) должностей государственной гражданской службы субъектов РФ;

6) должностей муниципальной службы;

7) должностей в государственной корпорации, Пенсионном фонде РФ, ФСС РФ, ФФОМС, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов;

8) отдельных должностей, замещаемых на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами;

б) о достоверности и полноте сведений, представляемых лицами, замещающими указанные должности, если федеральными конституционными законами или федеральными законами не установлен иной порядок проверки достоверности сведений;

г) о соблюдении лицами, замещающими указанные должности, ограничений и запретов, которые установлены Федеральным законом «О противодействии коррупции», требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и об исполнении ими обязанностей, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и законами субъектов РФ, если законодательством не установлен иной порядок проверки;

д) о достоверности и полноте сведений, представляемых гражданином, претендующим на замещение должности судьи.

Порядок проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, и соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению определен Законом Санкт-Петербурга от 17 марта 2010 г. № 160-51 (далее – Закон Санкт-Петербурга № 160-51)¹.

Данный закон в настоящее время действует с учетом изменений, внесенных в него Законами Санкт-Петербурга от 10 ноября 2010 г. № 618-143² и от 8 июня 2011 г. № 375-76³. Указанные изменения приняты в целях приведения Закона Санкт-Петербурга № 160-51 в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

Согласно Закону Санкт-Петербурга № 160-51 осуществляется проверка:

1) достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых в соответствии с Законом Санкт-Петербурга⁴ гражданами на отчетную дату и гражданскими служащими по состоянию на конец отчетного периода;

¹ Также принят Закон Санкт-Петербурга от 19 мая 2010 г. № 296-79 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Санкт-Петербурга, и лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга».

² О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, и соблюдения государственным гражданскими служащими Санкт-Петербурга требований к служебному поведению»: Закон Санкт-Петербурга от 10 ноября 2010 г. № 618-143 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 06.12.2010. - № 47.

³ О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, и соблюдения государственным гражданскими служащими Санкт-Петербурга требований к служебному поведению»: Закон Санкт-Петербурга от 8 июня 2011 г. № 375-76 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. – 18.07.2011. - № 26.

⁴ Имеется в виду Закон Санкт-Петербурга от 24 июня 2009 г. № 329-64 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

2) достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на государственную гражданскую службу Санкт-Петербурга в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

3) соблюдения гражданами служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами.

Проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданским служащим, замещающим должность гражданской службы, не включенную в соответствующий перечень должностей гражданской службы, и претендующим на замещение должности гражданской службы, предусмотренной перечнем должностей, осуществляется в порядке, установленном Законом Санкт-Петербурга № 160-51 для проверки сведений, представляемых гражданами в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Проверка осуществляется по решению руководителя государственного органа Санкт-Петербурга кадровой службой государственного органа Санкт-Петербурга, а в случае отсутствия кадровой службы должностным лицом, ответственным за ведение кадровой работы в государственном органе. Решение принимается отдельно в отношении каждого гражданина или гражданского служащего и оформляется в письменной форме.

Проверка осуществляется в срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения о ее проведении. Срок проверки может быть продлен до 90 дней руководителем государственного органа Санкт-Петербурга, принявшим решение о ее проведении.

Основанием для осуществления проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами на отчетную дату и гражданами служащими по состоянию на конец отчетного периода, является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

- правоохранительными органами, иными государственными органами, в том числе налоговыми органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;

- постоянно действующими руководящими органами региональных отделений политических партий, осуществляющих свою деятель-

ность на территории Санкт-Петербурга, и зарегистрированных в соответствии с федеральным законодательством иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями, осуществляющих свою деятельность на территории Санкт-Петербурга;

- Общественной палатой Российской Федерации.

Основанием для осуществления проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению является достаточная информация, представленная в письменном виде в установленном порядке:

- правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления и их должностными лицами;

- постоянно действующими руководящими органами региональных отделений политических партий, осуществляющих свою деятельность на территории Санкт-Петербурга, и зарегистрированных в соответствии с федеральным законодательством иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями, осуществляющих свою деятельность на территории Санкт-Петербурга;

- Общественной палатой Российской Федерации.

Информация анонимного характера не может служить основанием для проведения проверки.

Проверка осуществляется:

- во-первых, кадровыми службами самостоятельно;

- во-вторых, путем направления запроса Губернатора Санкт-Петербурга о проведении оперативно-розыскных мероприятий в федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление оперативно-розыскной деятельности, в соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности».

При самостоятельном проведении проверки должностные лица кадровых служб вправе:

- проводить беседу с гражданином или гражданским служащим;

- изучать представленные гражданином или гражданским служащим дополнительные материалы;

- получать от гражданина или гражданского служащего пояснения по представленным им материалам;

- готовить в установленном порядке запрос (кроме запросов, касающихся осуществления оперативно-розыскной деятельности или ее

результатов) в органы прокуратуры, иные федеральные государственные органы, государственные органы субъектов РФ, территориальные органы федеральных государственных органов, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения об имеющихся у них сведениях:

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина или гражданского служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

о достоверности и полноте сведений, представленных гражданином в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации; о соблюдении гражданским служащим требований к служебному поведению;

- наводить справки у физических лиц и получать от них информацию с их согласия.

Запросы в государственные органы и организации направляются руководителем государственного органа Санкт-Петербурга. В запросах указываются:

- фамилия, имя, отчество руководителя государственного органа или организации, в которые направляется запрос;

- нормативный правовой акт, на основании которого направляется запрос;

- фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место регистрации, жительства и(или) пребывания, должность и место работы (службы) гражданина или гражданского служащего, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которых проверяются, гражданина, представившего сведения в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, полнота и достоверность которых проверяются, либо гражданского служащего, в отношении которого имеются сведения о несоблюдении им требований к служебному поведению;

- содержание и объем сведений, подлежащих проверке;

- срок представления запрашиваемых сведений;

- фамилия, инициалы и номер телефона гражданского служащего, подготовившего запрос;

- другие необходимые сведения.

В запросе о проведении оперативно-розыскных мероприятий также указываются сведения, послужившие основанием для проверки, государственные органы и организации, в которые направлялись (направлены) запросы, и вопросы, которые в них ставились. Кроме

того, дается ссылка на пункт 7 части 2 статьи 7¹ и часть 9 статьи 8 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

Порядок представления документов для направления запроса о проведении оперативно-розыскных мероприятий определен постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 9 сентября 2010 г. № 57-пг (с изменениями, внесенными постановлением от 15 февраля 2012 г. № 12-пг²).

В соответствии с данным порядком руководитель государственного органа Санкт-Петербурга, принявший решение о проведении проверки, для направления запроса представляет в Управление кадров и государственной службы Администрации Губернатора Санкт-Петербурга следующие документы:

а) обращение, включающее обоснование необходимости проведения оперативно-розыскных мероприятий;

б) заявку для подготовки проекта запроса, составленную по установленной форме.

В заявке указываются:

- фамилия, имя, отчество руководителя государственного органа или организации, в которые направляется запрос;

- нормативный правовой акт, на основании которого направляется запрос;

- фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, место регистрации, жительства и(или) пребывания, должность и место работы (службы) гражданина или государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера которых проверяются, гражданина, представившего сведения в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, полнота и достоверность которых проверяются, либо гражданского служащего, в отношении которого имеются сведения о несоблюдении им требований к служебному поведению;

- содержание и объем сведений, подлежащих проверке;

- сведения, послужившие основанием для проверки, государственные органы и организации, в которые направлялись (направлены) запросы, и вопросы, которые в них ставились;

¹ Часть 3 статьи 7 в действующей редакции Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности».

² О внесении изменений в постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 09.09.2010 № 57-пг: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 15 февраля 2012 г. № 12-пг // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 27.02.2012. - № 7.

- срок представления запрашиваемых сведений;
- фамилия, инициалы и номер телефона гражданского служащего, подготовившего запрос;
- другие необходимые сведения.

В случае если заявка соответствует предъявляемым требованиям Управление кадров и государственной службы не позднее пяти рабочих дней со дня поступления обращения готовит проект запроса и направляет его для подписания Губернатору Санкт-Петербурга.

Заявка, не соответствующая требованиям, не позднее пяти рабочих дней со дня поступления обращения возвращается Управлением кадров и государственной службы руководителю государственного органа Санкт-Петербурга, направившему обращение.

Однако, руководитель государственного органа Санкт-Петербурга, направивший обращение, вправе повторно представить в Управление кадров и государственной службы заявку после устранения ее недостатков. Если заявка соответствует предъявленным требованиям, Управление кадров и государственной службы не позднее пяти рабочих дней со дня повторного поступления заявки готовит проект запроса и направляет его для подписания Губернатору Санкт-Петербурга.

Согласно Закону Санкт-Петербурга № 160-51 руководитель кадровой службы государственного органа Санкт-Петербурга обеспечивает:

- уведомление в письменной форме гражданина или гражданского служащего о начале проверки в отношении него – в течение двух рабочих дней со дня получения соответствующего решения;
- проведение в случае обращения гражданина или гражданского служащего беседы с ним, в ходе которой гражданин или гражданский служащий должен быть проинформирован о том, какие сведения и соблюдение каких требований к служебному поведению подлежат проверке, – в течение семи рабочих дней со дня обращения гражданина или гражданского служащего. При наличии уважительной причины беседа проводится в срок, согласованный с гражданином или гражданским служащим.

В случае невозможности уведомления гражданина о начале проверки в установленный срок службой составляется акт, приобщаемый к материалам проверки. При этом в данный срок не включается время нахождения гражданского служащего в отпуске, командировке, а также периоды его временной нетрудоспособности.

Гражданин или гражданский служащий вправе:

- а) давать пояснения в письменной форме: в ходе проверки; по вопросам, поднимаемым в ходе проверки и по результатам проверки. Пояснения приобщаются к материалам проверки;

б) представлять дополнительные материалы и давать по ним пояснения в письменной форме;

в) обращаться в кадровую службу с подлежащим удовлетворению ходатайством о проведении с ним беседы по вопросам, поднимаемым в ходе проверки.

На период проведения проверки гражданский служащий может быть отстранен от замещаемой должности гражданской службы на срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения о ее проведении. Указанный срок может быть продлен до 90 дней руководителем государственного органа Санкт-Петербурга, принявшим решение о проведении проверки. При этом на период отстранения гражданского служащего от замещаемой должности денежное содержание по замещаемой им должности сохраняется.

По окончании проверки кадровая служба готовит справку о результатах проверки. В справке, подписываемой руководителем кадровой службы, указываются:

- дата составления справки;
- основание проверки;
- фамилия, имя, отчество и должность лица, в отношении которого проводится проверка;
- даты начала и окончания проверки;
- информация о результатах запросов в государственные органы и организации;
- информация о результатах запросов о проведении оперативно-розыскных мероприятий, в случае если они направлялись;
- информация из документов, имеющих отношение к проверке;
- обстоятельства, установленные по результатам проверки.

Кадровая служба обязана ознакомить гражданина или гражданского служащего со справкой под роспись в течение трех рабочих дней со дня ее подписания с соблюдением законодательства РФ о государственной тайне. Время нахождения гражданского служащего, в отношении которого проводилась проверка, в отпуске, командировке, а также периоды его временной нетрудоспособности в указанный срок не включаются. В случае невозможности ознакомления гражданина со справкой под роспись в установленный срок кадровой службой составляется акт, приобщаемый к материалам проверки.

Руководитель кадровой службы представляет руководителю государственного органа Санкт-Петербурга, принявшему решение о проведении проверки, справку в течение трех рабочих дней со дня озна-

комления гражданина или гражданского служащего со справкой или составления соответствующего акта.

Сведения о результатах проверки с письменного согласия руководителя государственного органа Санкт-Петербурга, принявшего решение о ее проведении, представляются кадровой службой с одновременным уведомлением об этом гражданина или гражданского служащего, в отношении которого проводилась проверка:

- правоохранительным и налоговым органам;
- региональным отделениям политических партий, осуществляющим свою деятельность на территории Санкт-Петербурга, и зарегистрированным в соответствии с федеральным законодательством иным общероссийским общественным объединениям, не являющимся политическими партиями, осуществляющим свою деятельность на территории Санкт-Петербурга.

При этом должно соблюдаться законодательство Российской Федерации о персональных данных и государственной тайне.

При установлении в ходе проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков преступления или административного правонарушения, материалы об этом представляются в государственные органы в соответствии с их компетенцией.

При установлении в ходе проверки обстоятельств, свидетельствующих о представлении гражданским служащим недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о несоблюдении им требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов либо требований к служебному поведению, материалы проверки представляются в соответствующую комиссию по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Материалы проверки хранятся в кадровой службе в течение трех лет со дня ее окончания, после чего передаются в архив.

5. Уведомление государственными служащими представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений

Установленная статьей 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений – это абсолютное новшество для нашего законодательства.

Как предполагают специалисты (и, видимо, такого же мнения придерживался и законодатель), информирование о лицах, предлагающих вступить в коррупционные отношения (круг этих возможных лиц не исчерпывается частным сектором, это могут быть и коллеги – государственные служащие, предлагающие присоединиться к коррупционной схеме), должно помочь правоохранительным органам в пресечении и раскрытии правонарушений. Одновременно такая должностная (служебная) обязанность призвана воздействовать на служащих превентивно¹.

Установление обязанности государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений согласуется с положениями статьи 8 «Кодексы поведения публичных должностных лиц» Конвенции ООН против коррупции, предусматривающим, что каждое государство-участник рассматривает, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, возможность установления мер и систем, способствующих тому, чтобы публичные должностные лица сообщали соответствующим органам о коррупционных деяниях, о которых им стало известно при выполнении ими своих функций.

В соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» государственный или муниципальный служащий обязан уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений. При этом в части 2 данной статьи прямо закреплено, что уведомление о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений является должностной (служебной) обязанностью государственного или муниципального служащего. Исключение составляют лишь случаи, когда по данным фактам проведена или проводится проверка, т.е. случаи, когда представителю нанимателя (работодателя), органам прокуратуры или другим государственным органам уже известно о фактах обращения к государственному или муниципальному служащему в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Необходимо отметить, что обязанность государственных и муниципальных служащих уведомлять об обращениях в целях склонения к

¹ См.: Талапина Э.В. Комментарий к законодательству Российской Федерации о противодействии коррупции (постатейный). - М.: Волтерс Клувер, 2010. – Комментарий к ст. 9 Федерального закона «О противодействии коррупции».

совершению коррупционных правонарушений закреплена только в законе «О противодействии коррупции». Причем соответствующие изменения в законодательные акты, регламентирующие вопросы государственной и муниципальной службы, – федеральные законы «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации», «О прокуратуре Российской Федерации», «О статусе военнослужащих» и т.д. – до настоящего времени не вносились.

Впрочем, данное обстоятельство не ставит под сомнение необходимость прямого применения указанных норм, тем более что в законодательных актах о государственной и муниципальной службе говорится об обязанности служащих исполнять свои должностные (служебные) обязанности в соответствии с должностным регламентом (инструкцией и т.п.). Однако, в связи с этим возникает необходимость дублирования соответствующей обязанности в должностных регламентах и инструкциях¹.

Следует отметить, что распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 25 декабря 2009 г. № 151-рп «О внесении изменений в распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2005 № 61-рп» Примерный должностной регламент государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга в исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга был дополнен обязанностью гражданского служащего «уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, за исключением случаев, когда по данным фактам проведена или проводится проверка».

Невыполнение государственным или муниципальным служащим должностной (служебной) обязанности по уведомлению обо всех случаях обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений, является правонарушением. При этом определено, что такое правонарушение может повлечь увольнение государственного или муниципального служащего с государственной или муниципальной службы либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством РФ.

¹ См.: Григорьев В.В. Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный). - М.: Деловой двор, 2009. – Комментарий к ст. 9.

Однако, ни в Уголовный кодекс РФ, ни в Кодекс РФ об административных правонарушениях изменения, предусматривающие в качестве самостоятельного правонарушения невыполнение обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, не вносились. Соответственно, при невыполнении государственным или муниципальным служащим этой обязанности и при отсутствии в таком деянии признаков преступления или административного правонарушения для государственного (муниципального) служащего может наступить только дисциплинарная ответственность.

Весьма значимой представляется норма, содержащаяся в части 4 статьи 9 Федерального закона «О противодействии коррупции»: государственный или муниципальный служащий находится под защитой государства в соответствии с законодательством Российской Федерации в случаях, если он уведомил представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы:

- о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения,

- о фактах совершения другими государственными или муниципальными служащими коррупционных правонарушений, непредставления сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Вместе с тем, к сожалению, до настоящего времени не принят какой-либо самостоятельный законодательный акт, направленный на практическую реализацию указанной нормы, и не внесены соответствующие изменения в действующие законодательные акты. До издания таких актов в целях организации защиты лиц, направивших уведомления, могут применяться, хотя и ограниченно, федеральные законы:

от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»¹ и от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства»².

Согласно части 4 статьи 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» порядок уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения государствен-

¹ Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 17. - Ст. 1455.

² Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 34. - Ст. 3534.

ного или муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, перечень сведений, содержащихся в уведомлениях, организация проверки этих сведений и порядок регистрации уведомлений определяются представителем нанимателя (работодателем).

На федеральном уровне единый правовой акт, устанавливающий порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений отсутствует. Каждый федеральный государственный орган самостоятельно утверждает соответствующий порядок¹.

В Санкт-Петербурге был избран иной путь: в соответствии со статьей 9 Федерального закона «О противодействии коррупции» издано распоряжение городского Правительства от 30 декабря 2009 г. № 157-рп «О Типовом положении о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга, замещающего должность государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга, к совершению коррупционных правонарушений».

На основе Типового положения всеми исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга в 1-м квартале 2010 г. были утверждены порядки (положения о порядке) уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга, замещающего должность государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах, к совершению коррупционных правонарушений.

Согласно Типовому положению государственный гражданский служащий Санкт-Петербурга о фактах обращения в целях склонения его к совершению коррупционных правонарушений незамедлительно уведомляет в письменной форме представителя нанимателя.

¹ См., например: О порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения федеральных государственных гражданских служащих Министерства энергетики Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений: Приказ Минэнерго РФ от 10 июня 2010 г. № 269 // Российская газета. - 30.07.2010. - № 168; Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего Министерства образования и науки Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений: Приказ Минобрнауки РФ от 1 апреля 2011 г. № 1447 // Российская газета. - 20.05.2011. - № 107.

Уведомление составляется по каждому факту обращения по форме, определенной Типовым положением, и должно содержать следующие сведения:

- фамилия, имя, отчество гражданского служащего, замещаемая им должность гражданской службы, адрес проживания, контактные телефоны;
- все известные гражданскому служащему данные о лице (лицах), обратившемся (обратившихся) в целях склонения гражданского служащего к совершению коррупционного правонарушения;
- дата, время, место, обстоятельства, при которых произошло обращение;
- информация о действии (бездействии), которое гражданский служащий должен был совершить по обращению (злоупотребление должностными полномочиями, нецелевое расходование бюджетных средств, превышение должностных полномочий, незаконное участие в предпринимательской деятельности, получение взятки, дача взятки, служебный подлог и т.п.);
- способ склонения (угроза, подкуп, обман и т.п.) и обстоятельства склонения (телефонный разговор, личная встреча, почта и т.п.);
- информация об отказе (согласии) гражданского служащего принять предложение лица (лиц) о совершении коррупционного правонарушения;
- информация о наличии (отсутствии) договоренности о дальнейшей встрече и действиях участников обращения;
- иные сведения, которые гражданский служащий считает необходимым сообщить.

Уведомление заверяется личной подписью гражданского служащего с указанием даты и времени составления уведомления.

Уведомление регистрируется кадровой службой исполнительного органа в журнале регистрации уведомлений представителя нанимателя о фактах обращений. Журнал регистрации уведомлений составляется по форме, установленной Типовым положением, и подлежит хранению в кадровой службе в условиях, исключающих доступ к нему посторонних лиц. Представитель нанимателя назначает гражданского служащего, ответственного за ведение журнала регистрации уведомлений.

Уведомление, зарегистрированное в журнале регистрации уведомлений, передается представителю нанимателя для принятия решения о проведении проверки сведений, содержащихся в уведомлении.

Проверка осуществляется по решению представителя нанимателя кадровой службой исполнительного органа в месячный срок. Срок проверки может быть продлен до двух месяцев по решению представителя нанимателя. По решению представителя нанимателя к проведению проверки могут привлекаться иные структурные подразделения

исполнительного органа. Указанное решение оформляется в письменной форме.

Кадровая служба уведомляет в письменной форме гражданского служащего, направившего уведомление, о начале проверки в течение трех рабочих дней со дня получения соответствующего решения представителя нанимателя. При этом время нахождения гражданского служащего, направившего уведомление, в отпуске, командировке, а также периоды его временной нетрудоспособности в указанный срок не включаются.

Гражданский служащий, направивший уведомление, вправе:

- представлять дополнительные сведения, документы и материалы, подтверждающие факт обращения;

- представлять дополнительные объяснения или дополнительную информацию о фактах обращения;

- ознакомиться по окончании проверки с письменным заключением по результатам проверки, если это не противоречит требованиям неразглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

При осуществлении проверки кадровая служба вправе получать от гражданского служащего, направившего уведомление, дополнительные объяснения или дополнительную информацию о фактах обращения. Дополнительные объяснения и дополнительная информация приобщаются к материалам проверки.

В ходе проверки должны быть полностью, объективно и всесторонне установлены:

- а) наличие (отсутствие) факта обращения;

- б) информация о действии (бездействии), которое гражданский служащий должен был совершить по обращению;

- в) причины, которые способствовали обращению.

По окончании проверки кадровая служба готовит письменное заключение. В заключении, подписываемом руководителем кадровой службы, указываются:

- дата составления заключения;

- сроки проведения проверки;

- фамилия, имя, отчество гражданского служащего, направившего уведомление;

- информация из уведомления и материалов проверки;

- факты и обстоятельства, установленные по результатам проверки, в том числе наличие (отсутствие) факта обращения.

В случае подтверждения наличия факта обращения в заключении также указываются мероприятия по усилению контроля за исполнением

гражданским служащим его должностных обязанностей, по изменению должностных обязанностей гражданского служащего в целях исключения возможности участия гражданского служащего в принятии решений по вопросам, с которыми связано обращение, и иные мероприятия.

Кадровая служба знакомит гражданского служащего, направившего уведомление, с заключением в течение трех рабочих дней со дня его подписания руководителем кадровой службы. Время нахождения гражданского служащего, направившего уведомление, в отпуске, командировке, а также периоды его временной нетрудоспособности в указанный срок не включаются.

Результаты проверки сообщаются представителю нанимателя в течение трех рабочих дней со дня ознакомления с заключением гражданского служащего, направившего уведомление.

Уведомление, материалы проверки и заключение по результатам проверки подлежат хранению в кадровой службе в течение трех лет со дня ее окончания, после чего передаются в архив.

Информация о фактах обращения, сведения, содержащиеся в уведомлениях, а также информация о результатах проверки носят конфиденциальный характер, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

При установлении в ходе проверки обстоятельств, свидетельствующих о наличии признаков преступления или административного правонарушения, материалы об этом представляются в государственные органы в соответствии с их компетенцией.

6. Взыскания за коррупционные правонарушения

Отдельные нормы о взысканиях за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, появились в Федеральном законе о гражданской службе в связи с принятием Федерального закона № 329-ФЗ. Соответствующими нормами были также дополнены Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» и другие законы, регламентирующие прохождение службы в различных государственных органах: федеральные законы «О прокуратуре Российской Федерации», «О службе в таможенных органах Российской Федерации», «О Следственном комитете Российской Федерации»¹ и др.

¹ О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011 - № 1. - Ст. 15.

Статьей 59.1 Федерального закона о гражданской службе определено, что за несоблюдение гражданским служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции настоящим Федеральным законом, Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, налагаются следующие взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) предупреждение о неполном должностном соответствии¹.

В соответствии со статьей 59.2 Федерального закона о гражданской службе гражданский служащий подлежит увольнению в связи с утратой доверия в случае:

- 1) непринятия гражданским служащим мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
- 2) непредставления гражданским служащим сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений;
- 3) участия гражданского служащего на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией, за исключением случаев, установленных федеральным законом;
- 4) осуществления гражданским служащим предпринимательской деятельности;
- 5) вхождения гражданского служащего в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории России их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством РФ.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, подлежит уволь-

¹ По общему правилу (статья 57 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации») за совершение дисциплинарного проступка представитель нанимателя имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) предупреждение о неполном должностном соответствии; 4) освобождение от замещаемой должности гражданской службы; 5) увольнение с гражданской службы.

нению в связи с утратой доверия также в случае непринятия мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, стороной которого является подчиненный ему гражданский служащий.

Увольнение в связи с утратой доверия не отнесено к числу взысканий за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Вместе с тем, порядок его применения аналогичен порядку применения взысканий за указанные правонарушения и установлен статьей 59.3 Федерального закона о гражданской службе «Порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения»¹.

Соответствующие взыскания применяются представителем нанимателя на основании доклада о результатах проверки, проведенной подразделением кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а в случае, если доклад о результатах проверки направлялся в комиссию по урегулированию конфликтов интересов, - и на основании рекомендации указанной комиссии².

При применении взысканий за коррупционные правонарушения учитываются:

характер совершенного гражданским служащим коррупционного правонарушения, его тяжесть, обстоятельства, при которых оно совершено;

соблюдение гражданским служащим других ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение им обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

предшествующие результаты исполнения гражданским служащим своих должностных обязанностей.

Взыскания применяются не позднее одного месяца со дня поступления информации о совершении гражданским служащим коррупционного правонарушения, не считая периода временной нетрудоспособности гражданского служащего, пребывания его в отпуске, других случаев его отсутствия на службе по уважительным причинам, а также времени про-

¹ Таким образом, все правонарушения, связанные с несоблюдением государственными (муниципальными) служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, можно объединить единым термином «коррупционные правонарушения».

² Соответственно, проведение служебной проверки, предусмотренной статьей 59 Федерального закона «О государственной службе Российской Федерации», представляется не обязательным.

ведения проверки и рассмотрения ее материалов комиссией по урегулированию конфликтов интересов. При этом взыскание должно быть применено не позднее шести месяцев со дня поступления информации о совершении коррупционного правонарушения.

В акте о применении к гражданскому служащему взыскания в случае совершения им коррупционного правонарушения в качестве основания для его применения указывается статья 59.1 или 59.2 Федерального закона о гражданской службе. Копия акта о применении к гражданскому служащему взыскания с указанием коррупционного правонарушения и нормативных правовых актов, положения которых им нарушены, или об отказе в применении к гражданскому служащему такого взыскания с указанием мотивов вручается гражданскому служащему под расписку в течение пяти дней со дня издания соответствующего акта. Гражданский служащий вправе обжаловать взыскание в письменной форме в комиссию государственного органа по служебным спорам или в суд.

Если в течение одного года со дня применения взыскания гражданский служащий не был подвергнут дисциплинарному взысканию, предусмотренному пунктом 1, 2 или 3 части 1 статьи 57 Федерального закона о гражданской службе, или взысканию, предусмотренному пунктом 1, 2 или 3 статьи 59.1 данного закона, он считается не имеющим взыскания.

Глава 4
ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОВЕДЕНИЯ
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ

1. Организационно-правовые основы антикоррупционной экспертизы.

2. Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Российской Федерации.

3. Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Санкт-Петербурге.

1. Организационно-правовые основы антикоррупционной экспертизы

В соответствии со статьей 5 Конвенции ООН против коррупции, одним из основных направлений политики и практики предупреждения и противодействия коррупции является проведение государствами-участниками конвенции оценки соответствующих правовых документов и административных мер в целях определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Эта норма одного из основополагающих международных правовых актов в сфере противодействия коррупции выступает в качестве международно-правовой основы для организации и проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

17 июля 2009 г. Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Федеральный закон об экспертизе).

Следует отметить, что принятие данного федерального закона стало одним из этапов реализации положений Федерального закона «О противодействии коррупции», статья 6 которого выделяет антикоррупционную экспертизу правовых актов¹ и их проектов как одну из мер, направленных на профилактику коррупции.

¹ Представляется, что текст пункта 2 статьи 6 следует привести в соответствие с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и сложившейся практикой, изложив его в следующей редакции: «2) антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов».

На расширенной коллегии Генеральной прокуратуры РФ 4 марта 2010 г. Президент РФ Д.А. Медведев отметил, что важно продолжить экспертизу, которую мы не так давно ввели – экспертизу на коррупционную составляющую в нормативных актах, ее эффективность очевидна¹.

Актуальность данного направления антикоррупционной работы была подтверждена на заседании Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции 6 апреля 2010 г.², а также в Национальной стратегии противодействия коррупции.

Антикоррупционная экспертиза играет двоякую роль. Во-первых, она является способом выявления коррупциогенных норм. Во-вторых, антикоррупционная экспертиза предназначена играть превентивную роль в отношении коррупционных проявлений.

Антикоррупционная экспертиза может выступать как одной из составляющих, так и разновидностью правовой экспертизы, поскольку предмет, объект и методы сходные. Отличие заключается в целевом характере³.

Под правовой экспертизой понимается контроль за соответствием как внешней формы нормативного правового акта, так и его содержания актам, вышестоящим по юридической силе, действующему порядку и юридической технике.

Назначение же антикоррупционной экспертизы состоит в выявлении и устранении правовых предпосылок коррупции (коррупциогенных факторов), что по своей сути отождествляется с устранением дефектов правовой нормы или заложенной в ней правовой формулы⁴.

Федеральный закон об экспертизе установил правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

При этом под коррупциогенными факторами в данном законе (часть 2 статьи 1) понимаются положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов):

во-первых, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил;

¹ <http://www.kremlin.ru/news/7039>

² <http://www.president.kremlin.ru/transcripts/7365>

³ См.: Кудашкин А.В. К вопросу о предмете и объекте антикоррупционной экспертизы // Административное и муниципальное право. - 2010. - № 8.

⁴ См.: Хабриева Т.Я. Формирование правовых основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов // Журнал российского права. - 2009. - № 10.

и во-вторых, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов являются:

1) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

2) оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

3) обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

4) компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);

5) сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Федеральным законом об экспертизе устанавливается, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится:

1) прокуратурой Российской Федерации – в соответствии с Федеральным законом об экспертизе и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» в порядке, установленном Генеральной прокуратурой РФ, согласно методике, определенной Правительством РФ;

2) федеральным органом исполнительной власти в области юстиции – в соответствии с Федеральным законом об экспертизе, в порядке и согласно методике, определенным Правительством РФ;

3) органами, организациями, их должностными лицами - в соответствии с Федеральным законом об экспертизе, в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством РФ.

Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

- прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;
- социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

В свою очередь, федеральный орган исполнительной власти в области юстиции проводит антикоррупционную экспертизу:

- проектов федеральных законов, проектов указов Президента РФ и проектов постановлений Правительства РФ, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы;
- проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов поправок Правительства РФ к проектам федеральных законов, подготовленным федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, – при проведении их правовой экспертизы;
- нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований – при их государственной регистрации;
- нормативных правовых актов субъектов РФ – при мониторинге их применения и при внесении сведений в федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Таким образом, если органы прокуратуры проводят антикоррупционную экспертизу только уже принятых (действующих) нормативных правовых актов, то федеральный орган исполнительной власти в области юстиции (Министерство юстиции РФ) проводит антикорруп-

ционную экспертизу, в первую очередь, проектов нормативных правовых актов.

Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.

Здесь следует обратить внимание на установление пунктом 5 статьи 3 Федерального закона об экспертизе обязанности органов, организаций, их должностных лиц в случае обнаружения в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупционных факторов, принятие мер по устранению которых не относится к их компетенции, информировать об этом органы прокуратуры.

Федеральным законом № 329-ФЗ Федеральный закон об экспертизе был дополнен положениями (части 6-8 статьи 3) об организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями.

Экспертиза указанных актов проводится органами, организациями, которым переданы полномочия реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, принятых реорганизованными и (или) упраздненными органами, организациями, полномочия которых при реорганизации и (или) упразднении не переданы, проводится органом, к компетенции которого относится осуществление функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере деятельности, при мониторинге применения данных нормативных правовых актов.

При выявлении в нормативных правовых актах реорганизованных и (или) упраздненных органов, организаций коррупционных факторов органы и организации, проводившие антикоррупционную экспертизу, принимают решение о разработке проекта нормативного правового акта, направленного на исключение из нормативного правового акта коррупционных факторов.

Выявленные в нормативных правовых актах (проектах нормативных правовых актов) коррупционные факторы отражаются:

1) в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации;

В требовании прокурора об изменении нормативного правового акта должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

Требование прокурора подлежит обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом не позднее чем в десятидневный срок со дня поступления. Требование учитывается в установленном порядке органом, организацией или должностным лицом, которые издали этот акт, в соответствии с их компетенцией.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта, направленное в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ или в представительный орган местного самоуправления, подлежит обязательному рассмотрению на ближайшем заседании соответствующего органа и учитывается в установленном порядке органом, который издал этот акт, в соответствии с его компетенцией.

Требование прокурора об изменении нормативного правового акта может быть обжаловано в установленном порядке;

2) в заключении, составляемом при проведении антикоррупционной экспертизы в случаях проведения экспертизы федеральным органом исполнительной власти в области юстиции, органами, организациями, их должностными лицами.

Как и в требовании прокурора, в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

Заключения, составляемые при проведении Министерством юстиции РФ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, носят обязательный характер¹.

¹ Данное положение является новеллой, введенной Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции». Ранее все заключения, составляемые по результатам антикоррупционной экспертизы, носили только рекомендательный характер.

При выявлении коррупциогенных факторов указанных нормативных правовых актах, а также в уставах муниципальных образований и муниципальных правовых актах о внесении изменений в уставы муниципальных образований соответствующие акты не подлежат государственной регистрации.

Заключения, составляемые при проведении Министерством юстиции РФ антикоррупционной экспертизы в других случаях, предусмотренных Федеральным законом об экспертизе, носят рекомендательный характер. Вместе с тем, они подлежат обязательному рассмотрению соответствующими органом, организацией или должностным лицом.

Разногласия, возникающие при оценке указанных в заключении коррупциогенных факторов, разрешаются в порядке, установленном Правительством России¹.

Статья 5 Федерального закона об экспертизе посвящена вопросам организации независимой антикоррупционной экспертизы.

Согласно данной статье институты гражданского общества и граждане могут в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).

Порядок и условия аккредитации экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области юстиции.

В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в тридцатидневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

¹ Порядок разрешения разногласий Правительством РФ пока не установлен.

Одновременно с Федеральным законом об экспертизе был издан Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

По сути дела он дублирует нормы Федерального закона об экспертизе применительно к проведению антикоррупционной экспертизы органами прокуратуры, дополняя Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» статьей 9.1. Вместе с тем, есть и некоторые новеллы.

Например, определяется, что прокуроры проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц.

Также устанавливается, что:

- требование об изменении нормативного правового акта может быть отозвано прокурором до его рассмотрения соответствующими органом, организацией или должностным лицом;

- о результатах рассмотрения требования об изменении нормативного правового акта незамедлительно сообщается прокурору, внесшему требование.

Следует отметить, что проведение антикоррупционной экспертизы является новой функцией органов прокуратуры. При этом отдельные специалисты скептически оценивают роль прокуроров в проведении антикоррупционной экспертизы, смешивая ее с общенадзорной функцией и говоря об узости сферы осуществления органами прокуратуры антикоррупционной экспертизы, за пределами которой остались нормативно-правовые акты, касающиеся административных, гражданско-правовых и ряда других отношений, связи, транспорта и т.д.

Это представляется не совсем корректным, поскольку все перечисленные в части 2 статье 3 Федерального закона об экспертизе группы отношений имеют комплексный характер, т.е. они регулируются нормами различных отраслей права. Так, вопросы государственной службы регулируются, прежде всего, нормами административного права, в то же время вопросы жилищного обеспечения – нормами гражданского и жилищного права, финансового обеспечения – финансового права и т.д.

Вызывает определенные вопросы и правовая природа требования прокурора об изменении нормативного правового акта, его соотношение с «классическими» средствами прокурорского реагирования.

Большинство экспертов требование прокурора об изменении нормативного правового акта однозначно относят к средствам прокурорского реагирования, отмечая в то же время, что требование является специализированным средством (актом) реагирования, в отличие от иных, имеющих универсальный характер. Также указывается, что проведение антикоррупционной экспертизы является составной частью надзорного процесса, осуществляемой в рамках надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции¹.

Необходимо также обратить внимание, что по результатам антикоррупционной экспертизы прокурор вправе не только вносить требование об изменении нормативного правового акта либо обращаться в суд. Возможно и принесение протеста. Такая форма прокурорского реагирования будет иметь место в случае, когда нормативный правовой акт содержит помимо коррупциогенных факторов и противоречащие закону нормы. Результаты проверок одного и того же нормативного правового акта на предмет соответствия законодательству и на коррупциогенность (антикоррупционная экспертиза) хотя и являются разными направлениями деятельности органов прокуратуры, но в случае признания такого нормативного правового акта незаконным и выявления в нем коррупциогенных факторов должны оформляться одним актом прокурорского реагирования – протестом².

Несомненно, что большинство антикоррупционных экспертиз проводится, за исключением тех, что осуществляются органами прокуратуры, на стадии правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов. Вместе с тем, Федеральный закон об экспертизе устанавливает, что антикоррупционная экспертиза также проводится при мониторинге применения нормативных правовых актов:

- федеральным органом исполнительной власти в области юстиции (Министерством юстиции РФ) в отношении нормативных правовых актов субъектов РФ;

¹ См., например: Винокуров А.Ю. Требование в системе правовых средств прокурорского надзора // Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов на предмет коррупциогенности: содержание, значение, методика проведения: Сборник статей. - М.: Академия Генеральной прокуратуры РФ, 2010. - С. 251-253.

² См.: Кудашкин А.В. Требование об изменении нормативного правового акта: вопросы теории и практики его применения прокурорами при проведении антикоррупционной экспертизы // Российская юстиция. - 2011. - № 4.

- органами, организациями, их должностными лицами в отношении принятых ими нормативных правовых актов.

Министерством юстиции РФ эта работа была организована на основе приказа от 1 апреля 2010 г. № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований».

Однако, общие нормативные правовые акты, регламентирующие проведение в России мониторинга правоприменения были приняты только в середине 2011 г.

Положение о мониторинге правоприменения в Российской Федерации утверждено Указом Президента РФ от 20 мая 2011 г. № 657¹.

Методика осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации определена постановлением Правительства РФ от 19 августа 2011 г. № 694², а распоряжением Правительства РФ от 19 августа 2011 г. № 1471-р утверждены планы мониторинга правоприменения на 2011 и 2012 годы³.

Мониторинг предусматривает комплексную и плановую деятельность, осуществляемую федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъектов РФ в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов, в том числе, в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов.

Методикой осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации определяется, что при осуществлении мониторинга правоприменения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов РФ обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по ряду показателей, и в частности, по наличию в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов.

В целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов при осуществлении мониторинга право-

¹ О мониторинге правоприменения в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 20 мая 2011 г. № 657 // Российская газета. - 25.05.2011. - № 110.

² Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 19 августа 2011 г. № 694 // Российская газета. - 24.08.2011. - № 186.

³ Собрание законодательства РФ. - 29.08.2011. - № 35. - Ст. 5102.

применения для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов Российской Федерации обобщается, анализируется и оценивается информация о практике их применения по следующим показателям:

а) несоблюдение пределов компетенции органа государственной власти, государственных органов и организаций при издании нормативного правового акта;

б) неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении нормативного правового акта;

в) наличие в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

г) наиболее часто встречающиеся коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах;

д) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом;

е) количество коррупциогенных факторов, выявленных в нормативном правовом акте при проведении антикоррупционной экспертизы независимыми экспертами;

ж) сроки приведения нормативных правовых актов в соответствие с антикоррупционным законодательством Российской Федерации;

з) количество и содержание обращений (предложений, заявлений, жалоб) о несоответствии нормативного правового акта антикоррупционному законодательству Российской Федерации, в том числе о наличии в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов;

и) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативного правового акта, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности.

Меры по организации мониторинга правоприменения в Санкт-Петербурге определены постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 марта 2012 г. № 267 «О мониторинге правоприменения в Санкт-Петербурге и внесении изменений в отдельные правовые акты Правительства Санкт-Петербурга»¹.

Данным постановлением полномочие по координации мониторинга правоприменения, осуществляемого исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга, возложено на Администрацию Губернатора Санкт-Петербурга. Определены исполнительные органы, ответственные за осуществление мониторинга правоприменения в соответствии с планами мониторинга правоприменения в Российской Феде-

¹ Документ официально опубликован не был.

рации на 2011 и 2012 годы, а также установлены сроки представления отчетов о результатах мониторинга правоприменения и предложений к проекту плана мониторинга правоприменения в Санкт-Петербурге.

2. Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Российской Федерации

Действующие Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Правила) утверждены постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Одновременно было признано утратившим силу постановление Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 195¹, которым утверждались Правила проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Правила определяют порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, осуществляемой Министерством юстиции РФ, и независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Устанавливается, что Министерство юстиции РФ проводит антикоррупционную экспертизу в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

Перечень нормативных правовых актов и их проектов, содержащийся в пункте 2 Правил, в отношении которых Министерство юстиции РФ проводит антикоррупционную экспертизу как федеральный орган исполнительной власти в области юстиции, аналогичен части 3 статьи 3 Федерального закона об экспертизе².

¹ Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции: Постановление Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 195 // Собрание законодательства РФ. - 09.03.2009. - № 10. - Ст. 1240.

² Без учета изменений, внесенных в данную статью Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции».

Результаты антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении Министерства юстиции РФ по утверждаемой им форме. Формы заключения утверждены приказами министерства:

- от 1 апреля 2010 г. № 77 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований»;

- от 8 сентября 2011 г. № 310 «Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов структурными подразделениями Минюста России».

В данных правовых актах также устанавливаются некоторые организационные основы проведения Министерством юстиции РФ антикоррупционной экспертизы.

Так, приказом от 8 сентября 2011 г. № 310 (ранее действовавший приказ от 18 мая 2009 г. № 136¹ признан утратившим силу) дается указание департаментам министерства:

а) проводить антикоррупционную экспертизу:

проектов федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства РФ, разработанных федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, - при проведении их правовой экспертизы;

проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных законов – при проведении их правовой экспертизы;

нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, – при осуществлении их государственной регистрации;

б) оформлять заключения по результатам антикоррупционной экспертизы;

в) направлять в Департамент конституционного законодательства проекты заключений, содержащих описание выявленных коррупцио-

¹ Об организации работы по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции: Приказ Министерства юстиции РФ от 18 мая 2009 г. № 136 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 27.07.2009. - № 30.

генных факторов, с приложением документов, в которых выявлены коррупциогенные факторы, или их копий;

г) дорабатывать проект заключения при наличии замечаний Департамента конституционного законодательства и направлять его на согласование в Департамент конституционного законодательства или докладывать о несогласии с замечаниями курирующему заместителю министра.

Приказ Министерства юстиции РФ от 1 апреля 2010 г. № 77 требует от территориальных органов министерства:

- обеспечить проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ при мониторинге их применения, а также уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы) при их государственной регистрации;

- проводить антикоррупционную экспертизу:

нормативных правовых актов субъектов РФ – в срок, установленный для проведения правовой экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ;

уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы) – в срок, установленный для государственной регистрации уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы);

- отражать результаты проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ, уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы) в заключениях, оформленных на бланке территориального органа министерства;

- при выявлении в нормативном правовом акте субъекта РФ, уставе муниципального образования (муниципальном правовом акте о внесении изменений в устав) коррупциогенных факторов направлять заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы соответственно в орган государственной власти субъекта РФ, принявший акт, главе муниципального образования, представившему муниципальный правовой акт на государственную регистрацию. Копии указанных заключений направлять также в органы прокуратуры.

Методическое обеспечение деятельности по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ, уставов муниципальных образований (муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы) поручается Департаменту законопроектной деятельности и мониторинга правоприменения.

«Вторая» часть Правил (пункты 4-8) посвящена вопросам организации независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Устанавливается, что независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции РФ в качестве независимых экспертов. Ими также должна использоваться методика, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96.

В целях обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов, проектов указов Президента РФ, проектов постановлений Правительства РФ, проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных законов федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации-разработчики проектов нормативных правовых актов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на согласование в государственные органы и организации в соответствии с пунктом 57 Регламента Правительства РФ¹, должны размещать эти проекты на своих официальных сайтах в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Проекты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, федеральные органы исполнительной власти, иные государственные органы и организации-разработчики проектов в течение рабочего дня, соответствующего дню направления указанных проектов на рассмотрение в юридическую службу, размещают на своих официальных сайтах в сети Интернет с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утвержденной приказом Министерства юстиции РФ от 21 октября 2011 г. № 363².

¹ Регламент Правительства Российской Федерации: Утвержден постановлением Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 // Российская газета. - 08.06.2004. - № 119.

² Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы: Приказ Министерства юстиции РФ от 21 октября 2011 г. № 363 // Российская газета. - 18.11.2011. - № 260.

Проекты нормативных правовых актов вносятся Президенту РФ и (или) в Правительство РФ с приложением поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Положение об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность, было утверждено приказом Министерства юстиции РФ от 31 марта 2009 г. № 92¹ и действует по настоящее время.

Данное положение устанавливает, что юридическое или физическое лицо, изъявившее желание получить аккредитацию на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность должно отвечать обязательным требованиям, предусмотренным пунктом 6 правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 195.

Вместе с тем, это постановление было признано утратившим силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96, утвердившим новые Правила. Таким образом, нормативно определенные требования к независимым экспертам на федеральном уровне сейчас отсутствуют.

Следует отметить, что в качестве основных требований и условий для проведения аккредитации независимых экспертов постановлением Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 195 определялись:

- а) для юридических лиц – наличие в штате не менее 3 сотрудников, удовлетворяющих требованиям к аккредитации физического лица;
- б) для физических лиц – наличие высшего профессионального образования и стажа работы по специальности не менее 5 лет.

В соответствии с приказом Министерства юстиции РФ от 31 марта 2009 г. № 92 для получения аккредитации юридическое лицо представляет в Минюст России лично или по почте:

- 1) заявление об аккредитации, составленное в произвольной форме, подписанное руководителем организации с проставлением даты и заверенное оттиском печати организации, с обязательным указанием почтового адреса, по которому должен быть направлен ответ, и адреса электронной почты в случае, если экспертные заключения будут направляться в виде электронного сообщения (документа);

¹ Об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность: Приказ Министерства юстиции РФ от 31 марта 2009 г. № 92 // Российская газета. - 24.04.2009. - № 73.

- 2) заверенную копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
- 3) подписанный руководителем организации список сотрудников организации, отвечающих требованиям к аккредитации физического лица;
- 4) заверенные копии документов государственного образца о высшем профессиональном образовании указанных сотрудников организации;
- 5) заверенные копии трудовых книжек указанных сотрудников организации;
- 6) заверенные копии документов, удостоверяющих личности указанных сотрудников организации.

Для получения аккредитации физическое лицо представляет в Минюст России лично или по почте:

- 1) заявление об аккредитации, составленное в произвольной форме, с обязательным указанием фамилии, имени, отчества (последнее - при наличии), почтового адреса, по которому должен быть направлен ответ, и адреса электронной почты в случае, если экспертные заключения будут направляться в виде электронного сообщения (документа), а также с обязательным проставлением подписи и даты;
- 2) копию документа государственного образца о высшем профессиональном образовании;
- 3) копию трудовой книжки;
- 4) копию документа, удостоверяющего личность.

Решение об аккредитации или об отказе в аккредитации принимается Минюстом России в течение 20 рабочих дней с даты поступления в центральный аппарат Минюста России указанных документов после проверки полноты и правильности их оформления.

При принятии положительного решения издается распоряжение Минюста России об аккредитации юридического или физического лица в качестве независимого эксперта за подписью заместителя министра юстиции РФ в соответствии с распределением обязанностей.

При отказе в аккредитации Минюст России направляет в адрес заявителя письмо за подписью заместителя Министра юстиции РФ с указанием причин, послуживших основанием для принятия такого решения. При этом основаниями для отказа в аккредитации являются:

- несоответствие физического или юридического лица предусмотренным требованиям;
- непредставление или ненадлежащее оформление документов.

Официальными документами, удостоверяющими аккредитацию, являются свидетельство об аккредитации юридического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспер-

тизы на коррупциогенность, и свидетельство об аккредитации физического лица в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение экспертизы на коррупциогенность, выдаваемые на основании распоряжения Министерства юстиции РФ.

Свидетельства об аккредитации подписываются заместителем Министра юстиции РФ и выдаются на 5 лет. Плата за аккредитацию, в том числе за выдачу свидетельств, не взимается.

В течение 10 рабочих дней со дня издания распоряжения об аккредитации в качестве независимого эксперта Минюст России оформляет свидетельство об аккредитации и направляет его в территориальный орган министерства по месту нахождения заявителя для выдачи заявителю либо его уполномоченному представителю под роспись с представлением документа, удостоверяющего личность гражданина. Информация об аккредитации юридических и физических лиц размещается на официальном сайте Минюста России в сети «Интернет».

Аккредитация аннулируется Минюстом России в двух случаях:

1) добровольного отказа аккредитованных юридических и физических лиц от аккредитации;

2) непроведения экспертизы на коррупциогенность более двух лет.

При принятии решения об аннулировании аккредитации издается распоряжение Минюста России и делается запись в журнале Минюста России по учету выдачи свидетельств об аккредитации. В течение двух рабочих дней после издания распоряжения об аннулировании аккредитации в адрес юридического или физического лица направляется соответствующее письмо. Информация об аннулировании аккредитации размещается на официальном сайте Минюста России в сети «Интернет».

Особенности организации антикоррупционной экспертизы в органах прокуратуры определены приказом Генпрокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 «Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов»¹.

Приказом поручается заместителям Генерального прокурора РФ, начальникам управлений Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах, прокурорам субъектов РФ, прокурорам городов и районов, другим территориальным, приравненным к ним военным прокурорам и прокурорам иных специализированных прокуратур в пределах компетенции:

¹ Следует отметить, что данный приказ, как и приказ Министерства юстиции РФ от 18 мая 2009 г. № 136, не приведен в соответствие с постановлением Правительства от 26 февраля 2010 г. № 96.

- обеспечить в соответствии с Федеральным законом об экспертизе и статьей 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»:

проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов;

внесение требований либо направление заявлений в суд о признании недействующими нормативных правовых актов, противоречащих федеральному законодательству и содержащих коррупциогенные факторы, о внесении изменений в нормативные правовые акты с целью исключения из них коррупциогенных факторов;

принимать меры к надлежащему исполнению требований прокурора и осуществлению надзора за исполнением судебных решений;

- осуществить организационные мероприятия, направленные на реализацию полномочий по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, в том числе возложить эти обязанности на конкретных работников; издать необходимые организационно-распорядительные документы; с целью определения механизма реализации новых полномочий провести межведомственные совещания с руководителями федеральных органов исполнительной власти и организаций федерального уровня, обладающих правом нормотворчества, их территориальных органов, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления;

- инициировать внесение изменений в законодательные акты субъектов РФ и органов местного самоуправления в целях установления процедуры представления в органы прокуратуры для соответствующей проверки принятых нормативных правовых актов¹;

- при реализации новых полномочий наладить взаимодействие с иными субъектами антикоррупционной экспертизы, в том числе проводящими независимую экспертизу на коррупциогенность;

- в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта указывать конкретные предложения о способе устранения коррупциогенных факторов: внесение изменений в нормативный правовой акт, отмена нормативного правового акта (или его отдельных норм), разработка и принятие иного нормативного правового акта, устраняющего коррупциогенный фактор;

¹ Необходимые изменения в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге» были внесены по инициативе Прокуратуры Санкт-Петербурга Законом Санкт-Петербурга от 10 ноября 2010 г. № 610-153 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»».

- руководителям органов прокуратуры лично участвовать в заседаниях законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта РФ или представительных органов местного самоуправления при рассмотрении требований. Обеспечить рассмотрение требований, направленных в иные органы государственной власти и местного самоуправления, организации и должностным лицам, с участием представителей прокуратуры. При рассмотрении требований занимать активную позицию, разъяснять негативные последствия практики правоприменения нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы;

- в случае отклонения требований использовать право на обращение в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации. Обеспечить участие наиболее подготовленных работников в рассмотрении судом заявлений о внесении изменений в нормативные правовые акты с целью исключения коррупциогенных факторов из нормативных правовых актов законодательных (представительных) органов государственной власти субъекта РФ;

- организовать учет и проведение проверок по обращениям, поступившим в органы прокуратуры согласно части 5 статьи 3 Федерального закона об экспертизе;

- обеспечить гласность в деятельности органов прокуратуры при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, в том числе с использованием сети «Интернет», организовать информационный обмен с общественными организациями и объединениями;

- продолжить практику информирования соответствующих органов и должностных лиц о наличии коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, не относящихся к категории актов, установленных частью 2 статьи 3 Федерального закона об экспертизе, а также в проектах нормативных правовых актов.

При проведении антикоррупционной экспертизы органы прокуратуры руководствуются методикой, утверждаемой Правительством РФ, а также соответствующей методикой, разработанной Генеральной прокуратурой РФ и одобренной Научно-консультативным советом при Генеральной прокуратуре.

При реализации полномочий по проведению антикоррупционной экспертизы органы прокуратуры осуществляют учет нормативных правовых актов по вопросам, определенным пунктом 2 части 2 статьи 3 Федерального закона об экспертизе, и ведут реестр изученных актов, внесенных требований, а также результатов рассмотрения в порядке гражданского судопроизводства заявлений прокурора.

Приказом Генпрокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 установлены сроки изучения нормативных правовых актов в соответствующих органах прокуратуры:

акты федеральных органов и их должностных лиц изучаются в течение двух месяцев со дня принятия;

акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов федеральных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц – в течение одного месяца со дня принятия.

При наличии оснований, в том числе по результатам анализа практики правоприменения нормативного правового акта, прокурор вправе вернуться к проведению антикоррупционной экспертизы акта или его части.

Отдельные указания даются приказом Генпрокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 Управлению по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции:

- проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов во взаимодействии с правовым управлением, при необходимости – с другими заинтересованными подразделениями и (или) Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации;

- в случае отклонения федеральными органами требований Генеральной прокуратуры РФ готовить соответствующие заявления в суд с участием управления по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе, а также осуществлять представительство Генеральной прокуратуры РФ при рассмотрении в судах соответствующих заявлений;

- участвовать в судебном заседании в случае обжалования в суд требования, внесенного Генеральной прокуратурой РФ;

- каждое полугодие во взаимодействии с Академией Генеральной прокуратуры Российской Федерации, правовым управлением и управлением по обеспечению участия прокуроров в гражданском и арбитражном процессе анализировать практику реализации органами прокуратуры новых полномочий и состояние прокурорского надзора в этой сфере;

- разрабатывать соответствующие предложения об изменении статистической отчетности о результатах деятельности прокуроров, о программном обеспечении, обучении прокурорских работников, которым поручено осуществление новых полномочий.

Кроме того, приказом Генпрокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 утвержден бланк «Требование об изменении нормативного правового акта с целью исключения выявленного(ых) коррупциогенного(ых) фактора(ов)».

3. Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

До марта 2010 г. при проведении антикоррупционной экспертизы использовалась методика проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденная постановлением Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 196.

В настоящее время органы и организации (физические лица), проводящие антикоррупционную экспертизу, осуществляют её в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, которая утверждена постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Несомненно, что методик для антикоррупционной экспертизы может быть разработано множество. Такие методики существуют и имеют «право на жизнь»¹.

Однако, в силу Федерального закона об экспертизе именно методика, утвержденная Правительством России, применяется для обеспечения проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения:

- прокуратурой Российской Федерации;
- федеральным органом исполнительной власти в области юстиции (Министерством юстиции РФ);
- иными органами, организациями и их должностными лицами.

Этой же методикой, согласно пункту 4 Правил, должны руководствоваться независимые эксперты, получившие аккредитацию на проведение антикоррупционной экспертизы, при проведении независи-

¹ См., например: Головщинский К.И. Диагностика коррупциогенности законодательства / Под ред. М.А. Краснова и Г.А. Сатарова. - М.: Фонд «Индем», 2004; Талапина Э.В., Южаков В.Н. Методика первичного анализа (экспертизы) коррупциогенности нормативных правовых актов / Под ред. В.Н. Южакова. - М.: ЦСР; Статут, 2007.

мой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Методика требует для обеспечения обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы проводить экспертизу каждой нормы нормативного правового акта или положения проекта нормативного правового акта.

Все коррупциогенные факторы Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденная постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96, подразделяет на две основные группы¹:

1) факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил;

2) факторы, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзакон-

¹ В методике, утвержденной постановлением правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 196, был применен другой подход. К коррупционным (а не коррупциогенным) факторам относились: а) факторы, связанные с реализацией полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления; б) факторы, связанные с наличием правовых пробелов; в) факторы системного характера

ных актов, вторгающихся в компетенцию органа государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

К коррупциогенным факторам, содержащим неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, относятся:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера

Методика, утвержденная постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96, впрочем, как и методика, которая была утверждена постановлением Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 196, подвергается, и порой справедливо, критике учеными и специалистами. Однако, установление единой для всей страны методики проведения антикоррупционной экспертизы, какова бы она не была, для обеспечения единых подходов и стандартов при проведении экспертизы представляется вполне оправданным.

4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Санкт-Петербурге

Основной массив норм, регулирующих порядок проведения в Санкт-Петербурге антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, содержится в двух правовых актах: Законе Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге» (статья 7) и постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2009 г. № 681 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Кроме того, положения, касающиеся организации и проведения антикоррупционной экспертизы в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, включены в типовые административные регламенты исполнения общих государственных функций исполнительных органов, одобренные Комиссией по проведению административной реформы в Санкт-Петербурге (протокол № 31 от 26 ноября 2010 г.)¹:

«Осуществлять в пределах компетенции исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга деятельность по антикоррупционной экспертизе проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых антикоррупционной реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге» (организация независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых исполнительными органами);

«Обеспечивать реализацию мер по противодействию коррупции в исполнительном органе государственной власти и подведомственных исполнительному органу государственной власти государственных унитарных предприятиях и государственных учреждениях» (проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых и издаваемых исполнительными органами).

Статья 7 Закона Санкт-Петербурга № 674-122 устанавливает, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится уполномоченным Правительством Санкт-Петербурга исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики в целях выявления и устранения несовершенства правовых норм, которое повы-

¹ Данные документы размещены на Интернет-портале «Государственные услуги в Санкт-Петербурге» <http://gu.spb.ru/ars/>

шает вероятность коррупционных действий. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов устанавливается Правительством Санкт-Петербурга.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835 «Об организационных мерах по реализации антикоррупционной политики в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга» уполномоченным исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов является Администрация Губернатора Санкт-Петербурга.

Предметом антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов являются:

соблюдение принципа разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Санкт-Петербурга;

соблюдение установленной законодательством Российской Федерации и законодательством Санкт-Петербурга компетенции органов государственной власти Санкт-Петербурга;

соответствие Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, нормативным правовым актам Президента РФ, Правительства РФ нормативным правовым актам федеральных органов государственной власти, Уставу Санкт-Петербурга, законам Санкт-Петербурга и нормативным правовым актам органов государственной власти Санкт-Петербурга;

соблюдение установленного порядка разработки и принятия нормативного правового акта.

При этом разработчик проекта нормативного правового акта обязан обеспечить соответствие проекта требованиям, установленным настоящим пунктом.

Законом Санкт-Петербурга № 674-122 также определяется, кто может инициировать, а также кто может проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов:

- Губернатор Санкт-Петербурга, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга вправе принять решение о проведении антикоррупционной экспертизы любого закона Санкт-Петербурга;

- Правительство Санкт-Петербурга по собственной инициативе или по предложению уполномоченного органа по реализации антикоррупционной политики вправе принять решение о проведении антикоррупционной экспертизы любого нормативного правового акта

исполнительного органа, органа местного самоуправления, выборного или иного должностного лица местного самоуправления¹;

- Законодательное Собрание Санкт-Петербурга проводит антикоррупционную экспертизу всех проектов нормативных правовых актов, внесенных в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга;

- исполнительные органы проводят антикоррупционную экспертизу всех принимаемых ими проектов нормативных правовых актов.

Еще одна группа норма Закона Санкт-Петербурга № 674-122 устанавливает порядок направления нормативных правовых актов в органы прокуратуры Санкт-Петербурга для проведения антикоррупционной экспертизы в соответствии с действующим законодательством:

- Законодательное Собрание Санкт-Петербурга обеспечивает направление в прокуратуру Санкт-Петербурга копий законов Санкт-Петербурга и нормативных правовых актов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в течение 10 дней со дня их принятия;

- Правительство Санкт-Петербурга, иные исполнительные органы, за исключением администраций районов Санкт-Петербурга, обеспечивают направление в прокуратуру Санкт-Петербурга копий нормативных правовых актов соответственно Губернатора Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга, иных исполнительных органов в течение 10 дней со дня их издания (принятия);

- администрации районов Санкт-Петербурга обеспечивают направление копий нормативных правовых актов в течение 10 дней со дня их издания в прокуратуры районов Санкт-Петербурга по месту нахождения администраций районов.

Непосредственно порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в Санкт-Петербурге определяется Положением о порядке проведения антикоррупционной экспер-

¹ Здесь возникает некоторая правовая неопределенность в части, касающейся уполномоченного органа по реализации антикоррупционной политики, который вправе предложить Правительству Санкт-Петербурга принять решение о проведении антикоррупционной экспертизы любого нормативного правового акта исполнительного органа, органа местного самоуправления, выборного или иного должностного лица местного самоуправления. Согласно постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835 уполномоченным исполнительным органом государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики, за исключением функций проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и организации антикоррупционного образования, является Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности. Уполномоченным исполнительным органом по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов является Администрация Губернатора Санкт-Петербурга.

тизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2009 г. № 681 (далее – Положение). Положение вступило в силу с 13 июля 2009 г. Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 марта 2012 г. № 267 «О мониторинге правоприменения в Санкт-Петербурге и внесении изменений в отдельные правовые акты Правительства Санкт-Петербурга» Положение было изложено в новой редакции.

Положением определяется, что антикоррупционная экспертиза правовых актов проводится в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения при правовой экспертизе:

в отношении проектов законов Санкт-Петербурга, проектов нормативных правовых актов Губернатора Санкт-Петербурга, проектов нормативных правовых актов Правительства Санкт-Петербурга (далее – проекты правовых актов первого уровня) – Юридическим комитетом Администрации Губернатора Санкт-Петербурга (далее – Юридический комитет):

проектов нормативных правовых актов иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (далее – проекты правовых актов второго уровня) – юридическими службами, юрисконсультами (при отсутствии юридической службы) исполнительных органов¹.

Экспертиза проводится в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой осуществления мониторинга правоприменения, утвержденными Правительством Российской Федерации².

¹ Следует обратить внимание, что с 26 декабря 2010 г. вступил в силу Закон Санкт-Петербурга от 10 ноября 2010 г. № 610-153 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге». С указанной даты иные исполнительные органы самостоятельно проводили антикоррупционную экспертизу разрабатываемых и принимаемых ими проектов нормативных правовых актов.

² В 2009 году – начале 2010 года использовалась Методика проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, утвержденная постановлением Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 196. С марта 2010 г. используется Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». Также должна использоваться методика осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утвержденная постановлением Правительства РФ от 19 августа 2011 г. № 694.

Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов первого уровня проводится Юридическим комитетом одновременно с правовой экспертизой этих проектов в соответствии с Регламентом Правительства Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 16 декабря 2003 г. № 100¹ (далее – Регламент).

В случае выявления коррупциогенных факторов в результате проведения антикоррупционной экспертизы Юридический комитет составляет письменное экспертное заключение о результатах антикоррупционной экспертизы (далее – экспертное заключение). В случае отсутствия в проекте коррупциогенных факторов экспертное заключение не составляется.

В экспертном заключении должны быть указаны:

- положения проекта правового акта, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта правового акта (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующие коррупциогенные факторы;

- предложения о способах устранения выявленных коррупциогенных факторов.

В экспертном заключении также могут быть указаны выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, которые не относятся к коррупциогенным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

В случае выявления в проекте правового акта первого уровня одновременно положений, противоречащих действующему законодательству, и коррупциогенных факторов указанные элементы экспертного заключения включаются в заключение Юридического комитета, которое составляется по результатам правовой экспертизы проекта правового акта в соответствии с Регламентом.

Экспертное заключение имеет обязательный характер и учитывается разработчиком проекта правового акта при его доработке.

Антикоррупционная экспертиза проектов правовых актов второго уровня проводится юридической службой исполнительного органа одновременно с правовой экспертизой этих проектов в соответствии с регламентом исполнительного органа (далее – регламент).

В случае выявления коррупциогенных факторов в результате проведения антикоррупционной экспертизы юридическая служба со-

¹ Об утверждении Регламента Правительства Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16 декабря 2003 г. № 100 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 30.01.2004. - № 1.

ставляет письменное экспертное заключение о результатах антикоррупционной экспертизы. В случае отсутствия в проекте правового акта второго уровня коррупциогенных факторов экспертное заключение не составляется.

В случае выявления в проекте правового акта второго уровня одновременно положений, противоречащих действующему законодательству, и коррупциогенных факторов элементы экспертного заключения включаются в заключение юридической службы, которое составляется по результатам правовой экспертизы проекта правового акта в соответствии с регламентом. Экспертное заключение имеет обязательный характер и должно учитываться разработчиком проекта правового акта второго уровня при его доработке.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов проводится при мониторинге их применения:

- в случаях, предусмотренных федеральными законами и актами Президента Российской Федерации;
- в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации, утверждаемым Правительством Российской Федерации;
- в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Санкт-Петербурге, утверждаемым Правительством Санкт-Петербурга.

Экспертиза правовых актов проводится исполнительным органом, определенным Правительством Санкт-Петербурга в качестве ответственного за осуществление мониторинга правоприменения правовых актов в соответствующей отрасли (подотрасли) законодательства либо группе нормативных правовых актов, мониторинг которых планируется осуществить.

Результаты антикоррупционной экспертизы правовых актов, проведенной при мониторинге правоприменения в соответствии с планом мониторинга правоприменения в Российской Федерации на соответствующий год, и принятые в пределах компетенции меры по устранению выявленных коррупциогенных факторов указываются в отчете ответственного исполнительного органа, направляемом в Администрацию Губернатора Санкт-Петербурга в целях подготовки доклада Правительства Санкт-Петербурга в Министерство юстиции РФ.

Антикоррупционная экспертиза правовых актов в случаях, не указанных выше, проводится по поручению Губернатора Санкт-Петербурга, Правительства Санкт-Петербурга,

Всего в 2009-2011 годах (по состоянию на 1 июля 2011 г.) Юридическим комитетом и юридическими (правовыми) подразделениями исполнительных органов (с 26 декабря 2010 г.) в ходе правовой экс-

пертизы была проведена антикоррупционная экспертиза 3992 проектов нормативных правовых актов:

в июле-декабре 2009 г. – 446;

в 2010 г. – 2080;

в январе-июне 2011 г. – 1466.

По результатам антикоррупционной экспертизы было выявлено 165 проектов нормативных правовых актов, содержащих положения, способствующие созданию условий для проявления коррупции:

в июле-декабре 2009 г. – 63;

в 2010 г. – 97;

в январе-июне 2011 г. – 5.

Основными коррупциогенными факторами, выявленными Юридическим комитетом при проведении антикоррупционной экспертизы, являются факторы, связанные:

- с юридико-лингвистической неопределенностью – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера;

- с широтой дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

- с определением компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- с принятием нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- с отсутствием или неполнотой административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

В адрес исполнительных органов, являющихся разработчиками проектов соответствующих нормативных правовых актов, содержащих положения, являющиеся коррупциогенными факторами, Юридическим комитетом были направлены заключения. Все заключения учтены в полном объеме. Случаев учета заключений в определенной части либо отказа от учета заключений по результатам антикоррупционной экспертизы не было.

Глава 5
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

1. Организация деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики.

2. Межведомственный совет по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга.

3. Антикоррупционный мониторинг в Санкт-Петербурге.

4. Антикоррупционное образование и антикоррупционная пропаганда.

5. Организация рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан о коррупции.

1. Организация деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики

Основные нормы, устанавливающие полномочия органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики, содержатся в статьях 10-12 Закона Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге».

К полномочиям Законодательного Собрания Санкт-Петербурга относятся:

1) принятие законов Санкт-Петербурга по противодействию коррупции;

2) утверждение основных направлений государственной политики по противодействию коррупции на территории Санкт-Петербурга;

3) осуществление контроля за исполнением Закона Санкт-Петербурга № 674-122 и иных законов Санкт-Петербурга в сфере антикоррупционной политики;

4) иные полномочия, отнесенные к его компетенции в соответствии с действующим законодательством.

Полномочия Правительства Санкт-Петербурга направлены, прежде всего, на осуществление мер по предупреждению коррупции.

К полномочиям Правительства, с учетом изменений, внесенных Законом Санкт-Петербурга от 20 октября 2010 г. № 563-133¹, отнесено:

1) проведение государственной политики по противодействию коррупции на территории Санкт-Петербурга;

2) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов по противодействию коррупции;

3) разработка и утверждение плана (программы) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге, обеспечение его выполнения;

4) организация разработки направлений, форм и методов антикоррупционной политики;

5) координация и контроль деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики и выполнению указанными органами планов (программ) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге;

6) организация и проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в соответствии со статьей 8 Закона Санкт-Петербурга № 674-122;

7) организация и проведение антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге.

Законом Санкт-Петербурга № 674-122 также предусмотрено наличие в Санкт-Петербурге уполномоченного исполнительного органа государственной власти по реализации антикоррупционной политики.

Следует отметить, что при подготовке нормативных правовых актов, которые Правительству Санкт-Петербурга следовало принять в целях организационного обеспечения работы исполнительных органов по противодействию коррупции, возникла определенная проблема: какой орган исполнительной власти определить в качестве уполномоченного по реализации антикоррупционной политики².

Исходя из опыта других субъектов Российской Федерации, рассматривалось несколько вариантов создания такого органа, и в частности: образование нового специального исполнительного органа государственной власти; возложение всех функций на один из

¹ См. пункт 4 статьи 1 Закона Санкт-Петербурга от 20 октября 2010 г. № 563-133 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге».

² Пунктом 1.5 Плана первоочередных мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга предусматривалась разработка и представление на утверждение Правительству Санкт-Петербурга проекта постановления Правительства

существующих исполнительных органов; формирование рабочего органа по организации противодействия коррупции при главе субъекта Российской Федерации либо при межведомственном коллегиальном органе субъекта.

После некоторых дискуссий было решено функции уполномоченного органа по реализации антикоррупционной политики распределить между несколькими исполнительными органами, исходя из уже имеющихся у них полномочий по направлениям деятельности. При этом в качестве связующего звена, координатора работы определялся Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности. Решающую роль здесь сыграло то, что в соответствии с действующей на тот момент времени редакцией положения об этом комитете¹ он имел задачу по организации взаимодействия с судебными органами Санкт-Петербурга и Российской Федерации, а также иными органами и структурами по вопросам противодействия коррупции в органах государственной власти Санкт-Петербурга.

Организационные основы работы исполнительных органов по противодействию коррупции получили закрепление в постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835 «Об организационных мерах по реализации антикоррупционной политики в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга».

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга № 674-122 данным постановлением предусмотрено, что:

- Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности является уполномоченным исполнительным органом по реализации антикоррупционной политики, за исключением функций проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и организации антикоррупционного образования;

- Администрация Губернатора Санкт-Петербурга является уполномоченным исполнительным органом по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и уполномоченным исполнительным органом по организации антикоррупционного образования государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга;

- Комитет по науке и высшей школе является уполномоченным исполнительным органом по организации антикоррупционного обра-

¹ См.: Положение о Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности: Утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 января 2008 г. № 46 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.02.2008. - № 2.

зования в части, касающейся содействия включению в дополнительные образовательные программы, реализуемые в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, высшего профессионального образования и дополнительного образования взрослых, расположенных на территории Санкт-Петербурга, рабочих программ учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовку специалистов соответствующей квалификации;

- Комитет по образованию является уполномоченным исполнительным органом по организации антикоррупционного образования в подведомственных образовательных учреждениях в части, касающейся содействия включению в реализуемые в указанных учреждениях программы учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры обучающихся.

Соответственно, постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835 были внесены изменения в положения о нескольких исполнительных органах, которые по своим направлениям деятельности должны реализовывать антикоррупционную политику в Санкт-Петербурге.

Кроме того, данным постановлением Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности были даны поручения:

а) утвердить своими правовыми актами:

Порядок предоставления в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга сведений:

о фактах обращений в целях склонения государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга к совершению коррупционных правонарушений, а также о результатах проверки сведений, содержащихся в указанных обращениях¹;

¹ См.: О Порядке представления в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга сведений о фактах обращений в целях склонения государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга к совершению коррупционных правонарушений, а также о результатах проверки сведений, содержащихся в указанных обращениях: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 11 сентября 2009 г. № 151-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонаруше-

о результатах проведения служебных проверок по фактам коррупционных проявлений в деятельности государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга¹;

Порядок подготовки ежегодного доклада Правительству Санкт-Петербурга о результатах рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан и организаций о коррупции² (впоследствии соответствующий пункт постановления Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835 был отменен³);

б) представить на рассмотрение Правительства Санкт-Петербурга проекты постановлений Правительства:

о порядке проведения антикоррупционного мониторинга⁴;

о внесении изменений в положения об исполнительных органах, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и администраций районов Санкт-Петербурга, в части, касающейся определения их полномочий в сфере реализации антикоррупционной политики в указанных органах⁵;

о внесении изменений в Положение об администрации района Санкт-Петербурга, утвержденное постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26 августа 2008 г. № 1078 «Об администрациях

ний и противодействию коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2009. – С. 415-417.

¹ См.: О Порядке представления в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга сведений о результатах проведения служебных проверок по фактам коррупционных проявлений в деятельности государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 11 сентября 2009 г. № 152-р.

² См.: О Порядке подготовки ежегодного доклада Правительству Санкт-Петербурга о результатах рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан и организаций о коррупции: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 11 сентября 2009 г. № 153-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2009. – С. 406-409.

³ См. пункт 5 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 10 июня 2010 г. № 778 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга».

⁴ См.: постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 декабря 2009 г. № 1448 «О Порядке проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге».

⁵ См.: постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12 октября 2009 г. № 1098 «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере противодействия коррупции».

районов Санкт-Петербурга», в части, касающейся определения полномочий администраций районов в сфере реализации антикоррупционной политики (совместно с Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга)¹.

Таким образом, в настоящее время полномочиями (государственными функциями) по реализации в Санкт-Петербурге основных направлений антикоррупционной политики обладает несколько исполнительных органов, что закреплено в положениях об указанных органах.

Во-первых, Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности является уполномоченным исполнительным органом по реализации антикоррупционной политики. В Положении о данном комитете (пункт 2.5) ему поставлены следующие задачи:

- реализация антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге, за исключением проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов и организации антикоррупционного образования;

- обеспечение координации деятельности исполнительных органов и их взаимодействия с Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, прокуратурой Санкт-Петербурга, судебными органами, иными органами, организациями и общественными объединениями по вопросам реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге;

- иные задачи в области реализации антикоррупционной политики в соответствии с законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Для реализации указанных задач Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности наделен 7 полномочиями:

- 1) обеспечивать координацию деятельности исполнительных органов по реализации антикоррупционной политики;

- 2) осуществлять контроль за выполнением программ противодействия коррупции в исполнительных органах, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга;

- 3) осуществлять антикоррупционный мониторинг в порядке, установленном законодательством Санкт-Петербурга;

¹ См.: О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.08.2008 № 1078: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22 сентября 2009 г. № 1022 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 12.10.2009. - № 39.

4) участвовать в проведении антикоррупционной пропаганды в порядке, установленном законодательством Санкт-Петербурга;

5) проводить анализ работы исполнительных органов с обращениями граждан, содержащими сведения о коррупции;

6) участвовать в реализации мер по противодействию коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах;

7) обеспечивать реализацию мер по противодействию коррупции в Комитете и подведомственных Комитету государственных унитарных предприятиях и государственных учреждениях.

Следует отметить, что перечень полномочий в сфере антикоррупционной политики по сравнению с первоначальным вариантом, содержащимся в постановлении Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835, претерпел, прежде всего, с учетом результатов антикоррупционного мониторинга, определенные изменения.

Так, по результатам анализа работы исполнительных органов с обращениями граждан, содержащими сведения о коррупции, Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности должен был представлять ежегодный доклад на рассмотрение Правительства Санкт-Петербурга. Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 25 октября 2010 г. № 1441 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 23.01.2008 № 46 и от 17.02.2009 № 203»¹ данное требование было исключено².

Первоначально Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности был обязан не только участвовать в реализации мер по противодействию коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах, но и осуществлять методическое руководство деятельностью указанных органов по противодействию коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга.

По результатам антикоррупционного мониторинга было установлено, что полномочие по осуществлению методического руководства деятельностью исполнительных органов по противодействию коррупции при про-

¹ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 15.11.2010. - № 44.

² С учетом положений постановления Правительства Санкт-Петербурга от 10 июня 2010 г. № 778 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга» (пункт 3) доклад о рассмотрении исполнительными органами обращений граждан о коррупции ежегодно представляется на рассмотрение Межведомственного совета по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга.

хождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга дублируется общим полномочием «Разрабатывать методические материалы и рекомендации в соответствии с компетенцией Комитета»¹.

Кроме того, практика работы показала, что большинство методических материалов для исполнительных органов по реализации антикоррупционной политики при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга разрабатывались Управлением кадров и государственной службы Администрации Губернатора Санкт-Петербурга².

С учетом этих обстоятельств соответствующее полномочие Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 15 июня 2011 г. № 776 «О внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.01.2008 № 46»³ изложено в новой (действующей) редакции.

В процессе мониторинга также было установлено, что полномочие Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности по направлению в исполнительные органы предложений по совершенствованию деятельности указанных органов по реализации антикоррупционной политики⁴ осуществляется им в рамках исполнения иных полномочий, а именно: «Осуществлять контроль за выполнением программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга»; «Проводить анализ работы исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с обращениями граждан, содержащими сведения о коррупции».

В связи с этим, указанная государственная функция Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности была признана избыточной и постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 15 июня 2011 г. № 776 из Положения о Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности исключена.

Одновременно, поскольку в ведении данного исполнительного органа находятся 25 государственных учреждений и государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга, положение было допол-

¹ Пункт 3.12-4 Положения о Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

² В настоящее время – Комитет государственной службы и кадровой политики Администрации Губернатора Санкт-Петербурга.

³ Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 04.07.2011. - № 24.

⁴ Данное полномочие было установлено пунктом 3.26-7 Положения о Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности (в редакции постановления Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835).

нено полномочием по обеспечению реализации мер по противодействию коррупции в комитете и подведомственных государственных унитарных предприятиях и государственных учреждениях.

Следует также обратить внимание, что большинство из полномочий в области противодействия коррупции осуществляются Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности в соответствии с административными регламентами исполнения государственных функций.

Распоряжениями Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности утверждены административные регламенты исполнения следующих функций:

«Осуществлять контроль за выполнением программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга»¹;

«Осуществлять антикоррупционный мониторинг в порядке, установленном законодательством Санкт-Петербурга»²;

«Участвовать в проведении антикоррупционной пропаганды в порядке, установленном законодательством Санкт-Петербурга»³;

«Проводить анализ работы исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга с обращениями граждан, содержащими сведения о коррупции»⁴;

«Участвовать в реализации мер по противодействию коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-

¹ См.: Об утверждении административных регламентов Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности по исполнению государственных функций: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 22 марта 2010 г. № 62-р (приложение 1) // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 19.04.2010. - № 14.

² См.: Об утверждении административных регламентов Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности по исполнению государственных функций: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 22 марта 2010 г. № 62-р (приложение 2) // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 19.04.2010. - № 14.

³ См.: Об утверждении административных регламентов Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности по исполнению государственных функций: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 22 июня 2010 г. № 138-р (приложение 2) // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 19.07.2010. - № 27.

⁴ См.: Об утверждении Административного регламента Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности по исполнению государственной функции: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 17 ноября 2010 г. № 256-р // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 13.12.2010. - № 48.

Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга»¹;

«Обеспечивать реализацию мер по противодействию коррупции в Комитете и подведомственных Комитету государственных унитарных предприятиях и государственных учреждениях»².

Во-вторых, Администрация Губернатора Санкт-Петербурга является уполномоченным исполнительным органом по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, а также по организации антикоррупционного образования государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга. Кроме того, постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835 (пункт 3.1) Администрации Губернатора Санкт-Петербурга была поставлена задача по координации деятельности исполнительных органов по противодействию коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в указанных органах.

Для решения поставленных задач Положение об Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, утвержденное постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 18 ноября 2003 г. № 43³, было дополнено следующими полномочиями (пункты 3.2.10-2 – 3.2.10-5):

- осуществлять координацию деятельности исполнительных органов по вопросам:

проверки достоверности и полноты представляемых государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

учета длительности, безупречности и эффективности исполнения государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга сво-

¹ См.: Об утверждении административного регламента Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности исполнения государственной функции: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 9 февраля 2012 г. № 32-р // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 27.02.2012. - № 7.

² См.: Об утверждении Административного регламента Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности исполнения государственной функции: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 23 сентября 2011 г. № 256-р // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.10.2011. - № 10.

³ Об Администрации Губернатора Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18 ноября 2003 г. № 43 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 26.12.2003. № 12.

их должностных обязанностей при назначении на вышестоящую должность, присвоении классного чина и поощрении;

организации уведомления представителя нанимателя о фактах обращений в целях склонения государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга к совершению коррупционных правонарушений;

- участвовать в осуществлении методического руководства деятельностью исполнительных органов по противодействию коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в указанных органах;

- организовывать антикоррупционное образование государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга в рамках государственного заказа Санкт-Петербурга на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга;

- осуществлять координацию деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга и урегулированию конфликта интересов, созданных в исполнительных органах.

Несколько ранее постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2009 г. № 681 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов» Администрация Губернатора Санкт-Петербурга была наделена полномочиями в данной области.

В-третьих, задача по организации антикоррупционного образования (кроме антикоррупционного образования государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга) возложена на два исполнительных органа – Комитет по науке и высшей школе и Комитет по образованию¹.

Положение о Комитете по науке и высшей школе, утвержденное постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10 февраля 2004 г. № 176², дополнено полномочием по организации антикоррупционного образования в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, высшего профессионального образования и дополнительного образования взрослых, расположенных на территории Санкт-Петербурга, в части, касающейся содействия включению в

¹ См. пункты 5 и 6 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835 «Об организационных мерах по реализации антикоррупционной политики в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга».

² О Комитете по науке и высшей школе: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10 февраля 2004 г. № 176 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.03.2004. - № 3.

дополнительные образовательные программы, реализуемые в указанных учреждениях, рабочих программ учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовку и переподготовку специалистов соответствующей квалификации.

В Положение о Комитете по образованию, утвержденное постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24 февраля 2004 г. № 225¹, включено следующее полномочие: «Обеспечивать организацию и проведение мероприятий по антикоррупционному образованию в подведомственных образовательных учреждениях».

В-четвертых, организация антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге осуществляется Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации.

Это установлено не постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835, а Порядком организации антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге (пункт 3.2), утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24 марта 2010 г. № 307.

Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации осуществляет координацию деятельности исполнительных органов по проведению антикоррупционной пропаганды и организует взаимодействие с органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге, институтами гражданского общества, организациями и гражданами по вопросам организации антикоррупционной пропаганды.

Дальнейшее развитие в Санкт-Петербурге организационных основ противодействия коррупции в исполнительных органах связано с принятием двух постановлений городского Правительства, разработанных во исполнение постановления Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835.

Первым из них стало постановление от 22 сентября 2009 г. № 1022 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.08.2008 № 1078», которым было дополнено Положение об администрации района Санкт-Петербурга.

Районным администрациям была поставлена задача по проведению антикоррупционной политики на территории района, а в число полномочий администрации включены две функции:

¹ О Комитете по образованию: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24 февраля 2004 г. № 225 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.03.2004. - № 3.

- обеспечивать реализацию мер по противодействию коррупции в администрации, ГУП и ГУ;

- осуществлять в соответствии с компетенцией администрации реализацию антикоррупционной политики на территории района.

Вторым было постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12 октября 2009 г. № 1098 «О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере противодействия коррупции». Данным постановлением были внесены изменения в положения о 36 исполнительных органах, которые были (за небольшими исключениями, исходя из специфики органов) дополнены двумя полномочиями по:

- осуществлению в пределах своей компетенции деятельности по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге;

- обеспечению реализации мер по противодействию коррупции в исполнительном органе и подведомственных исполнительному органу государственных унитарных предприятий и государственных учреждениях.

Таким образом, в настоящее время все исполнительные органы наделены полномочиями в сфере противодействия коррупции.

Для более успешной их реализации Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности были разработаны и Комиссией по проведению административной реформы в Санкт-Петербурге одобрены (протокол № 31 от 26 ноября 2010 г.) два типовых административных регламента исполнения общих государственных функций исполнительных органов:

«Осуществлять в пределах компетенции исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга деятельность по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге»;

«Обеспечивать реализацию мер по противодействию коррупции в исполнительном органе государственной власти и подведомственных исполнительному органу государственной власти государственных унитарных предприятиях и государственных учреждениях».

Кроме того, Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности подготовлен и утвержден Административный регламент администрации района Санкт-Петербурга исполнения государственной функции по обеспечению реализации мер по противодействию коррупции в администрации района Санкт-Петербурга, подведом-

ственных государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга и государственных учреждениях Санкт-Петербурга¹.

В целях применения единых подходов при подготовке программ противодействия коррупции в исполнительных органах и определения системы программных мероприятий Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности во исполнение постановлений Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2009 г. № 680 и от 9 декабря 2010 г. № 1679 были разработаны и утверждены соответствующие методические рекомендации:

распоряжением от 15 июля 2009 г. № 121-р – Методические рекомендации по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2009-2010 годы;

распоряжением от 14 декабря 2010 г. № 284-р – Методические рекомендации по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2011 год.

Контроль за реализацией в Санкт-Петербурге мероприятий, направленных на противодействие коррупции, Правительством города возложен на Межведомственный совет² и вице-губернаторов Санкт-Петербурга по принадлежности вопросов.

На заседаниях Межведомственного совета в 2009-2011 годах было заслушано 11 отчетов глав администраций районов Санкт-Петербурга о деятельности по реализации мер по противодействию коррупции и организации предоставления государственных услуг на базе МФЦ.

На постоянном контроле Межведомственного совета находятся вопросы:

соблюдения требований Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

исполнения плана-графика разработки административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг);

¹ См.: Об утверждении административного регламента администрации района Санкт-Петербурга исполнения государственной функции: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 23 сентября 2011 г. № 257-р // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.10.2011. - № 10.

² См. пункт 4 Положения о Межведомственном совете по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 203.

устранения административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности

На заседаниях Межведомственного совета в 2011 году также были заслушаны отчеты (доклады):

- о результатах антикоррупционного мониторинга и рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан о коррупции;

- о деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по предупреждению проявлений бытовой коррупции (вопрос поставлен на дополнительный контроль);

- о работе по привлечению общественных объединений к реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге;

- о практике работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга исполнительных органов и урегулированию конфликта интересов.

На заседании Межведомственного совета, состоявшемся 22.02.2012, рассмотрены отчеты по итогам 2011 года:

- о рассмотрении исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан о коррупции;

- об исполнении Плана-графика разработки административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга;

- о результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

Организационно контроль обеспечивает Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности, который наделен полномочием по осуществлению контроля за выполнением программ противодействия коррупции в исполнительных органах, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга¹.

Распоряжением данного комитета от 15 октября 2009 г. № 182-р во исполнение пункта 37 постановления Правительства Санкт-Петербурга от 12 октября 2009 г. № 1098 утверждено Положение о порядке контроля за выполнением программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга (далее – Положение о контроле).

¹ Пункт 3.26-2 Положения о Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 января 2008 г. № 46.

Положение о контроле действует с 1 января 2010 г. До этой даты применялся Временный порядок, утвержденный распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 18 августа 2009 г. № 141-р¹.

Следует отметить, что в целях оптимизации контроля за реализацией мер по противодействию коррупции по результатам антикоррупционного мониторинга в Положение о контроле распоряжениями Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 26 февраля 2010 г. № 45-р² и от 24 января 2011 г. № 11-р³ были внесены необходимые изменения.

Также в соответствии с решением Межведомственного совета от 10 июля 2009 г. распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 14 августа 2009 г. № 139-р⁴ образована рабочая группа для осуществления контроля за реализацией мер по противодействию коррупции в администрациях районов Санкт-Петербурга.

Мероприятия по контролю осуществляются в соответствии с Административным регламентом Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности исполнения государственной функции по осуществлению контроля за выполнением программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением от 22 марта 2010 г. № 62-р.

¹ Об утверждении Временного порядка контроля за выполнением программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 18 августа 2009 г. № 141-р // Документ официально опубликован не был.

² О мерах по оптимизации контроля за реализацией мер по противодействию коррупции в администрациях районов Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 26 февраля 2010 г. № 45-р // Документ официально опубликован не был.

³ О внесении изменений в некоторые правовые акты Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 24 января 2011 г. № 11-р // Документ официально опубликован не был.

⁴ Об образовании рабочей группы для осуществления контроля за реализацией мер по противодействию коррупции в администрациях районов Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 14 августа 2009 г. № 139-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2009. – С. 428-430.

Согласно Положению о контроле, контроль за выполнением программ противодействия коррупции осуществляется в трех формах:

1) рассмотрение и согласование отчетов исполнительных органов о выполнении планов (программ) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге;

2) изучение, анализ и обобщение информации о деятельности исполнительных органов в сфере противодействия коррупции, представленной исполнительными органами по запросам Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности;

3) выездные (плановые и внеплановые) проверки деятельности исполнительных органов по выполнению программ противодействия коррупции (далее – выездные проверки).

Целью контроля является обеспечение выполнения мероприятий, направленных на реализацию антикоррупционной политики в исполнительных органах, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, и соблюдения законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга в сфере противодействия коррупции в указанных органах.

Перечень должностных лиц Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности, уполномоченных осуществлять контроль, содержится в приложении № 1 к Положению о контроле. В перечень включено руководство комитета, начальники и сотрудники сектора по вопросам противодействия коррупции и отдела анализа обеспечения правопорядка и безопасности населения. К проведению выездных проверок также могут привлекаться должностные лица структурных подразделений Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, входящие в состав рабочей группы для осуществления контроля за реализацией мер по противодействию коррупции в администрациях районов.

Должностные лица Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности при осуществлении контроля имеют право:

осуществлять проверки выполнения исполнительными органами программ (планов) противодействия коррупции;

запрашивать и получать на безвозмездной основе от исполнительных органов информацию, необходимую для реализации целей контроля, в том числе отчетные материалы о выполнении планов (программ) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге и программ противодействия коррупции в исполнительных органах;

рассматривать (изучать, анализировать и обобщать) представленную информацию о деятельности исполнительных органов в сфере

реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге и по выполнению программ противодействия коррупции, составлять на основе данной информации справочные и аналитические материалы, осуществлять подготовку и направление в исполнительные органы предложений по совершенствованию деятельности указанных органов по реализации антикоррупционной политики;

посещать исполнительные органы, государственные учреждения и государственные унитарные предприятия, подведомственные указанным органам, использовать в служебных целях в ходе мероприятий по контролю принадлежащие им средства связи, компьютеры и оргтехнику;

проверять в исполнительных органах, государственных учреждениях и государственных унитарных предприятиях, подведомственных указанным органам, документы, относящиеся к деятельности в сфере реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге, делать выписки из документов и изготавливать их копии;

осуществлять в случаях, определенных Положением о контроле, подготовку уведомлений о результатах проверок и выявленных нарушениях (недостатках) и направление их в исполнительные органы;

предъявлять должностным лицам исполнительных органов требования об устранении нарушений (недостатков), выявленных в результате проверок.

При осуществлении контроля должностные лица обязаны:

соблюдать законодательство Российской Федерации и Санкт-Петербурга, права и законные интересы должностных лиц исполнительных органов, руководителей и работников государственных учреждений и государственных унитарных предприятий;

проводить мероприятия по контролю на основании и в соответствии с планами мероприятий по контролю и правовыми актами Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности в порядке, установленном действующим законодательством;

посещать исполнительные органы, государственные учреждения и государственные унитарные предприятия в целях проведения мероприятий по контролю только во время исполнения служебных обязанностей;

не препятствовать присутствию должностных лиц исполнительных органов, руководителей и работников государственных учреждений и государственных унитарных предприятий при проведении мероприятий по контролю, давать им разъяснения и представлять информацию по вопросам, относящимся к предмету проверки;

знакомить должностных лиц исполнительных органов, руководителей государственных учреждений и государственных унитарных предприятий с результатами мероприятий по контролю;

информировать председателя Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности, его заместителей о результатах мероприятий по контролю и при необходимости вносить предложения по устранению нарушений (недостатков), выявленных в результате проверок.

Контроль осуществляется в соответствии с планами мероприятий по контролю, утверждаемыми председателем Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности один раз в полугодие, а также путем проведения внеплановых выездных проверок с соблюдением прав и законных интересов должностных лиц исполнительных органов.

Внеплановые выездные проверки проводятся:

а) в случае необходимости проверки исполнения требований об устранении нарушений, выявленных в результате выездных проверок (не ранее, чем через два месяца после окончания предыдущей проверки);

б) по решению Межведомственного совета.

Исполнительные органы представляют в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности отчеты о выполнении мероприятий планов (программ) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге без предварительного запроса один раз в полгода в сроки, установленные правовыми актами Правительства Санкт-Петербурга об утверждении указанных планов (программ). Форма отчета утверждается правовым актом Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности¹.

По решению руководителя исполнительного органа в отчеты могут быть включены сведения о мероприятиях в сфере реализации антикоррупционной политики, выполненных подведомственными исполнительному органу государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями.

Согласование отчетов производится Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности в срок до десяти календарных дней со дня их поступления. Согласованный (несогласованный) отчет направляется в подготовивший его исполнительный орган. В случае,

¹ См. распоряжения Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности: - от 15 июля 2009 г. № 122-р «Об утверждении формы отчета о выполнении мероприятий Программы противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2009-2010 годы»; - от 20 декабря 2010 г. № 292-р «Об утверждении формы отчета о выполнении мероприятий Плана противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2011 год».

если отчет не согласован, основные причины несогласования отчета указываются в сопроводительном письме. Несогласованные отчеты дорабатываются в срок до семи календарных дней и направляются на повторное согласование в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

Информация о деятельности исполнительных органов в сфере противодействия коррупции запрашивается в исполнительных органах председателем Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности либо его уполномоченным заместителем в соответствии с планами мероприятий по контролю. Также может быть запрошена информация:

- о деятельности в сфере противодействия коррупции государственных учреждений и государственных унитарных предприятий, подведомственных исполнительным органам;

- о рассмотрении исполнительными органами обращений, поступивших на специально выделенную телефонную линию и электронный почтовый ящик на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в сети Интернет для приема сообщений о фактах коррупции.

Информация предоставляется исполнительными органами в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности в сроки, указанные в запросах. Изучение, анализ и обобщение информации, представленной исполнительными органами, осуществляется уполномоченным структурным подразделением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности – сектором по вопросам противодействия коррупции.

Выездные проверки назначаются и проводятся на основании правовых актов Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

В правовом акте о назначении выездной проверки указываются:

- основание проведения выездной проверки;
- исполнительный орган, являющийся объектом выездной проверки;

- вопросы (основные и дополнительные), исследуемые в ходе выездной проверки (предмет проверки);

- период, за который производится выездная проверка;

- дата начала и окончания проведения выездной проверки;

- сотрудники, принимающие участие в выездной проверке, в том числе руководитель выездной проверки.

Правовой акт о назначении выездной проверки должен быть издан не менее чем за три рабочих дня до даты проверки.

Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности в срок до десяти календарных дней после окончания проверки в письменной форме направляет в исполнительный орган, в котором проводилась проверка, уведомление о результатах выездной проверки и выявленных нарушениях (недостатках).

Уведомление может содержать требование к должностным лицам исполнительного органа об устранении нарушений (недостатков), выявленных в результате проверки, рекомендации по совершенствованию деятельности исполнительного органа, а также подведомственных ему государственных учреждений и государственных предприятий в сфере противодействия коррупции.

Результаты контроля могут использоваться для:

а) обеспечения выполнения мероприятий, предусмотренных программами противодействия коррупции;

б) подготовки и направления в исполнительные органы предложений по совершенствованию деятельности указанных органов по реализации антикоррупционной политики;

в) совершенствования законодательства Санкт-Петербурга в сфере противодействия коррупции;

г) подготовки материалов заседаний Межведомственного совета, иных коллегиальных совещательных органов при Губернаторе Санкт-Петербурга и Правительстве Санкт-Петербурга.

Исполнительные органы не позднее 2 месяцев после дат проверок направляют в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности информацию об устранении нарушений (недостатков), выявленных в результате выездных проверок, и исполнении (учете) рекомендаций, данных в ходе проверок.

По решению председателя Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности должностные лица администраций районов, отвечающие за решение вопросов правопорядка и безопасности, могут быть заслушаны на служебных совещаниях по вопросу об устранении нарушений (недостатков), выявленных в результате выездных проверок, и исполнении (учете) рекомендаций, данных в ходе проверок.

Всего за период с сентября 2009 г. по декабрь 2011 г. проведено 65 выездных проверок выполнения программ противодействия коррупции в исполнительных органах. Проверки показали, что деятельность исполнительных органов по реализации антикоррупционной политики организована на плановой основе в соответствии с законо-

дательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга. По итогам проверок даны необходимые рекомендации.

Таким образом, к настоящему времени в Санкт-Петербурге на основе принятых нормативных правовых (правовых) актов выстроена достаточно четкая организационная система противодействия коррупции в исполнительных органах:

- определены полномочия Правительства Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики;

- все исполнительные органы наделены полномочиями в области противодействия коррупции;

- назначен уполномоченный исполнительный орган по реализации антикоррупционной политики;

- разработаны и одобрены типовые административные регламенты исполнения общих государственных функций исполнительных органов в сфере реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге и противодействия коррупции в указанных органах;

- систематически утверждаются методические рекомендации по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах;

- действует система контроля за выполнением исполнительными органами программ (планов) противодействия коррупции.

2. Межведомственный совет по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга

Создание Межведомственного совета по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга было предусмотрено пунктом 1.1 Плана первоочередных мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 17 сентября 2008 г. № 51-пг.

Во исполнение Плана-2008 17 февраля 2009 г. Правительством Санкт-Петербурга было издано постановление № 203 «О Межведомственном совете по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга». Данным постановлением образован Межведомственный совет, утвержден его состав и Положение о совете.

До настоящего времени изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 203 вносились шесть раз.

Постановлением Правительства 23 июня 2009 г. № 681 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов» к основным задачам Межведомственного совета были отнесены:

- принятие решения о проведении антикоррупционной экспертизы законов Санкт-Петербурга, нормативных правовых актов Губернатора Санкт-Петербурга, нормативных правовых актов Правительства Санкт-Петербурга, нормативных правовых актов иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга;

- рассмотрение экспертных заключений по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов¹.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 10 июня 2010 г. № 778 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга» внесены изменения в состав совета, а также установлено, что Межведомственный совет осуществляет контроль за реализацией в Санкт-Петербурге мероприятий, предусмотренных национальными планами противодействия коррупции, утверждаемыми Президентом РФ, и программами (планами) по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге².

Постановлением Правительства от 25 октября 2010 г. № 1441 «О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 23.01.2008 № 46 и от 17.02.2009 № 203» были произведены незначительные кадровые изменения и определен перечень лиц, которые могут входить в состав Межведомственного совета – это представители органов государственной власти Санкт-Петербурга, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, общественных объединений и организаций.

Законом Санкт-Петербурга от 20 октября 2010 г. № 563-133 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных

¹ Впоследствии данные задачи Межведомственного совета в связи с принятием правовых актов Президента РФ и Правительства РФ о мониторинге правоприменения были исключены.

² В первоначальной редакции соответствующая задача Межведомственного совета была сформулирована следующим образом: «контроль за реализацией в Санкт-Петербурге мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции, утвержденным Президентом Российской Федерации 31.07.2008 № Пр-1568, Планом первоочередных мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, утвержденным постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 51-пг, программами по противодействию коррупции».

мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге» Межведомственный совет был введен в «законодательное поле», т.е. его существование и примерный состав стали определяться законом Санкт-Петербурга.

В этой связи постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24 марта 2011 г. № 372 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.02.2009 № 203»:

- в новой редакции изложена преамбула постановления Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 203: «В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 29.10.2008 № 674-122 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге» и в целях координации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге»;

- внесены некоторые изменения в состав Межведомственного совета;

- сделаны дополнения и изменения в Положении о Межведомственном совете:

установлено, что Положение о Межведомственном совете и состав Межведомственного совета утверждаются Правительством Санкт-Петербурга (пункт 1);

дополнен перечень лиц, которые могут входить в состав Межведомственного совета (пункт 3);

уточнен порядок представления материалов к заседаниям Межведомственного совета и участия членов совета в его заседаниях (пункты 8 и 9).

Последние кадровые изменения в составе Межведомственного совета были произведены постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 30 января 2012 г. № 67 «О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.02.2009 № 203»¹.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 марта 2012 г. № 267 «О мониторинге правоприменения в Санкт-Петербурге и внесении изменений в отдельные правовые акты Правительства Санкт-Петербурга» из числа задач Межведомственного совета были исключены задачи, связанные с организацией проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

В соответствии с Положением о Межведомственном совете (в действующей редакции) Межведомственный совет по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти

¹ Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.02.2012. - № 2.

Санкт-Петербурга является постоянно действующим коллегиальным совещательным органом при Правительстве Санкт-Петербурга, обеспечивающим координацию деятельности исполнительных органов по реализации государственной антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге. Положение о Межведомственном совете и его состав утверждаются Правительством Санкт-Петербурга.

Межведомственный совет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, прокуратурой Санкт-Петербурга, аппаратом полномочного представителя Президента РФ в Северо-Западном федеральном округе, федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге, общественными объединениями и организациями.

В состав Межведомственного совета входят представители исполнительных органов и три депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, направляемые для участия в работе совета в соответствии с решением Законодательного Собрания. В состав Межведомственного совета могут также входить представители иных государственных органов Санкт-Петербурга, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, общественных объединений, организаций.

Основными задачами Межведомственного совета являются:

- участие в выработке и реализации государственной политики в области противодействия коррупции в исполнительных органах;
- подготовка предложений Губернатору Санкт-Петербурга и Правительству Санкт-Петербурга по совершенствованию законодательства Санкт-Петербурга в сфере противодействия коррупции;
- координация деятельности исполнительных органов по реализации государственной антикоррупционной политики, а также организация их взаимодействия в данной области с Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, прокуратурой Санкт-Петербурга, федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге, общественными объединениями и организациями;
- предварительное (до внесения на рассмотрение Губернатора Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга) рассмотрение проектов правовых актов по вопросам противодействия коррупции;

- контроль за реализацией в Санкт-Петербурге мероприятий, предусмотренных национальными планами противодействия коррупции, утверждаемыми Президентом РФ, и программами (планами) по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге;

- решение иных задач, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга о противодействии коррупции.

Для осуществления своих задач Межведомственный совет имеет право:

запрашивать и получать в установленном порядке у исполнительных органов, Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, общественных объединений, организаций и должностных лиц информацию, документы и материалы, необходимые для работы Межведомственного совета, в том числе о выполнении решений совета;

приглашать для участия в заседаниях Межведомственного совета представителей органов государственной власти Санкт-Петербурга, государственных учреждений Санкт-Петербурга, а также территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, общественных объединений и организаций;

создавать в установленном порядке рабочие и экспертные группы по различным направлениям деятельности Межведомственного совета с привлечением ученых, специалистов, представителей исполнительных органов, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также иных организаций в пределах своей компетенции;

заслушивать на своих заседаниях членов Межведомственного совета, руководителей рабочих и экспертных групп о результатах выполнения возложенных на них задач, а также должностных лиц исполнительных органов по вопросам, относящимся к компетенции совета;

направлять информационные и рекомендательные материалы в исполнительные органы по вопросам, отнесенным к компетенции Межведомственного совета.

Организационное обеспечение деятельности Межведомственного совета осуществляется Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

Заседания Межведомственного совета проводятся не реже четырех раз в год. В случае необходимости по решению председателя

Межведомственного совета могут проводиться внеочередные заседания совета.

Подготовка материалов к заседанию Межведомственного совета осуществляется исполнительными органами, структурными подразделениями Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, а также территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, к сфере ведения которых относятся вопросы повестки дня. Материалы должны быть представлены в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности, в том числе в форме электронного документа, не позднее чем за пять рабочих дней до дня проведения заседания совета.

Члены Межведомственного совета принимают участие в его работе на общественных началах и не вправе делегировать свои полномочия иным лицам. В случае невозможности присутствия члена Межведомственного совета на заседании он обязан заблаговременно (не позднее чем за один рабочий день до дня проведения заседания совета) известить об этом председателя (заместителя председателя) и ответственного секретаря Межведомственного совета. Член Межведомственного совета также обязан направить на заседание совета лицо, исполняющее его обязанности, и вправе изложить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде. Лицо, исполняющее обязанности должностного лица, являющегося членом совета, принимает участие в заседании Межведомственного совета с правом совещательного голоса.

Заседание совета ведет председатель Межведомственного совета или по его поручению один из заместителей председателя Межведомственного совета. Заседание считается правомочным, если на нем присутствует более половины его членов. Решение Межведомственного совета принимается простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Межведомственного совета. В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании совета. Решение Межведомственного совета оформляется протоколом, который подписывается председательствующим на заседании Межведомственного совета.

Для реализации решений Межведомственного совета могут издаваться постановления Губернатора Санкт-Петербурга, постановления Правительства Санкт-Петербурга, а также даваться поручения Губернатора Санкт-Петербурга и вице-губернаторов Санкт-Петербурга.

Информационно-аналитическое обеспечение деятельности Межведомственного совета осуществляют исполнительные органы, струк-

турные подразделения Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, а также территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, руководители которых являются членами Межведомственного совета.

Всего в 2009-2011 годах состоялось 12 заседаний Межведомственного совета (по 4 в 2009, 2010, 2011 годах), на которых было рассмотрено 45 актуальных вопросов, связанных с реализацией антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге.

В центре внимания Межведомственного совета находятся проблемы: совершенствования законодательства Санкт-Петербурга в сфере реализации антикоррупционной политики. В соответствии с решениями Межведомственного совета были представлены предложения Губернатору Санкт-Петербурга, Правительству Санкт-Петербурга и даны поручения о подготовке (доработке) 27 проектов правовых актов. Кроме того, предварительно (до внесения на рассмотрение Правительства Санкт-Петербурга) Межведомственным советом рассмотрено 6 проектов правовых актов по вопросам противодействия коррупции;

деятельности администраций районов Санкт-Петербурга по реализации мер по противодействию коррупции и организации предоставления государственных услуг на базе МФЦ;

соблюдения требований Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»;

работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга исполнительных органов и урегулированию конфликта интересов;

рассмотрения исполнительными органами обращений граждан о коррупции;

организации антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге;

работы исполнительных органов по устранению административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности.

Кроме того, в соответствии с Планом противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2011 год и поручениями Губернатора Санкт-Петербурга в 2011 году на контроль Межведомственного совета были поставлены вопросы:

- выполнения планов-графиков разработки исполнительными органами административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг);

- деятельности исполнительных органов по предупреждению коррупционных проявлений, в том числе бытовой коррупции, в подведомственных государственных учреждениях Санкт-Петербурга.

По всем рассмотренным на заседаниях вопросам Межведомственным советом приняты соответствующие решения, даны поручения исполнительным органам, а также рекомендации иным заинтересованным государственным органам Санкт-Петербурга и территориальным органам федеральных органов исполнительной власти.

Протоколы заседаний Межведомственного совета размещены на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в сети Интернет.

За время своей работы Межведомственный совет показал себя достаточно эффективным совещательным органом, координирующим деятельность по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге не только исполнительных органов, но и других государственных органов Санкт-Петербурга, правоохранительных органов и институтов гражданского общества.

3. Антикоррупционный мониторинг в Санкт-Петербурге

В целях обеспечения комплексного анализа коррупционных проявлений и коррупциогенных факторов, оценки эффективности мер по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге с сентября 2009 г. организован антикоррупционный мониторинг.

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга № 674-122 (в действующей редакции¹) антикоррупционный мониторинг в Санкт-Петербурге (далее – мониторинг) включает 3 составные части:

- 1) мониторинг проявлений коррупции;
- 2) мониторинг коррупциогенных факторов;
- 3) мониторинг мер антикоррупционной политики².

Указанным законом Санкт-Петербурга также устанавливается, что мониторинг проводится уполномоченным органом по реализации антикоррупционной политики в порядке, установленном Правительством Санкт-Петербурга.

¹ С учетом положений Закона Санкт-Петербурга от 20 октября 2010 г. № 563-133 «О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге».

² В первоначальной редакции Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге» в качестве первой составной части антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге называл не мониторинг коррупционных проявлений, а мониторинг коррупции, что было не совсем корректным.

Порядок проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге (далее – Порядок мониторинга) утвержден постановлением Правительства города от 17 декабря 2009 г. № 1448 «О Порядке проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге». Этим же постановлением утвержден Перечень разделов антикоррупционного мониторинга и органов, ответственных за представление информации по разделам мониторинга.

Вместе с тем, практика работы Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности и других органов по осуществлению мониторинга показала необходимость оптимизации деятельности исполнительных органов при проведении мониторинга. Кроме того, произошли изменения в перечне вопросов и сроках проведения мониторинга хода реализации Национального плана противодействия коррупции в федеральных округах и субъектах Российской Федерации, проводимого Администрацией Президента Российской Федерации. С учетом этих обстоятельств постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 31 мая 2011 г. № 683¹ Порядок был изложен в новой редакции, а перечень разделов мониторинга скорректирован и дополнен тремя новыми позициями.

В соответствии с Порядком мониторинга антикоррупционный мониторинг в Санкт-Петербурге – это наблюдение, анализ, оценка и прогноз коррупциогенных факторов, коррупционных проявлений, а также мер по реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге.

Мониторинг проводится Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности, осуществляется средствами интегрированной системы информационно-аналитического обеспечения деятельности исполнительных органов Санкт-Петербурга (далее – ИС ИАО) и является элементом мониторинга сферы правопорядка и общественной безопасности в Санкт-Петербурге.

Главной целью мониторинга является формирование объективной оценки состояния антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге.

Как указано в Законе Санкт-Петербурга № 674-122, мониторинг проявлений коррупции и коррупциогенных факторов проводится в целях своевременного приведения правовых актов органов государ-

¹ О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.12.2009 № 1448: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31 мая 2011 г. № 683 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 13.06.2011. - № 21.

ственной власти Санкт-Петербурга в соответствие с действующим законодательством, обеспечения разработки и реализации планов (программ) противодействия коррупции. Он осуществляется путем учета коррупционных правонарушений, анализа документов, обращений граждан о коррупции, проведения опросов, обработки и оценки данных о проявлениях коррупции.

Мониторинг мер реализации антикоррупционной политики проводится в целях обеспечения оценки эффективности таких мер, в том числе реализуемых посредством планов (программ) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге, и осуществляется путем:

- наблюдения за результатами применения мер предупреждения, пресечения и ответственности за коррупционные правонарушения, а также мер возмещения причиненного такими правонарушениями вреда;
- анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных;
- разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития соответствующих мер.

Методические рекомендации по проведению мониторинга утверждаются правовым актом Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности¹. Методические рекомендации включают перечень показателей и информационных материалов мониторинга, порядок и форму их предоставления, а также перечень исполнительных органов, предоставляющих сведения по показателям и информационные материалы мониторинга.

Перечень показателей и информационных материалов мониторинга разрабатывается и утверждается Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности на основании предложений исполнительных органов, ответственных за сбор сведений по разделам мониторинга (далее – ответственные исполнители). Периодичность предоставления конкретных сведений по показателям и информационных материалов мониторинга определяется в методических рекомендациях.

Согласно Порядку мониторинга сведения по показателям и информационные материалы мониторинга формируются ответственными исполнителями по состоянию:

¹ См. распоряжения Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности:
- от 24 декабря 2009 г. № 235-р «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге»;
- от 22 июня 2011 г. № 168-р «Об утверждении Методических рекомендаций по проведению антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге».

- на 1 апреля текущего года – квартальные;
- на 15 июня текущего года – полугодовые;
- на 1 октября текущего года – за девять месяцев;
- на 15 декабря текущего года – годовые.

Сведения по показателям мониторинга формируются ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области по состоянию:

- на 1 апреля текущего года – квартальные;
- на 1 июля текущего года – полугодовые;
- на 1 октября текущего года - за девять месяцев;
- на 1 января года, следующего за отчетным, – годовые.

Сформированные сведения и материалы направляются в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности на бумажном и электронном носителях¹.

Сведения по показателям и информационные материалы мониторинга направляются ответственными исполнителями в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности в следующие сроки:

- до 10 апреля текущего года – квартальные;
- до 20 июня текущего года – полугодовые;
- до 10 октября текущего года – за девять месяцев;
- на 20 декабря текущего года – годовые.

Средствами ИС ИАО осуществляются:

а) обобщение, необходимое интегрирование и аналитическая обработка данных;

б) проведение комплексного анализа полученных результатов с использованием моделирующих и программных модулей, обеспечивающих автоматизацию процесса анализа и интерпретации результатов мониторинга;

в) подготовка предварительных информационно-справочных и информационно-аналитических материалов по результатам мониторинга.

Информационно-аналитические и информационно-справочные материалы по результатам мониторинга представляются в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности в виде аналитических справок, экспресс-анализов, обзоров, а при необходимости – в других запрашиваемых видах, формах и объемах.

¹ В случае если ответственных исполнителей несколько, поименованный первым в перечне разделов мониторинга ответственный исполнитель отвечает за сбор и обобщение информации от остальных ответственных исполнителей, а также формирует и направляет в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности сведения по показателям и информационные материалы мониторинга.

В соответствии с Порядком Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности:

- один раз в полугодие осуществляет направление информации по показателям и информационным материалам мониторинга в Администрацию Губернатора Санкт-Петербурга, прокуратуру Санкт-Петербурга, а также в иные государственные органы и организации (по запросам их руководителей);

- ежегодно не позднее 10 апреля представляет отчет о результатах мониторинга на рассмотрение членов Межведомственного совета по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга¹.

Кроме того, постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17 декабря 2009 г. № 1448 (пункт 2) Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности поручено:

- осуществлять общую координацию проведения мониторинга²;
- ежегодно по мере необходимости осуществлять корректировку перечня показателей и информационных материалов мониторинга³;
- один раз в полугодие проводить анализ результатов мониторинга⁴.

Мониторинг проводится по 13 разделам (большинство из них включают подразделы), которые отражают основные направления реализации антикоррупционной политики. Перечень разделов антикоррупционного мониторинга и органов, ответственных за предоставление информации по разделам мониторинга, утвержден постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17 декабря 2009 г. № 1448 (в редакции постановления от 31 мая 2011 г. № 683).

¹ Отчеты о результатах мониторинга (по итогам 2009 и 2010 годов) были представлены на рассмотрение Межведомственного совета по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на заседаниях совета, состоявшихся 26 марта 2010 г. и 3 марта 2011 г.

² В целях координации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга при проведении мониторинга Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности, в частности, были проведены совещания с ответственными должностными лицами исполнительных органов 29 марта и 24 ноября 2010 г.

³ Корректировка перечня показателей и информационных материалов мониторинга была проведена распоряжениями Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 1 апреля 2010 г. № 73-р и от 22 июня 2011 г. № 168-р.

⁴ Анализ результатов мониторинга проводится один раз в полугодие совместно с СПБ ГУП «Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр» на основе государственных контрактов Санкт-Петербурга. Подготовленные по результатам анализа информационно-аналитические обзоры направляются в Администрацию Губернатора Санкт-Петербурга и прокуратуру Санкт-Петербурга.

№ п/п	Разделы	Ответственные исполнители
1	Организационные мероприятия по реализации антикоррупционной политики	
1.1	Правовые акты, направленные на реализацию антикоррупционной политики	КВЗПБ, АГ
1.2	Планы (программы) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге и ход их реализации	КВЗПБ
1.3	Деятельность Межведомственного совета по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга	КВЗПБ
2	Противодействие коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга	АГ, КВЗПБ
3	Реализация антикоррупционной политики в рамках проведения административной реформы в Санкт-Петербурге	
3.1	Внедрение в деятельность исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга новых технологий, направленных на повышение объективности и обеспечение прозрачности управленческих процессов и оптимизацию предоставления государственных услуг	АГ
3.2	Минимизация государственного вмешательства в частно-правовые отношения и устранение административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности	КЭРПШТ
3.3	Разработка и утверждение административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг)	АГ
3.4	Создание многофункциональных центров предоставления государственных услуг на территории Санкт-Петербурга	АГ, КИС, АР
3.5	Внедрение электронного документооборота в ИОГВ	КИС

4	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов	АГ
5	Реализация мер антикоррупционной политики в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге	АГ
6	Взаимодействие государственных органов с институтами гражданского общества и гражданами по вопросам противодействия коррупции	
6.1	Обращения граждан и организаций, содержащие сведения о коррупции, в органы государственной власти Санкт-Петербурга	КВЗПБ, АГ
6.2	Участие общественных организаций и иных институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики, в том числе по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям	КМПВОО
6.3	Участие общественных советов, образованных при государственных органах, в реализации мер по противодействию коррупции	КВЗПБ, АГ
7	Антикоррупционная пропаганда и взаимодействие со средствами массовой информации в сфере противодействия коррупции	КПВСМИ, КВЗПБ
8	Антикоррупционное образование	
8.1	Организация антикоррупционного образования в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, высшего профессионального образования и дополнительного образования взрослых	КНВШ, КО
8.2	Организация и проведение антикоррупционного образования в подведомственных образовательных учреждениях, реализующих общеобразовательные программы и образовательные программы начального профессионального образования	КО, АР
8.3	Организация антикоррупционного образования государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга	АГ

9	Реализация антикоррупционной политики при формировании, размещении и исполнении государственного заказа Санкт-Петербурга	КЭРПТ, КФК
10	Коррупционные правонарушения	
10.1	Уголовные дела, возбужденные в отношении государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга по признакам коррупционных правонарушений	ГУВД
10.2	Дела об административных правонарушениях, возбужденные в отношении государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга по признакам коррупционных правонарушений	КВЗПБ, АГ
10.3	Дисциплинарные взыскания, наложенные на государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга за совершение коррупционных правонарушений	АГ, КВЗПБ
11	Реализация антикоррупционной политики в ГУ и ГУП, подведомственных исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга	КВЗПБ
12	Меры, предпринимаемые исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга по устранению причин коррупционных правонарушений, с которыми граждане встречаются наиболее часто (бытовой коррупции)	КВЗПБ
13	Организация предоставления бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан в Санкт-Петербурге в соответствии с действующим законодательством	

Таким образом, наряду с основными сферами противодействия коррупции Санкт-Петербурге, отраженными в соответствующих планах (программах), в рамках мониторинга наблюдаются и анализируются вопросы:

- реализации антикоррупционной политики в рамках проведения административной реформы в Санкт-Петербурге;

- взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества и гражданами по вопросам противодействия коррупции;
- противодействия коррупции в органах местного самоуправления в Санкт-Петербурге;
- реализации антикоррупционной политики в ГУ и ГУП, подведомственных исполнительным органам, и устранения причин коррупционных правонарушений, с которыми граждане встречаются наиболее часто (бытовой коррупции);
- организации предоставления бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан в Санкт-Петербурге;
- совершения коррупционных правонарушений.

Это позволяет создать относительно целостную «картину» и вполне объективно оценить состояние антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге.

Содержание и методику проведения мониторинга определяют в настоящее время Методические рекомендации по проведению антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге, утвержденные распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 22 июня 2011 г. № 168-р в соответствии с пунктом 3 Порядка мониторинга.

Методическими рекомендациями определяется, что мониторинг проводится Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности на основе сведений по показателям и информационных материалов мониторинга, представленных исполнительными органами, а также ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области.

Сведения по показателям и информационные материалы мониторинга формируются и направляются структурными подразделениями Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, иными исполнительными органами, ответственными за сбор сведений по разделам мониторинга, и ГУ МВД РФ по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в порядке и в сроки, установленные пунктами 4-6 Порядка мониторинга.

Перечень показателей и информационных материалов антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге, насчитывающий несколько сот позиций, содержится в приложении к методическим рекомендациям. В перечне также указаны исполнительные органы, предоставляющие соответствующие сведения ответственным исполнителям (по каждому разделу, подразделу, а иногда и показателю).

Методическими рекомендациями также устанавливается периодичность предоставления конкретных сведений по показателям и информационных материалов мониторинга:

- сведения по показателям и информационные материалы мониторинга, указанные в пунктах 2.11, 7.5, разделах 10 и 11 перечня, предоставляются ежеквартально;

- сведения по показателям и информационные материалы мониторинга, указанные в иных пунктах и разделах перечня, предоставляются один раз в полугодие.

Сведения и материалы (нарастающим итогом) направляются исполнительными органами в адрес ответственных исполнителей в следующие сроки:

- квартальные - до 7 апреля текущего года;
- полугодовые - до 17 июня текущего года;
- за 9 месяцев - до 8 октября текущего года;
- годовые - до 17 декабря текущего года.

Сведения и материалы направляются в соответствии с перечнем без предварительных запросов в печатном и электронном (на контактные электронные адреса) виде каждому из ответственных исполнителей по форме предоставления сведений по показателям и информационных материалов антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге, являющейся приложением к методическим рекомендациям.

Все сведения и материалы также в обязательном порядке направляются исполнительными органами в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности в электронном виде на контактные электронные адреса.

Сведения по показателям мониторинга представляются исполнительными органами в рамках своей компетенции в цифровой форме в абсолютных величинах с указанием (в %) темпов прироста (уменьшения) по сравнению с показателями аналогичного периода прошлого года. При отсутствии количественных показателей мониторинга в соответствующей графе перечня ставится цифра «0».

Информационные материалы формируются и представляются исполнительными органами в рамках своей компетенции в произвольной текстовой форме с отражением в них вопросов, поставленных в перечне (в том числе с указанием наименований и реквизитов правовых актов, содержания, результатов проведенных мероприятий, оценки их эффективности). В информационных материалах может содержаться информация о правовых актах, принятых в предыдущие периоды, а также о мероприятиях, проведенных в течение предыдущего года. При отсутствии информационных материалов мониторинга в соответствующей графе перечня ставится знак - (прочерк).

При формировании сведений по показателям и информационных материалов по разделам (подразделам) мониторинга учитывается информация, предоставляемая непосредственно ответственным исполнителем в рамках его компетенции.

В случае необходимости Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности направляет запросы об уточнении сведений и(или) предоставлении дополнительной информации. Запрашиваемые сведения (информация) предоставляются в сроки, указанные в запросах.

Правовыми актами исполнительных органов могут определяться:

- порядок сбора, обобщения, формирования и направления сведений по показателям и информационных материалов мониторинга в исполнительном органе;

- должностные лица исполнительных органов, ответственные за сбор, обобщение, формирование и направление сведений по показателям и информационных материалов мониторинга в соответствии с перечнем.

Анализ показателей и информационных материалов мониторинга и составление по результатам анализа информационно-аналитических, информационно-справочных материалов и иных документов производится в соответствии с Административным регламентом Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности исполнения государственной функции по осуществлению антикоррупционного мониторинга в порядке, установленном законодательством Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением от 22 марта 2010 г. № 62-р.

4. Антикоррупционное образование и антикоррупционная пропаганда

4.1. Антикоррупционное образование

Антикоррупционное образование является целенаправленным процессом обучения и воспитания в интересах личности, общества и государства, основанным на дополнительных общеобразовательных и профессиональных образовательных программах, реализуемых в образовательных учреждениях для решения задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовки и переподготовки специалистов соответствующей квалификации¹.

¹ Часть 1 статьи 9 Закона Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге».

Антикоррупционное образование в Санкт-Петербурге организуется в рамках своей компетенции двумя исполнительными органами, уполномоченными на это постановлением Правительства от 21 июля 2009 г. № 835 «Об организационных мерах по реализации антикоррупционной политики в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга»: Комитетом по образованию и Комитетом по науке и высшей школе.

Комитет по образованию является уполномоченным исполнительным органом по организации антикоррупционного образования в подведомственных образовательных учреждениях в части, касающейся содействия включению в реализуемые в указанных учреждениях программы учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры обучающихся.

В соответствии с Планом-2008 Комитетом по образованию было издано распоряжение от 31 декабря 2008 г. № 1941-р «Об утверждении Плана мероприятий по организации антикоррупционного образования и пропаганды». План направлен на реализацию следующих направлений, связанных с просветительской работой и образовательной деятельностью по вопросам противодействия коррупции:

- разработка и включение в программы повышения квалификации руководителей и педагогов общеобразовательных учреждений и учреждений начального и среднего профессионального образования тем, посвященных вопросам антикоррупционного образования и пропаганды;

- разработка методических рекомендаций по проведению в образовательных учреждениях мероприятий (классных часов, открытых уроков, круглых столов), направленных на воспитание неприятия коррупции молодым поколением;

- включение в методические рекомендации для учителей, преподающих предметы (основные и факультативные) «Обществознание», «Правоведение», материалов по вопросам антикоррупционного образования;

- организация и проведение научно-практической конференции, посвященной вопросам антикоррупционного образования и пропаганды, на базе образовательных учреждений – городских ресурсных центров по гражданско-правовому образованию.

При подготовке плана-заказа на повышение квалификации и профессиональную переподготовку педагогических и руководящих

кадров Санкт-Петербурга на 2009/2010 учебный год в учебные планы и программы повышения квалификации для учителей истории, обществознания, правоведения включены блоки, посвященные теме антикоррупционного образования и пропаганды.

В рамках III Всероссийской конференции «Петербургская модель гражданско-правового образования, опыт воспитания толерантности и правовой культуры личности – регионам России», прошедшей 10-12 марта 2009 г., был проведен круглый стол на тему «Педагогический опыт формирования правовой культуры личности». В процессе работы участники круглого стола обсудили вопросы, связанные с проблемой роли системы гражданско-правового образования в формировании у молодежи антикоррупционного сознания.

Специалистами Санкт-Петербургской академии постдипломного педагогического образования (далее – СПб АППО) разработан сборник методических рекомендаций к урокам истории, обществознания, правоведения по проблемам коррупции и борьбе с ней «Формирование антикоррупционного мировоззрения школьников», который был одобрен на заседании Президиума Регионального экспертного совета 26 марта 2009 г.

Электронная версия сборника направлена в научно-методические центры районов Санкт-Петербурга для распространения по образовательным учреждениям Санкт-Петербурга и проведения занятий с педагогами и размещена на сайте Комитета по образованию.

В СПб АППО также разработана учебная программа «Противодействие коррупции: исторический опыт, проблемы и пути реализации» для обучающихся 9-11 классов. Программа является междисциплинарной, интегративной, содержание может быть раскрыто модульно в рамках различных учебных дисциплин: истории, обществознания, правоведения, географии, литературы и др. Ее использование возможно в качестве курса по выбору, факультатива. Руководителям органов управления образованием администраций районов Санкт-Петербурга Комитетом по образованию рекомендовано включить указанную программу или иные, одобренные Региональным экспертным советом, в образовательный процесс общеобразовательных учреждений.

Программа внедряется в образовательный процесс учреждений начального и среднего профессионального образования модульно или в качестве отдельных тем на предметах «История», «Обществознание», «Основы права» в рамках изучения тем, связанных с вопросами государственного управления, «Правовое обеспечение профессио-

нальной деятельности», «Основы поиска работы», «Экономика», «Коммерческое право» и др.

Специалистами СПб АППО разработаны модули, включенные в программы повышения квалификации для разных целевых групп (от руководителей образовательных учреждений до учителей и социальных педагогов). На базе академии обучено более 2700 специалистов. Обучение учителей проводят научно-методические центры районов, а также ресурсные центры городского уровня по гражданско-правовому образованию.

Организованы семинары, педагогические советы лекции, круглые столы, методические объединения для классных руководителей и учителей предметников по вопросам введения программ по формированию антикоррупционного мировоззрения в образовательный и воспитательный процесс, на которых педагоги получают информацию и материалы для применения на практике. Систематически проводятся встречи с депутатами муниципального совета. Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и сотрудниками правоохранительных органов, представителями налоговой службы, прокуратуры.

В марте 2011 г. в рамках Недели правовых знаний прошли тематические классные часы и мероприятия по формированию негативного отношения к коррупции.

22-23 марта 2011 г. в рамках ежегодной региональной конференции «Юное поколение XXI» прошла секция «Молодежь против коррупции».

На базе ДЮТ «Зеркальный» 17 января и 21 октября 2011 г. состоялись гражданские форумы по темам: «Коррупция как фактор нарушения прав человека» (охват – 120 чел.) и «Гражданское общество в борьбе с коррупцией: история и современность» (охват – 167 чел.).

В учреждениях дополнительного образования детей, непосредственно подведомственных Комитету по образованию, разработаны планы мероприятий на 2011/2012 учебный год, мероприятия реализуются в соответствии с планами.

По инициативе администрации Центрального района во всех общеобразовательных учреждениях района (42 учреждения) в учебные программы старших классов были включены темы антикоррупционной направленности. Через систему воспитательной работы мероприятия антикоррупционной направленности организованы во всех общеобразовательных учреждениях района (более 18 тыс. учащихся). Кроме того, во всех учреждениях дополнительного образования детей в учебные программы включены модули антикоррупционной направленности (6 учреждений, около 2500 детей).

По данным антикоррупционного мониторинга (по состоянию на 1 января 2012 г.) доля общеобразовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования, включивших в учебные программы основного образования специально разработанные модули антикоррупционной направленности составляет 64,9 и 67,6 % соответственно.

Доля общеобразовательных учреждений, включивших в учебные программы основного образования темы антикоррупционной направленности, составляет 98,9 %.

В соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 21.07.2009 № 835 Комитет по науке и высшей школе является уполномоченным исполнительным органом по организации антикоррупционного образования в части, касающейся содействия включению в дополнительные образовательные программы, реализуемые в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, высшего профессионального образования и дополнительного образования взрослых, расположенных на территории Санкт-Петербурга, рабочих программ учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовку и переподготовку специалистов соответствующей квалификации.

Как показали результаты антикоррупционного мониторинга, в течение 1-го полугодия 2011 г. в 29 государственных образовательных учреждениях высшего и 12 учреждениях среднего профессионального образования реализовывались основные и дополнительные образовательные программы, направленные на формирование антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры. Всего обучение по антикоррупционным образовательным программам прошли более 200 тыс. студентов и слушателей.

В 25 из 52 государственных университетов внедрены целевые антикоррупционные модули. Причем, внедрены они в образовательные программы не только по юридическим, но и по экономическим специальностям. Так, в Санкт-Петербургском государственном университете экономики и финансов указанные программы реализуются в рамках дисциплин «Преступления в сфере экономики», «Обеспечение безопасности и деятельности органов государственной власти», «Административное право», «Муниципальное право», «Финансовое право», «Банковское право», «Уголовно-правовые меры борьбы с коррупцией», «Ответственность за правонарушения в сфере экономики», «Административные процедуры», «Правовой статус Санкт-Петербурга».

В Северо-Западной академии государственной службы в образовательные программы включены модули «Преступность в системе государственной и муниципальной службы: криминологические и уголовно-правовые аспекты», «Организованная преступность», «Методика расследований должностных преступлений», «Основы экономической безопасности и противодействие коррупции» и др.

В Санкт-Петербургском торгово-экономическом институте в учебно-методические комплексы правовых дисциплин включен модуль «Коррупция как фактор угрожающий экономической и национальной безопасности государства».

Санкт-Петербургский колледж управления и экономики «Александровский лицей» в рамках изучаемых предметов внедрил такие дисциплины как: «Бюрократизм и коррупция в государственных и муниципальных органах», «Обучение государственных чиновников правилам общественно-значимого поведения (нормам публичной этики)», а также провел с учащимися беседы на тему: «Как победить коррупцию в России?».

Успешно внедряются в образовательную деятельность учебные и методические пособия по антикоррупционной тематике, разработанные и изданные образовательными учреждениями высшего профессионального образования.

Так, в Санкт-Петербургском государственном технологическом институте (техническом университете) разработано и издано учебное пособие «Профилактика проявлений коррупции. Возможные последствия для общества». Указанное пособие используется при изучении дисциплин «Правоведение», «Отечественная история», «Культурология», «Экономика», «Психология и педагогика». При изучении ряда разделов дисциплины «Отечественная история» используется разработанное в университете учебное пособие «История возникновения коррупции в мире».

В Санкт-Петербургском государственном университете гражданской авиации издана и используется в образовательном процессе монография «Государственно-правовое регулирование противодействия коррупции (международно-правовые аспекты)».

Достаточно активно проводится антикоррупционное образование государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга. Правительством города обеспечено усиление антикоррупционной составляющей при организации профессиональной переподготовки, повышения квалификации или стажировки гражданских служащих.

Антикоррупционное образование гражданских служащих организовано в рамках средств, предусмотренных целевой статьей бюджета Санкт-Петербурга «Расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров» без выделения дополнительного финансирования.

По итогам проведенных конкурсных процедур Администрацией Губернатора Санкт-Петербурга заключены государственные контракты на оказание услуг по обучению гражданских служащих по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации с ФГОУ ВПО «Северо-Западная академия государственной службы». В рамках заключенных государственных контрактов антикоррупционное образование гражданских служащих организовано следующим образом:

- во все программы повышения квалификации включены темы «Пути и способы преодоления бюрократии и коррупции на государственной гражданской службе» и «Запреты и ограничения, связанные с гражданской службой, в контексте нового антикоррупционного законодательства» (реализуются в форме проблемных семинаров в объеме 4-6 часов);

- для слушателей программ профессиональной переподготовки вопросы противодействия коррупции и ответственности за коррупционные правонарушения предметно рассматриваются при проведении учебных занятий по следующим дисциплинам: «Административное право», «Служебное право», «Уголовное право», «Административная этика», «Теория государственного и муниципального управления», «Управление государственной и муниципальной службой», а также проводится обязательный учебный семинар по вопросам противодействия коррупции в системе государственной гражданской службы в объеме 8 часов;

- в целях формирования единых подходов к правоприменению в сфере противодействия коррупции организованы курсы повышения квалификации по программам:

 - «Теория и практика противодействия коррупции в системе государственной службы» (в объеме 30 часов);

 - «Государственная стратегия противодействия коррупции» (в объеме 22 часов);

- для гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга категории «руководители», организованы курсы повышения квалификации с использованием дистанционных образовательных технологий по программе «Государственная политика в сфере противодействия коррупции» в объеме 20 часов;

- для председателей и секретарей комиссий исполнительных органов по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга и урегулированию конфликта интересов совместно с Прокуратурой Санкт-Петербурга в декабре 2010 г. и 2011 г. проведены 8-часовые семинары.

4.2. Антикоррупционная пропаганда

Согласно Закону Санкт-Петербурга № 674-122 антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, граждан и организаций, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, воспитание у населения чувства гражданской ответственности.

Организация антикоррупционной пропаганды осуществляется в соответствии с Порядком организации антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге, утвержденным постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24 марта 2010 г. № 307, который определяет основные формы проведения антикоррупционной пропаганды и систему ее организации.

Основными формами проведения антикоррупционной пропаганды являются:

- антикоррупционные кампании в СМИ;
- антикоррупционные информационные кампании в сети Интернет;
- антикоррупционные рекламные кампании с использованием средств наружной рекламы, плакатов, листовок.

Для антикоррупционной пропаганды могут быть также использованы иные формы, не противоречащие действующему законодательству.

В проведении антикоррупционной пропаганды принимают участие:

Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации;

Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности;

Комитет по науке и высшей школе;

другие исполнительные органы, органы местного самоуправления в Санкт-Петербурге, институты гражданского общества, организации и граждане в пределах их полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Организация антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге осуществляется Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации, который осуществляет координацию деятельности

исполнительных органов по проведению антикоррупционной пропаганды и организует взаимодействие с органами местного самоуправления, институтами гражданского общества, организациями и гражданами по вопросам организации антикоррупционной пропаганды.

Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации организует и проводит антикоррупционную пропаганду посредством:

- предоставления грантов Санкт-Петербурга на производство и размещение социальной рекламы для реализации проектов по направлению «антикоррупционная проблематика и профилактика коррупционных правонарушений»;

- предоставления грантов Санкт-Петербурга в сфере СМИ для реализации проектов по направлению «производство информационно-публицистических материалов и программ по вопросам антикоррупционной проблематики и профилактики коррупционных правонарушений»;

- осуществления медиапланирования и пиар-сопровождения в СМИ деятельности исполнительных органов по реализации антикоррупционной политики на основании информационных материалов, представленных указанными органами, а также материалов, подготовленных Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации;

- официального опубликования в установленном порядке нормативных правовых актов, направленных на противодействие коррупции.

Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности участвует в проведении антикоррупционной пропаганды посредством:

- информирования населения Санкт-Петербурга о ходе реализации антикоррупционной политики, в том числе о результатах рассмотрения обращений граждан о коррупции на официальных интернет-сайтах исполнительных органов в сети Интернет;

- подготовки информационных материалов и участия в научно-представительских мероприятиях по вопросам противодействия коррупции;

- иных форм, не противоречащих действующему законодательству.

Комитет по науке и высшей школе участвует в проведении антикоррупционной пропаганды в процессе организации антикоррупционного образования в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, высшего профессионального образования и дополнительного образования взрослых, расположенных на территории Санкт-Петербурга, а также в иных формах, не противоречащих действующему законодательству.

Другие исполнительные органы, и прежде всего, Комитет по образованию, участвуют в проведении антикоррупционной пропаганды в пределах своей компетенции в формах, установленных Порядком.

В целях расширения «поля» для антикоррупционной пропаганды по инициативе Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации принят Закон Санкт-Петербурга от 30 сентября 2009 г. № 443-86 «О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга о грантах Санкт-Петербурга»¹.

Данным законом, во-первых, внесено изменение в Закон Санкт-Петербурга от 10 октября 2001 г. № 701-88 «О грантах Санкт-Петербурга на производство и размещение социальной рекламы». Перечень направлений, для реализации проектов по которым могут быть предоставлены соответствующие гранты, был дополнен направлением «антикоррупционная проблематика и профилактика коррупционных правонарушений».

В-вторых, установлено, что грант Санкт-Петербурга в сфере СМИ может быть предоставлен в целях возмещения затрат или недополученных доходов, возникших в связи с производством информационно-публицистических материалов и программ по вопросам антикоррупционной проблематики и профилактики коррупционных правонарушений. Для этого внесено дополнение в статью 1 Закона Санкт-Петербурга от 7 июня 2000 г. № 264-27 «О грантах Санкт-Петербурга в сфере средств массовой информации»².

Мероприятия по антикоррупционной пропаганде с использованием средств социальной рекламы были развернуты в Санкт-Петербурге в 2009 г. в соответствии с решением Межведомственного совета (протокол № 1/2009 от 2 апреля 2009 г.). Работа организуется Комитетом по печати и взаимодействию со средствами массовой информации при активном участии Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

На основании решения Комиссии по экспертной оценке рекламной продукции общегородской и социально значимой направленности было разработано два вида плакатов социальной рекламы, направленных на борьбу с взяточничеством и привлечение граждан к борьбе с коррупцией. На транспортных магистралях города с мая по август 2009 г. ежемесячно монтировалось 58 крупноформатных плакатов и 105 постеров сити-формата, в сентябре было размещено

¹ Санкт-Петербургские ведомости. - 03.11.2009. - № 207.

² Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 31.07.2000. - № 7.

60 плакатов, в октябре-ноябре – по 40 плакатов. Размещение социальной рекламы существенно повлияло на увеличение числа обращений, поступивших на специальную линию «Нет коррупции!».

В 2010 г. по итогам конкурсов на право получения гранта Санкт-Петербурга экспертным советом по грантам Санкт-Петербурга на производство и размещение социальной рекламы была поддержана реализация двух проектов социальной рекламы по направлению «антикоррупционная проблематика и профилактика коррупционных правонарушений»:

- проект «Антикоррупция» реализован ЗАО «Аргументы и факты – Петербург». Социальная реклама (графическом и текстовом формате) была размещена в петербургских выпусках газеты «Аргументы и факты» в июне-ноябре 2010 г. в объеме 10 полос формата А3. В частности, освещались итоги работы специальной линии «Нет коррупции!», а также были выпущены интервью с председателем Юридического комитета начальником сектора по вопросам противодействия коррупции Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности;

- проект «Антикорр» реализован ЗАО «ОСИ «Има-пресс» СПб». В сентябре-ноябре 2010 г. было изготовлено и размещено на улицах Санкт-Петербурга 60 плакатов на рекламных конструкциях формата 1,4x3 м.

Социальная реклама на антикоррупционную тематику также размещалась в рамках реализации программы «Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» на 2009-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.03.2009 № 310.

По результатам конкурсных процедур государственного заказа Санкт-Петербурга плакаты по теме «Антикоррупционная пропаганда» были разработаны, изготовлены и размещены:

- в мае 2010 года - 85 плакатов.

- марте 2011 года - 34 плаката на рекламных конструкциях формата 1,2x1,8 м., 20 плакатов – на конструкциях формата 1,4x3 м.

Кроме того, при финансовой поддержке Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации в эфире радио «Петербург» выходит ряд программ, в которых уделяется большое внимание правовому просвещению граждан, повышению правовой культуры населения, формированию антикоррупционного мировоззрения. В рамках цикла интерактивных информационно-просветительских программ «Право и права», направленных на формирование моделей социально ответственного поведения граждан в современных социально-экономических условиях, только в 1-м полугодии 2011 г. выпущено в эфир 20 программ общим хро-

нометражем 300 минут. В эфире утренней программы «Петербургская панорама» вышло интервью с начальником сектора по вопросам противодействия коррупции Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

В целях антикоррупционной пропаганды и информирования населения о реализации антикоррупционной политики на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга и на сайте Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности созданы специальные разделы «Противодействие коррупции» («Реализация антикоррупционной политики»).

Они состоят из 7 подразделов, в том числе:

- «Информационные материалы о реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге» (в 2011 г. размещено 13 материалов, в том числе о результатах рассмотрения обращений граждан о коррупции, подготовленных Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности);

- «Планы (программы) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге»;

- «Межведомственный совет по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга» (доступны протоколы всех заседаний совета);

- «Комиссии исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга и урегулированию конфликта интересов».

Подразделы, посвященные реализации антикоррупционной политики (противодействию коррупции), созданы во всех разделах администраций районов на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в сети Интернет и на сайтах большинства исполнительных органов.

Медиа-планирование и пиар-сопровождение деятельности исполнительных органов по реализации антикоррупционной политики осуществляется в соответствии с Административным регламентом, утвержденным распоряжением Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации от 25.03.2010 № 34-р¹, на осно-

¹ Об утверждении административных регламентов Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации по исполнению государственных функций: Распоряжение Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации от 25 марта 2010 г. № 34-р // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 12.04.2010. - № 13.

вании информационных материалов профильных исполнительных органов.

С особым вниманием к проблеме формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям относятся печатные издания, учредителями которых выступают органы исполнительной власти Санкт-Петербурга – газеты «Санкт-Петербургские ведомости» и «Петербургский дневник».

Так, на страницах газеты «Петербургский дневник», выходящей тиражом 300 тыс. экземпляров, данная тема освещается в рубриках «Безопасный город», «Прокуратура разъясняет», «Я этим городом храним». В соответствии с государственным контрактом в 1-м полугодии 2011 г. осуществлена публикация материалов, посвященных, в том числе, антикоррупционной проблематике в объеме 4 полос формата А3. Кроме того, в газете ежеквартально публикуются пресс-релизы о результатах рассмотрения обращений граждан о коррупции.

На городских телеканалах регулярно показываются сюжеты в связи с Международным днем борьбы с коррупцией (9 декабря). В 2009 г. специальный сюжет вышел в программе «Главное» телерадиокомпании «Петербург» - Пятый канал», в 2010 г. и в 2011 г. – в новостных программах телеканала «100 ТВ».

Особо высока степень активности в освещении вопросов антикоррупционной деятельности у сетевых информационных изданий и порталов. Например, наиболее популярный городской информационный Интернет-ресурс «Фонтанка.ру» опубликовал за 2010 г. 287 журналистских материалов, затрагивающих тему коррупции. Почти каждый из материалов вызывал дискуссию социально активной части пользователей сети Интернет (в среднем 120 комментариев на каждый материал).

Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности проводит антикоррупционную пропаганду в соответствии с Административным регламентом исполнения государственной функции по участию в проведении антикоррупционной пропаганды в порядке, установленном законодательством Санкт-Петербурга, утвержденным распоряжением от 22 июня 2011 г. № 138-р.

Административным регламентом предусмотрено 3 соответствующие административные процедуры:

- 1) подготовка ежеквартальных информационных материалов о ходе реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге, в том числе о результатах рассмотрения обращений граждан о коррупции, и их размещение на официальном сайте Правительства Санкт-Петербурга и(или) на официальном сайте комитета в сети Интернет;

2) подготовка информационных материалов по вопросам реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге, в том числе по запросам редакций СМИ, и направление их в редакции СМИ;

3) участие представителей комитета в научно-представительских мероприятиях по вопросам противодействия коррупции, а также в телевизионных и радиопрограммах (сюжетах) по проблемам реализации антикоррупционной политики по предложениям редакций СМИ.

Следует отметить, что Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности не только готовит информационные материалы о ходе реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге и размещает их на официальных сайтах в сети Интернет, но и регулярно участвует в различных научно-представительских мероприятиях по вопросам противодействия коррупции.

Кроме того, Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности непосредственно организует такие мероприятия и оказывает поддержку форумам и конференциям, проводящимся учебными заведениями и институтами гражданского общества.

В частности, большое пропагандистское значение имела международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы борьбы с коррупцией». Конференция была организована совместно с Комитетом по науке и высшей школе, Прокуратурой Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургским университетом МВД России и прошла в Смольном 24 июня 2009 г.

В работе конференции приняли участие около 400 человек. С докладами и сообщениями по основным направлениям противодействия коррупции выступили представители городской Прокуратуры, исполнительных органов, Законодательного Собрания, научной общественности Санкт-Петербурга.

На конференции были подведены некоторые итоги реализации антикоррупционной политики, рассмотрены проблемные вопросы и выстроена перспектива дальнейшей совместной работы. По результатам конференции приняты рекомендации по осуществлению комплекса мер, направленных на противодействие коррупции, и издан сборник материалов.

При поддержке Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности и постоянной комиссии по вопросам правопорядка и законности Законодательного Собрания Санкт-Петербурга 8 декабря 2009 г. в Мариинском дворце проведен научно-практический форум «Местное самоуправление. Борьба с коррупцией на местах». В работе форума приняли участие:

- главы муниципальных образований, иные представители органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге;
- сотрудники исполнительных органов государственной власти города, депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга;
- представители бизнес-сообщества, учебных и научных заведений Санкт-Петербурга, общественных организаций и СМИ.

10 декабря 2010 г. международный форум «Законодательное обеспечение противодействия коррупции: итоги и перспективы» был организован некоммерческим партнерством «Международное сообщество профессиональных советников в области экономики и права «Консалтгум» при поддержке Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности, Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Комиссии Государственной Думы по законодательному обеспечению противодействия коррупции.

Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности также достаточно активно ведется издательская деятельность, направленная на ознакомление, в первую очередь гражданских служащих и учащихся высших учебных заведений, с актами антикоррупционного законодательства и опытом работы по противодействию коррупции. В 2009-2011 годах было выпущено 4 брошюры общим тиражом более 1,5 тыс. экземпляров:

«Законодательство о противодействии коррупции»¹;

«Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции»;

«Зарубежный опыт противодействия коррупции»;

«Новое законодательство Санкт-Петербурга о противодействии коррупции».

Важной составляющей антикоррупционной пропаганды является использование для формирования антикоррупционного мировоззрения потенциала воспитательной работы с учащимися общеобразовательных учреждений и образовательных учреждений начального профессионального образования, а также учреждений дополнительного образования детей Санкт-Петербурга.

Специалистами СПб АППО разработано методическое пособие «Антикоррупционное воспитание: система воспитательной работы по формированию у учащихся антикоррупционного мировоззрения в образовательном учреждении. Методические рекомендации», которое было рассмотрено и одобрено на заседании Президиума Регионально-

¹ Законодательство о противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов / Сост. Никонов Д.А. – СПб., 2009.

го экспертного совета 17 февраля 2010 г. Данное пособие распространено по научно-методическим центрам районов Санкт-Петербурга и образовательным учреждениям.

В образовательных учреждениях систематически проводятся мероприятия, направленные на правовое просвещение учащихся и формирование их антикоррупционного мировоззрения, в том числе:

- круглые столы с защитой рефератов по темам «История борьбы с коррупцией в России», «Опыт международной борьбы с коррупцией»;
- социальный практикум «Боремся с коррупцией»;
- встречи учащихся старших классов с сотрудниками органов внутренних дел, прокуратур районов Санкт-Петербурга (тема «Коррупция как социальное явление»);
- конкурсы сочинений, плакатов антикоррупционной направленности;
- ведение рубрики «Молодежь против коррупции» в районной детской газете «Перекресток» (Калининский район);
- выставки литературы антикоррупционной тематики в библиотеках образовательных учреждений.

В рамках ежегодной региональной конференции «Юное поколение XXI»- проводятся заседания секции «Молодежь против коррупции».

В ГОУ «Дворец учащейся молодежи Санкт-Петербурга» в октябре 2010 г. прошло общественное обсуждение проблем борьбы с коррупцией на заседании Совета учащейся молодежи Санкт-Петербурга с приглашением представителя Прокуратуры Санкт-Петербурга.

По данным антикоррупционного мониторинга, воспитание учащихся антикоррупционной направленности организовали 100 % общеобразовательных учреждений и учреждений начального профессионального образования Санкт-Петербурга.

5. Организация рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан о коррупции

В целях создания механизма взаимодействия государственных органов с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции, привлечения граждан к более активному участию в этом процессе принято постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 156 «Об особенностях рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан о коррупции».

Для обеспечения единого порядка учета обращений граждан о коррупции и работы с указанными обращениями, в том числе поступающими по информационным системам общего пользования, указанным постановлением установлено, что:

- копии обращений граждан, поступивших в исполнительные органы, содержащих сведения о коррупции, направляются в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности в течение двух рабочих дней со дня регистрации указанных обращений. Обращения, поступившие по электронной почте, направляются в распечатанном и электронном виде;

- копии письменных ответов исполнительных органов на обращения граждан, содержащие сведения о коррупции, направляются в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности одновременно с направлением ответа заявителю.

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 156 Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности первоначально поручалось обеспечить функционирование постоянно действующей телефонной линии для приема сообщений о фактах коррупции. С учетом изменений, внесенных постановлением городского Правительства от 10 июня 2010 г. № 778 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга» данному комитету также поручено для приема сообщений о фактах коррупции обеспечить функционирование электронного почтового ящика на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в сети Интернет¹.

Кроме того, постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 156 предусматривается, что Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности ежегодно до 1 апреля года, следующего за отчетным, должен представлять на рассмотрение Межведомственного совета доклад о рассмотрении исполнительными органами обращений граждан о коррупции².

¹ Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10 июня 2010 г. № 778 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга» закрепило существовавшее положение дел: Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности фактически обеспечивал функционирование не только выделенной телефонной линии, но и специального электронного почтового ящика с весны 2009 г..

² Согласно первоначальной редакции постановления Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 156 «Об особенностях рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан о коррупции» отчет должен был представляться на рассмотрение Правительства Санкт-Петербурга.

Таким образом, с апреля 2009 г. Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности обеспечивает функционирование специальной линии «Нет коррупции!»¹, которая включает специально выделенную телефонную линию и электронный почтовый ящик на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга в сети Интернет.

Электронный почтовый ящик «Нет коррупции!» предназначен для направления гражданами электронных сообщений о коррупционных проявлениях. На него также можно отправлять информацию о неисполнении (недобросовестном исполнении) служебных обязанностей государственными и муниципальными служащими, превышении служебных полномочий, нарушении прав, свобод и законных интересов граждан и организаций, фактах вымогательства со стороны должностных лиц, необоснованных запретах и ограничениях.

Специально выделенная телефонная линия действует только для приема сообщений о конкретных фактах коррупции (телефон 576-77-65). Телефонная линия работает в режиме автоответчика с 9-00 до 18-00 по рабочим дням; продолжительность сообщения – до 8 мин.

Кроме линии «Нет коррупции!» в правоохранительных органах и большинстве исполнительных органов функционируют «телефоны доверия», «горячие линии» и другие специальные информационные ресурсы, обеспечивающие прием обращений граждан.

Тем самым, через средства связи и Интернет-ресурсы в Санкт-Петербурге гражданам предоставляется возможность сообщать не только о проявлениях коррупции в различных сферах жизнедеятельности, но и об иных противоправных, по мнению заявителей, проявлениях в деятельности государственных органов, организаций и их должностных лиц.

Рассмотрение сообщений осуществляется Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности и другими исполнительными органами в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»².

В связи с внесением изменений в указанный закон с января 2011 г. ответ на обращение, поступившее на специальную линию «Нет коррупции!» в форме электронного документа, направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в

¹ До середины 2010 г. она позиционировалась как «горячая» линия, однако впоследствии от этого термина отказались.

² Российская газета. - 05.05.2006. - № 95.

обращении, или в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении.

Для проверки информации сообщения направляются в правоохранительные, надзорные и контролирующие органы, а также в компетентные исполнительные органы власти города.

Всей поступившей на специальную линию информации обеспечивается конфиденциальный характер. При рассмотрении обращений не допускается разглашение содержащихся в них сведений, а также сведений, касающихся частной жизни гражданина, без его согласия.

Анонимные обращения рассматриваются только в случае, если в них содержатся сведения о подготавливаемом, совершаемом или совершенном противоправном деянии, а также о лице, его подготавливающем, совершающем или совершившем, при этом ответ на обращение не дается.

Если в обращении не содержится почтовый либо электронный адрес, по которому должен быть направлен ответ, письменный ответ на обращение также не дается.

Результаты рассмотрения исполнительными органами обращений граждан, поступивших на линию «Нет коррупции!» следующие¹.

2009 г.

По состоянию на 31 декабря 2009 г. на «горячую» линию «Нет коррупции!» поступило 858 обращений (2-й квартал – 323; 3-й квартал – 239; 4-й квартал – 296), из них анонимных – 107. Признаки коррупционных проявлений содержались всего в 135 сообщениях (2-й квартал – 53; 3-й квартал – 64; 4-й квартал – 18).

Для рассмотрения и проверки информации обращения были направлены, в частности:

- вице-губернаторам Санкт-Петербурга – 35;
- в ГУВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области – 194;
- в администрации районов Санкт-Петербурга – 97;
- в Прокуратуру Санкт-Петербурга – 80;
- в Жилищный комитет – 55;
- в Комитет по образованию – 40;
- в Комитет по здравоохранению – 32;
- в Комитет по управлению городским имуществом – 27;

¹ По материалам пресс-релизов, размещенных на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга и официальном сайте Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

- в Комитет по строительству – 23;
- в Государственную инспекцию труда в городе Санкт-Петербурге – 32;
- в УФМС России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области – 20;
- в администрацию Ленинградской области и других субъектов Российской Федерации – 75.

Наибольшее число обращений, содержащих признаки коррупционных проявлений, затрагивали сферы правоохранительной деятельности (59), образования (18), здравоохранения (12) и строительства (10).

Из числа других обращений больше всего заявители обращались по вопросам деятельности правоохранительных органов, жилищных отношений, ремонта жилых помещений, предоставления коммунальных услуг, деятельности ТСЖ и ЖСК, ввода объектов строительства и подключения их к энергосетям, нарушений трудового законодательства, социальных прав граждан, нарушений правил торговли, законодательства об игорном бизнесе, земельных и имущественных отношений.

По обращениям с признаками коррупционных проявлений в 11 случаях информация нашла частичное подтверждение. 8 материалов проверок направлены в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела, в ряде случаев виновные наказаны в дисциплинарном порядке. Факты, изложенные в 56 обращениях, не подтвердились.

По обращениям без признаков коррупции:

- в 75 случаях информация, содержащаяся в обращениях, нашла подтверждение в полном объеме;
- в 94 случаях факты подтвердились частично;
- в 366 случаях факты подтверждения не нашли;
- в 40 случаях направлены ответы заявителям без направления на дополнительное рассмотрение (как правило, одновременно даны соответствующие разъяснения).

2010 г.

По состоянию на 31 декабря 2010 г. на специальную линию «Нет коррупции!» поступило 895 обращений (в 2009 г. – 858), из них анонимных – 112 (за 2009 г. – 107). Признаки коррупционных проявлений содержались в 64 (за 2009 г. – 135) сообщениях.

Динамика обращений, поступивших в 2010 г., по сравнению с прошлым годом свидетельствует о незначительном росте (+37) общего числа обращений. Вместе с тем, количество обращений с призна-

ками коррупции в 2010 г. снизилось на 47,4 %. Количество анонимных обращений осталось практически на прежнем уровне.

Для рассмотрения и проверки информации обращения были направлены, в частности:

- вице-губернаторам Санкт-Петербурга – 27;
- в администрации районов Санкт-Петербурга – 188;
- в органы прокуратуры – 61;
- в Комитет по образованию – 36;
- в Жилищный комитет – 34;
- в Комитет по здравоохранению – 32;
- в Комитет по энергетике и инженерному обеспечению – 15;
- в Комитет по управлению городским имуществом – 15;
- в Управление Федеральной налоговой службы по Санкт-Петербургу – 15;
- в Комитет по строительству – 14;
- в Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга – 14;
- в УФМС России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области – 14;
- в Комитет по благоустройству и дорожному хозяйству – 12;
- в Комитет финансового контроля Санкт-Петербурга – 10;
- в администрации Ленинградской области и других субъектов Российской Федерации (Камчатский, Краснодарский и Хабаровский края, Самарская область, Московская, Калужская, Смоленская и др.) – 73.

Существенная нагрузка по рассмотрению обращений граждан также приходилась на ГУВД по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, куда направлено для рассмотрения 178 обращений.

Наибольшее число обращений, содержащих признаки коррупционных проявлений, в 2010 г. затрагивали вопросы правоохранительной деятельности – 23 (за 2009 г. – 59) и здравоохранения – 7 (2009 г. – 12).

Наметилась тенденция к снижению уровня обращений с признаками коррупции в сфере образования – 7 (в 2009 г. – 18) и строительства – 5 (2009 г. – 10).

Несмотря на то, что подавляющее число обращений с коррупционными признаками, относятся к правоохранительной сфере, по сравнению с 2009 г. значительно снизилось количество обращений по линии подразделений по борьбе с экономическими преступлениями – на 100 % и подразделений ГИБДД – на 40,7 %.

Доля обращений по остальным управлениям (службам, подразделениям) ГУВД и иным правоохранительным органам осталась на уровне 2009 г.

В 2010 г. на специальную линию поступило достаточно много (26) обращений по вопросам, связанным с деятельностью Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Санкт-Петербургу (из них 3 обращения с признаками коррупционных проявлений, 23 – без таких признаков). При этом в прошлом году соответствующих обращений не было вообще. Как правило, в данных обращениях гражданами поднимаются вопросы о несвоевременном получении документов о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, а также о неудовлетворительной работе сотрудников как самого Управления, так и его территориальных отделов.

Из числа обращений без признаков коррупции больше всего заявители обращались по вопросам деятельности правоохранительных органов (151), жилищных отношений – 100 (предоставления жилых помещений, взаимоотношений внутри ТСЖ, ЖСК и др.), ввода объектов строительства (39), нарушений трудового законодательства, правил торговли, имущественных отношений.

Значительная доля обращений граждан связана с жилищно-коммунальной сферой и работой управляющих компаний – 74. В большинстве таких обращений затрагиваются вопросы протечки кровель домов, несвоевременной уборки от снега внутридомовых территорий и тротуаров, оказания платных услуг собственникам жилых помещений.

На уровне предыдущего года в 2010 г. осталось количество обращений о нарушениях, по мнению заявителей, в деятельности городских образовательных учреждений – 43 (2009 г. – 40).

Что касается результатов рассмотрения поступивших обращений, то по обращениям с признаками коррупционных проявлений в 6 случаях информация нашла полное или частичное подтверждение. Возбуждено 1 уголовное дело, в 4 случаях в связи с превышением должностных обязанностей к виновным лицам применены меры дисциплинарного воздействия. Факты, изложенные в 28 обращениях, не подтвердились, 2 обращения по территориальности направлены в другие субъекты РФ (ответы по ним получать не планируется).

По обращениям без признаков коррупции:

- в 117 случаях информация, содержащаяся в обращениях, нашла подтверждение в полном объеме;
- в 86 случаях факты подтвердились частично;
- в 332 случаях факты подтверждения не нашли;

- в 17 случаях направлены ответы заявителям без направления на дополнительное рассмотрение (как правило, одновременно даны соответствующие разъяснения).

2011 г.

По состоянию на 30 декабря 2011 г. на линию «Нет коррупции!» поступило 1169 (за 2010 год – 895, за 2009 - 858) обращений, из них анонимных – 134 (за 2010 год – 112). Признаки коррупционных проявлений содержались в 86 (за 2010 год – 64, за 2009 - 135) сообщениях.

Динамика обращений, поступивших в 2011 г., по сравнению с 2010 г. свидетельствует о росте на 30,6 % общего числа обращений.

Также возросло (на 34 %) количество обращений с признаками коррупции. Вместе с тем, удельный вес таких обращений от общего числа практически остался прежним: в 2011 г. – 7,3%, в 2010 г. – 7,1%.

Несмотря на относительно стабильный уровень доли анонимных обращений (11,4 % к общему числу), количество анонимных обращений увеличилось на 19 %.

В связи с увеличением общего числа обращений значительно (на 30 % к 2010 г.) возросло число запросов – всего 1191 (за 2010 г. – 921, за 2009 г. – 894), направленных в целях рассмотрения обращений и проверки содержащейся в них информации в различные органы власти.

В частности, обращения были направлены:

- вице-губернаторам Санкт-Петербурга – 30;
- в органы прокуратуры - 125;
- в администрации районов Санкт-Петербурга - 317;
- в Комитет по градостроительству и архитектуре - 10;
- в Комитет по здравоохранению - 58;
- в Комитет по образованию – 26;
- в Управление Росреестра по Санкт-Петербургу – 22;
- в Комитет по транспорту - 21;
- в Жилищный комитет - 49;
- в Государственную жилищную инспекцию Санкт-Петербурга - 18;
- в администрации Ленинградской области и других субъектов Российской Федерации – 86.

Большая часть обращений была направлена в ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области и его структурные подразделения – 173 (за 2010 г. – 178).

Обращения с признаками коррупции

Признаки коррупционных проявлений, содержащиеся в обращениях, затрагивали 22 сферы общественной деятельности (за 2010 г. – 13 сфер).

Из них наиболее часто в обращениях поднимались вопросы:

	2009	2010	2011	темп прироста 2011 к 2010 году (%)
здравоохранения	12	7	17	+142
жилищно-коммунального хозяйства (деятельность Жилкомсервисов и др.)	6	2	12	+500
деятельности конкретных работников ГУ (ГУП), подведомственных ИОГВ СПб	сфера отдельно не учитывалась	1	17	+1600
деятельности ГУ (ГУП), подведомственных ИОГВ СПб	сфера отдельно не учитывалась	сфера отдельно не учитывалась	9	+900
судебной деятельности	3	1	3	+200

Наметившаяся в 2010 г. тенденция к снижению обращений с признаками коррупции в правоохранительной сфере (59 обращений в 2009 г., 23 обращения в 2010 г.) была продолжена и в 2011 г. В этот период поступило на 9,5 % меньше обращений по соответствующим вопросам, чем в прошлом году.

При этом доля обращений о деятельности Госавтоинспекции сократилась по сравнению с 2009 г. в 9,3 раза и аналогичным периодом прошлого года в 3,6 раза (27 обращений в 2009 г., 11 обращений в 2010 г., 3 обращения в 2011 г.).

Вместе с тем, выросла доля обращений (на 200 %) о неправомерных, по мнению заявителей, действиях (бездействии) руководителей органов внутренних дел различных уровней, сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции (на 300 %) и участковых уполномоченных полиции (на 300 %).

Обращения без признаков коррупции

Из числа других (без признаков коррупции) обращений больше всего заявители обращались по вопросам:

деятельности жилищно-коммунальных организаций (Жилкомсервисов и др.) и благоустройства (протечки кровли, уборка снега, деятельность ТСЖ и пр.) – 96;

реализации жилищных прав – 101;
торговли и предоставления услуг – 43;
реализации трудовых прав – 59;
образования – 39;
здравоохранения – 47;
строительства и ввода в строй объектов строительства – 44;
деятельности ГУ и ГУП, подведомственных исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга – 79.

Результаты рассмотрения обращений

По обращениям с признаками коррупционных проявлений в 5 случаях информация нашла полное подтверждение и к лицам применены меры дисциплинарного воздействия. В 11 случаях информация подтвердилась частично, факты, изложенные в 47 обращениях, не подтвердились, 5 обращений по территориальности направлены в исполнительные органы других субъектов Российской Федерации (ответ по ним получать не планируется). По остальным сообщениям проведение проверок продолжается.

По обращениям без признаков коррупции:

- в 209 случаях (144 случая за 2010 г.) информация, содержащаяся в обращениях, нашла подтверждение в полном объеме;
- в 73 случаях (106 случаев за 2010 г.) факты подтвердились частично;
- в 448 случаях (367 случаев за 2010 г.) факты подтверждения не нашли;

- в 34 случаях направлены ответы заявителям без направления на дополнительное рассмотрение (как правило, одновременно даны соответствующие разъяснения);

- по прочим проведение проверок продолжается, либо обращения направлены для рассмотрения в другие регионы.

В подавляющем числе случаев, когда информация подтвердилась полностью или частично, компетентными государственными органами были приняты меры по устранению выявленных нарушений, наказанию виновных в дисциплинарном порядке, заявителям оказано содействие либо даны необходимые разъяснения.

Следует отметить, что значительно улучшилось качество рассмотрения обращений по вопросам:

- нарушения законодательства в сфере игорного бизнеса;
- деятельности сотрудников органов внутренних дел;
- предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Также следует обратить внимание, что несмотря на принимаемые ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области меры по изъятию игровых автоматов и закрытию игорных заведений, доля обращений по вопросам реализации законодательства в сфере игорного бизнеса и о незаконной деятельности игорных заведений в 2011 г. выросла на 78 % (с 18 обращений в 2010 г. до 32 в 2011 г.). Сохранилась без изменения негативная тенденция по обращениям о деятельности Управления Росреестра по Санкт-Петербургу (23 обращения в 2010 г., 23 - в 2011 г.).

Таким образом, в Санкт-Петербурге гражданам предоставлены различные возможности сообщать (в том числе с использованием компьютерных технологий) о проявлениях коррупции в исполнительные органы государственной власти.

Следует также отметить, что у некоторых СМИ и жителей Санкт-Петербурга периодически возникает вопрос: для чего все-таки нужна специальная линия «Нет коррупции!».

Во-первых, это ещё один канал, по которому гражданин может обратиться в органы власти. Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности, даже направляя полученное обращение для рассмотрения в другой орган, «держит» его на контроле и «списывает в дело» только тогда, когда поступает информация о том, что заявитель (если, конечно, обращение не анонимное) получил соответствующее уведомление.

Во-вторых, не всегда гражданину необходимо обращаться напрямую в «силовые» структуры. О фактах неисполнения или недобросовестного исполнения служебных обязанностей со стороны гражданских служащих, превышении служебных полномочий, нарушении ими требований к служебному поведению, необоснованных запретах и ограничениях, если нет состава преступления, предпочтительнее обращаться именно в исполнительный орган, где работает тот или иной сотрудник. Специальная линия как раз и призвана аккумулировать подобные обращения, быстро и, по возможности, качественно организовать решение возникших проблем.

И в-третьих, являясь своеобразным «голосом народа», обращения выступают не только способом информирования о тех или иных коррупционных проявлениях, но и в определенном смысле, индикатором общественного сознания, без учета которого невозможно построение реального взаимодействия общества и власти. Специальная линия позволяет выявить «болевые точки», где необходимо приложить соответствующие усилия.

Кстати, функционирование специальной линии «Нет коррупции!» не потребовало дополнительных затрат из бюджета Санкт-Петербурга: оно обеспечивалось и обеспечивается исключительно в рамках текущего финансирования за счет средств, выделяемых на содержание Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности.

В целом опыт работы специальной («горячей») линии можно признать вполне успешным. Число поступающих на нее обращений постоянно возрастает. Но как показала практика, работа с обращениями граждан, поступившими на линию, имеет ряд отличительных черт.

Первая заключается в том, что в силу недостаточной правовой грамотности граждане очень часто считают, что они столкнулись с коррупционными проявлениями в действиях исполнительных органов, сотрудников правоохранительных органов и т.п., а на самом деле признаки коррупции, которые определены статьей 1 Федерального закона «О противодействии коррупции», в этих обращениях отсутствуют. И, как следствие большинство обращений, поступивших на специальную линию, не имеют коррупционной составляющей.

Вторая отличительная черта – это анонимность. Анонимные обращения составляют около 15 % от общего числа обращений, и это немало.

Действительно, «жестких» решений (возбуждение уголовного дела и т.п.) по результатам рассмотрения обращений принято совсем немного. Однако, как показали результаты антикоррупционного мониторинга, после того, как человек обратился на специальную линию, решилось множество проблем.

Кроме того, с учетом результатов рассмотрения обращений граждан, поступивших на линию «Нет коррупции!» Комитетом по вопросам законности, правопорядка и безопасности были подготовлены предложения по совершенствованию мер, направленных на предупреждение коррупции, в отношении Комитета по образованию, Комитета по здравоохранению, Жилищного комитета и подведомственных им государственных учреждений. Соответствующие рекомендации доведены до сведения руководителей указанных органов.

В частности, достаточно большой общественный резонанс имели и имеют темы предоставления платных услуг учреждениями образования и сбора средств с родителей обучающихся. В связи с этим с учетом поступивших предложений Комитетом по образованию подготовлены и распоряжением от 27 апреля 2010 г. № 702-р утверждены Методические рекомендации «О порядке привлечения и использования благотворительных средств и мерах по предупреждению незакон-

ного сбора средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательных учреждений Санкт-Петербурга».

Работа специальной линии, возможно, требует совершенствования, большей «специализации» именно на коррупционной составляющей. Но если гражданин на неё обратился и его вопрос был решен – значит, что она работала и работает не «вхолостую».

Глава 6

ПАРЛАМЕНТСКОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ КАК МЕХАНИЗМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

1. Правовые основы парламентского расследования.
2. Порядок проведения парламентского расследования Федеральным Собранием Российской Федерации.
3. Контрольные функции Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

1. Правовые основы парламентского расследования

Весьма действенным механизмом противодействия коррупции при дальнейшем развитии антикоррупционного законодательства и правоприменительной практики в Российской Федерации в перспективе может стать парламентское расследование.

Правовые основы парламентского расследования определены Федеральным законом от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о парламентском расследовании).

Данный закон устанавливает основания для проведения парламентского расследования Федерального Собрания Российской Федерации, его организационные формы и основные положения, касающиеся процедуры парламентского расследования, а также права и обязанности должностных лиц и граждан, привлеченных к участию в парламентском расследовании.

Целями парламентского расследования являются:

- защита гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина;
- обеспечение палатами Федерального Собрания РФ контроля деятельности Правительства РФ, исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, государственных органов, не являющихся органами государственной власти, а также органов местного самоуправления по устранению причин и последствий событий, послуживших основанием для проведения парламентского расследования;
- выявление причин и условий возникновения фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, информирование о них общества, а также оказание содействия в устранении таких причин и условий.

Парламентское расследование проводится на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, уважения чести и достоинства личности, равенства граждан перед законом, коллегиальности, объективности и гласности.

И следует особо отметить, что согласно части 3 статьи 2 Федерального закона о парламентском расследовании расследование не подменяет собой дознание, предварительное следствие и судопроизводство.

Парламентскому расследованию подлежат:

1) факты грубого или массового нарушения гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина;

2) обстоятельства, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

3) обстоятельства, связанные с негативными последствиями чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Вместе с тем, парламентскому расследованию не подлежат:

1) деятельность Президента РФ;

2) деятельность суда по осуществлению правосудия;

3) деятельность органов дознания и органов предварительного следствия, осуществляемая ими в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

Предметом парламентского расследования также не может быть установление виновности конкретных лиц в совершении преступления.

В случае принятия федеральным судом общей юрисдикции, арбитражным судом или мировым судьей к производству дела, касающегося расследуемых фактов и обстоятельств, парламентское расследование не проводится в отношении фактов и обстоятельств, определенных:

- содержанием обвинительного заключения или обвинительного акта и ограниченных объемом собственно состава преступления, сформулированного в них;

- содержанием заявления о совершении преступления по уголовному делу частного обвинения, в том числе о событии преступления, месте, времени, а также об обстоятельствах его совершения;

- предметом иска или заявления, если в исковом заявлении или заявлении указаны факты и обстоятельства, возможные для определения и процессуального выделения и дающие основания для судебного спора;

- содержанием протокола (постановления прокурора) об административном правонарушении и ограниченном объемом собственно состава административного правонарушения, в связи с совершением которого данный протокол составлен (или вынесено данное постановление).

Факты и обстоятельства, установленные вступившим в законную силу решением (приговором) суда, признаются парламентской комиссией по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования, без дополнительной проверки и не могут ставиться под сомнение.

Срок парламентского расследования не может превышать один год со дня создания соответствующей комиссии¹. При этом проводимое расследование должно быть завершено до окончания срока полномочий Государственной Думы соответствующего созыва.

С момента вступления в силу Федерального закона о парламентском расследовании было проведено всего одно расследование – обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 г.²

Ранее большой резонанс вызвало расследование причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Осетия - Алания 1-3 сентября 2004 года, которое проводилось специально созданной Парламентской комиссией в 2004-2006 годах³.

¹ Датой создания комиссии считается день вступления в силу постановления палаты Федерального Собрания Российской Федерации о возбуждении парламентского расследования.

² См.: О поддержке инициативы возбуждения парламентского расследования обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года: Постановление ГД ФС РФ от 16 сентября 2009 г. № 2508-5 ГД // Парламентская газета. – 22.09.2009. - № 44; О возбуждении парламентского расследования обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года: Постановление СФ ФС РФ от 21 сентября 2009 г. № 324-СФ // Собрание законодательства РФ. - 28.09.2009. - № 39. - Ст. 4543; Об итоговом докладе парламентской комиссии по расследованию обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года: Постановление ГД ФС РФ от 25 декабря 2009 г. № 3068-5 ГД // Собрание законодательства РФ. - 04.01.2010. - № 1. - Ст. 74; Об итоговом докладе парламентской комиссии по расследованию обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года: Постановление СФ ФС РФ от 25 декабря 2009 г. № 559-СФ // Собрание законодательства РФ. - 04.01.2010. - № 1. - Ст. 68.

³ См.: О Парламентской комиссии по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Осетия - Ала-

Необходимо отметить, именно это трагическое событие и стало «катализатором» для введения института парламентского расследования и принятия соответствующего федерального закона.

2. Порядок проведения парламентского расследования Федеральным Собранием Российской Федерации

Основаниями для возбуждения парламентского расследования являются события, ставшие известными членам Совета Федерации или депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ и связанные с фактами и обстоятельствами, подлежащими расследованию, перечень которых указан в части 1 статьи 4 Федерального закона о парламентском расследовании.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»¹ основанием для возбуждения парламентского расследования является также предложение Уполномоченного по правам человека в РФ о создании парламентской комиссии по расследованию указанных фактов (далее – предложение о создании комиссии).

Инициатива возбуждения парламентского расследования может принадлежать группе членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы численностью не менее одной пятой от общего числа членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы. Такая группа при наличии фактов и обстоятельств, подлежащих расследованию, направляет председателю соответствующей палаты Федерального Собрания РФ письменное обращение о возбуждении парламентского расследования. В нем должны быть изложены факты и обстоятельства, подлежащие парламентскому расследованию, и обоснованы необходимость и возможность его проведения в соответствии с Федеральным законом о парламентском расследовании.

ния 1-3 сентября 2004 года: Постановление СФ ФС РФ от 20 сентября 2004 г. № 289-СФ // Собрание законодательства РФ. - 27.09.2004. - № 39. - Ст. 3835; О Парламентской комиссии по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Осетия - Алания 1-3 сентября 2004 года Постановление ГД ФС РФ от 22 сентября 2004 г. № 956-IV ГД // Собрание законодательства РФ. - 27.09.2004. - № 39. - Ст. 3838; О докладе Парламентской комиссии по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Осетия - Алания 1-3 сентября 2004 года: Постановление СФ ФС РФ от 22 декабря 2006 г. № 448-СФ // Собрание законодательства РФ. - 01.01.2007. - № 1 (Ч. 1). - Ст. 69.

¹ Собрание законодательства РФ. - 03.03.1997. - № 9. - Ст. 1011.

Палата Федерального Собрания РФ, принявшая постановление о поддержке инициативы возбуждения парламентского расследования (о поддержке предложения о создании комиссии) и о составе соответствующей части комиссии, незамедлительно направляет данное постановление в другую палату Федерального Собрания РФ. Эта палата в течение 15 дней со дня принятия указанного постановления рассматривает вопрос о возбуждении парламентского расследования и о составе соответствующей части комиссии. Решения о поддержке инициативы возбуждения парламентского расследования (о поддержке предложения о создании комиссии) и о составе комиссии, о возбуждении парламентского расследования и о составе комиссии оформляются постановлениями палат и считаются принятыми, если за них проголосовало большинство от общего числа членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы соответственно.

Парламентское расследование не проводится, если одна из палат Федерального Собрания РФ не приняла решение о возбуждении парламентского расследования, инициатива возбуждения которого была поддержана другой палатой, а также если Совет Федерации не принял решение о возбуждении парламентского расследования в связи с поддержанным Государственной Думой предложением о создании комиссии.

Порядок формирования парламентской комиссии определяется статьей 9 Федерального закона о парламентском расследовании. Комиссия формируется из членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы на паритетных началах. При этом в состав комиссии от Государственной Думы должно входить равное число представителей всех думских депутатских объединений. Однако, отказ депутатского объединения от направления своих представителей в состав комиссии не является препятствием для ее создания.

Также следует обратить внимание на одно важное обстоятельство: инициатива возбуждения парламентского расследования не может быть выдвинута и комиссия не может быть создана в течение последних шести месяцев полномочий Президента РФ или Государственной Думы, а также в период избирательной кампании по выборам Президента РФ или по выборам депутатов Государственной Думы.

Требования к членам комиссии, порядок прекращения полномочий члена комиссии и замещения вакантных мест, полномочия сопредседателей и секретаря регламентированы статьями 10-13 Федерального закона о парламентском расследовании. Для обеспечения деятельности комиссии на паритетных началах формируется ее аппарат, состоящий из штатных работников аппаратов палат Федерального Собрания РФ.

Основные положения, касающиеся процедуры расследования, устанавливаются Федеральным законом о парламентском расследовании (статьи 16-19). Вместе с тем, комиссия вправе принять свой регламент, где установить правила проведения парламентского расследования, которые не должны противоречить федеральным законам.

Первое заседание комиссии проводится не позднее чем через 15 дней со дня создания комиссии. Заседания комиссии считаются правомочными, если на них присутствует две трети от общего числа членов комиссии.

Заседания комиссии, как правило, открытые. Однако, в случае, если проведение открытого заседания может привести к разглашению государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны, комиссия принимает решение о проведении закрытого заседания. Закрытые заседания могут проводиться также в случаях, если за это решение проголосовало более половины членов комиссии, присутствующих на заседании.

В работе комиссии вправе участвовать Уполномоченный по правам человека в РФ непосредственно либо через своего представителя.

Для изучения отдельных фактов и обстоятельств, а также для выезда в случае необходимости на место расследуемого комиссией события могут создаваться рабочие группы, в состав которых, как правило, на паритетных началах входят члены комиссии – члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы¹.

Комиссия разрабатывает и утверждает план работы, в котором определяются:

- 1) основные направления парламентского расследования;
- 2) вопросы, подлежащие рассмотрению при проведении парламентского расследования;
- 3) сроки завершения основных этапов парламентского расследования (сбора информации, оценки и систематизации информации, подготовки итогового доклада комиссии);
- 4) круг лиц, приглашаемых на заседания комиссии для дачи объяснений по расследуемым ею фактам и обстоятельствам;
- 5) перечень поручений членам комиссии и сроки их выполнения.

Решения комиссии принимаются на ее заседаниях открытым голосованием. Решение считается принятым, если за него проголосовало более половины членов комиссии, присутствующих на заседании. Ре-

¹ Права рабочих групп определены статьей 21 Федерального закона «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации».

шение по итоговому докладу комиссии считается принятым, если за него проголосовало две трети от общего числа членов комиссии.

При осуществлении своей деятельности комиссия обладает достаточно широкими правами:

- запрашивать и получать в установленном порядке от Правительства РФ, иных федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений и организаций копии документов, относящихся к предмету парламентского расследования, а также информацию, необходимую для проведения парламентского расследования;

- приглашать для дачи объяснений по расследуемым комиссией фактам и обстоятельствам должностных лиц;

- приглашать для дачи объяснений по расследуемым комиссией фактам и обстоятельствам граждан, обладающих специальными знаниями либо информацией, которая может способствовать парламентскому расследованию;

- опрашивать приглашенных лиц и заносить их объяснения в соответствующий протокол. При этом лицо, являющееся подозреваемым или обвиняемым по уголовному делу, не может быть опрошено комиссией или рабочей группой в части, касающейся состава преступления, сформулированного в постановлении о возбуждении уголовного дела, постановлении о привлечении в качестве обвиняемого или в обвинительном акте.

Комиссия вправе предложить должностным лицам и гражданам представить объяснения и изложить ответы на поставленные комиссией вопросы в письменной форме, а также направить в комиссию информацию, которая, по их мнению, может способствовать парламентскому расследованию.

Одновременно статьей 23 Федерального закона о парламентском расследовании установлено, что должностные лица обязаны по запросу комиссии или рабочей группы в течение 15 дней предоставить необходимую (необходимые) для проведения парламентского расследования информацию (документы, материалы).

Должностные лица и граждане, привлеченные к участию в парламентском расследовании, обязаны:

- 1) прибыть на заседание комиссии;
- 2) дать все необходимые объяснения и правдиво ответить на вопросы, поставленные комиссией или рабочей группой.

Должностные лица несут административную или уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации¹:

за отказ от предоставления комиссии или рабочей группе необходимой информации (документов, материалов), за уклонение от такого предоставления, либо за предоставление заведомо неполной или ложной информации;

за отказ от дачи объяснений, за дачу заведомо ложных ответов на вопросы, поставленные комиссией или рабочей группой, либо за неявку на заседание комиссии или рабочей группы без уважительных причин.

Кроме того, комиссия вправе направить в орган или должностному лицу, уполномоченным принять соответствующее решение, требование об освобождении от замещаемой должности должностного лица, за исключением лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов РФ Федерации или муниципальные должности, допустившего указанные нарушения.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона о парламентском расследовании по результатам расследования готовится итоговый доклад комиссии (далее – итоговый доклад), который направляется в палаты Федерального Собрания РФ.

В итоговом докладе должны содержаться выводы комиссии по расследуемым ею фактам и обстоятельствам. В докладе также могут содержаться предложения:

- о принятии нормативных правовых актов, направленных на устранение причин и последствий событий, послуживших основанием для проведения парламентского расследования;

- об освобождении от должности должностных лиц, действия (бездействие) которых повлекли (повлекло) за собой возникновение фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения расследования, или действия (бездействие) которых по устранению причин и последствий событий, послуживших основанием для проведения расследования, носили (носило) неудовлетворительный характер;

- о совершенствовании деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, а также органов местного самоуправления.

¹ Ответственность установлена статьей 17.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях и статьей 287 Уголовного кодекса РФ.

Палаты Федерального Собрания Российской Федерации обязаны рассмотреть и утвердить итоговый доклад в течение одного месяца. При рассмотрении доклада палаты вправе предложить комиссии уточнить его отдельные положения.

Итоговый доклад считается утвержденным, если за него проголосовало более половины от общего числа членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы. В случае, если итоговый доклад не утвержден хотя бы одной из палат Федерального Собрания РФ, деятельность комиссии прекращается.

Утвержденный доклад направляется Президенту РФ, в Правительство РФ, публикуется в установленном порядке¹, а также размещается в сети Интернет.

Итоговый доклад может направляться в иные федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, Генеральному прокурору РФ, Председателю Следственного комитета РФ и в соответствующие органы местного самоуправления.

После направления итогового доклада Президенту РФ и в Правительство РФ парламентское расследование считается завершенным и комиссия распускается.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности комиссии осуществляется за счет средств федерального бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности палат Федерального Собрания РФ. Гражданам, приглашенным на заседание комиссии для дачи объяснений по расследуемым ею фактам и обстоятельствам, расходы возмещаются за счет средств федерального бюджета в порядке и размерах, установленных постановлением Правительства РФ от 28 февраля 2006 г. № 110².

3. Контрольные функции Законодательного Собрания Санкт-Петербурга

В Санкт-Петербурге институт парламентского расследования, в том смысле, как он трактуется Федеральным законом о парламент-

¹ О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ // Российская газета. - 15.06.1994. - № 111.

² О порядке и размерах возмещения расходов, понесенных гражданами в связи с привлечением к участию в парламентском расследовании: Постановление Правительства РФ от 28 февраля 2006 г. № 110 // Собрание законодательства РФ. - 06.03.2006. - № 10. - Ст. 1107.

ском расследовании, законодательно не установлен. Вместе с тем, в субъекте создан механизм осуществления Законодательным Собранием Санкт-Петербурга контрольных функций, отнесенных к компетенции законодательного органа власти Санкт-Петербурга.

Правовой основой для его функционирования является Закон Санкт-Петербурга от 13 декабря 2000 г. № 687-81 «О контрольных функциях Законодательного Собрания Санкт-Петербурга».

В целях осуществления контроля за исполнением Устава Санкт-Петербурга, законов Санкт-Петербурга и иных правовых актов, принятых Законодательным Собранием, контроля за своевременным приведением в соответствие с законодательством Российской Федерации правовых актов Санкт-Петербурга, правовых актов органов государственной власти Санкт-Петербурга Законодательным Собранием Санкт-Петербурга создается контрольная группа.

Контрольная группа является рабочим органом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. Она осуществляет подготовку к рассмотрению Законодательным Собранием материалов по следующим вопросам:

1) о неисполнении Устава Санкт-Петербурга, законов Санкт-Петербурга и иных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Санкт-Петербурга;

2) о несвоевременном приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации правовых актов Санкт-Петербурга, а также правовых актов органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Кроме этого, и это надо отметить особо, согласно статье 2 Закона Санкт-Петербурга «О контрольных функциях Законодательного Собрания Санкт-Петербурга», контрольная группа проводит слушания по поступившим сведениям о фактах коррупции в органах государственной власти Санкт-Петербурга.

Контрольная группа избирается Законодательным Собранием Санкт-Петербурга из числа депутатов Законодательного Собрания в составе 6 человек¹. При этом по должности в состав контрольной группы входит председатель комитета по законодательству Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Члены группы в течение недели со дня их избрания избирают из своего состава председателя контрольной группы. В случае неизбрания контрольной группой в установленный срок председателя полно-

¹ См., например: Об избрании членов контрольной группы: Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 18 апреля 2007 г. № 169 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 30.04.2007. - № 14.

мочия данной контрольной группы прекращаются и Законодательное Собрание Санкт-Петербурга принимает решение о повторном избрании членов контрольной группы.

Основанием для рассмотрения контрольной группой вопроса является обращение депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, Губернатора Санкт-Петербурга, содержащее информацию о нарушениях Устава Санкт-Петербурга, законов Санкт-Петербурга и иных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, или информацию о несвоевременном приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации правовых актов Санкт-Петербурга, правовых актов органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Основаниями для проведения контрольной группой слушаний по фактам коррупции в органах государственной власти Санкт-Петербурга являются:

- обращения органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, и государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга;

- сообщения правоохранительных органов;

- обращения депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга;

- сообщения средств массовой информации;

- непосредственное обнаружение контрольной группой фактов коррупции в органах государственной власти Санкт-Петербурга.

Заседание контрольной группы правомочно, если на нем присутствует не менее половины от числа членов контрольной группы.

В заседании контрольной группы имеют право принимать участие лица, направившие обращения, а также лица, замещающие государственные должности Санкт-Петербурга, и государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга, вопрос в отношении которых рассматривается.

Решение по рассматриваемому вопросу принимается контрольной группой в закрытом заседании, в котором участвуют только члены группы. Члены контрольной группы, присутствующие на закрытом заседании, не вправе разглашать содержание дискуссии и результаты голосования. Решение считается принятым, если за него проголосовало большинство членов контрольной группы, присутствовавших на заседании. Решение контрольной группы оглашается в открытом заседании немедленно после его принятия.

В целях обеспечения деятельности контрольной группы Законом Санкт-Петербурга «О контрольных функциях Законодательного Собрания Санкт-Петербурга» установлено, что:

- руководители органов государственной власти Санкт-Петербурга и органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, должностные лица организаций, находящихся на территории Санкт-Петербурга, обязаны по требованию контрольной группы, в пределах компетенции Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, представить требуемые сведения и документацию не позднее чем через 15 дней со дня получения запроса;

- контрольная группа вправе приглашать для дачи объяснений и представления необходимых документов, материалов и сведений лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, и государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга;

- по решению контрольной группы, направленному не позднее чем за 5 дней до дня заседания, депутаты Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, руководители органов Законодательного Собрания, руководители структурных подразделений Аппарата Законодательного Собрания, председатель Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга, руководители Администрации Губернатора Санкт-Петербурга и иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга¹ обязаны прибыть на заседание для представления необходимой информации по рассматриваемому контрольной группой вопросу.

По результатам рассмотрения вопроса контрольная группа принимает одно из следующих решений:

- об отсутствии нарушений;
- о необходимости дополнительного изучения материалов;
- о наличии факта совершения действий, несовместимых с государственной должностью Санкт-Петербурга;
- о выражении недоверия работникам Администрации Санкт-Петербурга;
- о направлении материалов прокурору Санкт-Петербурга.

К решению может быть приложен проект постановления Законодательного Собрания Санкт-Петербурга.

Документально оформленное решение группы в трехдневный срок доводится до сведения заявителей и всех депутатов Законода-

¹ В тексте статьи 8 Закона Санкт-Петербурга «О контрольных функциях Законодательного Собрания Санкт-Петербурга» - «руководители отраслевых и территориальных органов Администрации Санкт-Петербурга, руководитель Канцелярии губернатора Санкт-Петербурга».

тельного Собрания Санкт-Петербурга. Решение контрольной группы в десятидневный срок также рассматривается на заседании Законодательного Собрания.

Решение контрольной группы о фактах неисполнения Устава Санкт-Петербурга, законов Санкт-Петербурга и иных правовых актов, принятых Законодательным Собранием Санкт-Петербурга, несвоевременного приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации правовых актов органов государственной власти Санкт-Петербурга либо об установлении факта совершения государственным гражданским служащим Санкт-Петербурга действий, несовместимых с его должностью, является основанием для принятия постановления Законодательного Собрания о выражении недоверия данному государственному гражданскому служащему и (или) об обращении к прокурору Санкт-Петербурга.

Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга об установлении факта совершения лицом, замещающим государственную должность Санкт-Петербурга, действий, несовместимых с государственной должностью, принятое на основании решения контрольной группы, является основанием для возбуждения процедуры отзыва данного лица с занимаемой государственной должности Санкт-Петербурга в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Глава 7

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

1. Развитие международно-правовых основ противодействия коррупции.
2. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности.
3. Конвенция ООН против коррупции.
4. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию.
5. Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию.

1. Развитие международно-правовых основ противодействия коррупции

Говоря о значении норм международного права для реализации антикоррупционных мер в нашей стране, прежде всего необходимо отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Кроме того, статья 2 Федерального закона называет общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации в качестве одной из составляющих правовой основы противодействия коррупции.

Таким образом, Российская Федерация при осуществлении борьбы с коррупцией и профилактике коррупционных проявлений должна руководствоваться положениями международных соглашений, участником которых она является.

Борьбе с коррупцией посвящены многочисленные международно-правовые документы, дающие основание утверждать, что международным сообществом уже создан необходимый и достаточный арсенал правовых средств борьбы с этим негативным явлением.

Первым международным документом, так или иначе определяющим понятие коррупции, стал Кодекс поведения должностных лиц по

поддержанию правопорядка, принятый Генеральной Ассамблеей ООН 17 декабря 1979 г.¹

В Кодексе указывается что, хотя понятие коррупции должно определяться в соответствии с национальным правом, следует понимать, что оно охватывает совершение или несвершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие.

В данном определении коррупция, по сути, сведена к подкупу, и, на первый взгляд, в документе поддержано «узкое» понятие коррупции. Тем не менее, следует обратить внимание, что не содержит конкретного определения коррупции, а только рекомендует национальному законодателю включить наиболее опасные коррупционные проявления в соответствующее определение.

К международным документам, которые в настоящее время образуют международно-правовой «фундамент» противодействия коррупции, в первую очередь надлежит отнести:

во-первых, документы Организации Объединенных наций:

- Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности² (ряд ее норм непосредственно касается борьбы с коррупцией);

- Конвенцию ООН против коррупции;

и во-вторых, конвенции Совета Европы:

- Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию;

- Конвенцию о гражданско-правовой ответственности за коррупцию³.

В первых трех международно-правовых актах Российская Федерация уже принимает участие. Что касается подписания нашим государством Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, вопрос об этом рассматривается руководством нашей страны.

¹ Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Принят 17 декабря 1979 г. резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Международная защита прав и свобод человека: Сборник документов.- М.: Юрид. лит., 1990. С. 319-325.

² Конвенция против транснациональной организованной преступности: Принята 15 ноября 2000 г. резолюцией 55/25 на 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Собрание законодательства РФ. - 04.10.2004. - № 40. - Ст. 3882.

³ Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию: Заключена в Страсбурге 4 ноября 1999 г. // В РФ документ официально опубликован не был.

2. Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности

15 ноября 2000 г. резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи ООН была принята и открыта для подписания Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности.

Россия подписала конвенцию 12 декабря 2000 г.¹ и ратифицировала с заявлениями Федеральным законом от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ². Конвенция вступила в силу 29 сентября 2003 г., для России – 25 июня 2004 г.

Конвенция и протоколы были подготовлены Специальным комитетом по разработке Конвенции против транснациональной организованной преступности, учрежденным Генеральной Ассамблеей ООН. Работу над этими международно-правовыми документами вели делегации более 130 стран, намеревающихся стать ее участниками.

Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и протоколы имеют важное значение для создания широкого фронта борьбы с транснациональной организованной преступностью. В сферу применения конвенции входят имеющие транснациональный характер и совершенные при участии организованной преступной группы:

а) серьезные преступления, к которым относятся преступления, наказуемые лишением свободы на максимальный срок не менее четырех лет или более строгой мерой наказания;

б) конвенционные преступления, включающие создание организованной преступной группы и участие в ней (статья 5), отмыwanie доходов от преступлений (статья 6), коррупцию (статья 8) и воспрепятствование осуществлению правосудия (статья 23).

¹ О подписании Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее: Распоряжение Президента РФ от 9 декабря 2000 г. № 556-рп // Собрание законодательства РФ. – 11.12.2000. - № 50. - Ст. 4894.

² О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее: Федеральный закон от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 03.05.2004. - № 18. – Ст. 1684.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности преступление носит транснациональный характер, если:

- оно совершено в более чем одном государстве;
- оно совершено в одном государстве, но существенная часть его подготовки, планирования, руководства или контроля имеет место в другом государстве;
- оно совершено в одном государстве, но при участии организованной преступной группы, которая осуществляет преступную деятельность в более чем одном государстве;
- оно совершено в одном государстве, но его существенные последствия имеют место в другом государстве.

Конвенция также детально регламентирует взаимную правовую помощь, выдачу лиц, совершивших преступление, и сотрудничество правоохранительных органов в непроцессуальных формах.

Необходимо подчеркнуть, что Конвенция против транснациональной организованной преступности является первым конвенциональным документом ООН, содержащим ряд положений, регламентирующих на международном уровне борьбу с коррупцией.

Статья 8 конвенции, именуемая «Криминализация коррупции», в пункте 1 устанавливает, что каждое государство-участник принимает такие законодательные и другие меры, какие могут потребоваться, с тем, чтобы признать в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, когда они совершаются умышленно:

а) обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

б) вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.

Также в статье говорится, что каждое государство-участник рассматривает возможность принятия таких законодательных и других мер, какие могут потребоваться, с тем, чтобы признать в качестве уголовно наказуемых деяния, указанные в пункте 1, когда в них участву-

ет какое-либо иностранное публичное должностное лицо или международный гражданский служащий. Каждое государство-участник также рассматривает возможность признать уголовно наказуемыми другие формы коррупции.

Каждое государство-участник принимает такие меры, какие могут потребоваться с тем, чтобы признать в качестве уголовно наказуемого участие в качестве сообщника в совершении какого-либо преступления, признанного таковым в соответствии со статьей 8.

Пункт 4 статьи 8 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности содержит определение понятия «публичное должностное лицо». Таковым признается публичное должностное лицо или лицо, предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве государства-участника, в котором данное лицо выполняет такие функции, и как это применяется в уголовном законодательстве этого государства-участника.

Статья 9 конвенции посвящена мерам против коррупции, которые, в соответствии с ней намерены принимать государства-участники.

В пункте 1 закрепляется, что в дополнение к мерам, изложенным в статье 8, каждое государство-участник в той степени, в какой это требуется и соответствует его правовой системе, принимает законодательные, административные или другие эффективные меры для содействия добросовестности, а также для предупреждения и выявления коррупции среди публичных должностных лиц и наказания за нее.

Пункт 2 предписывает, что каждое государство-участник принимает меры для обеспечения эффективных действий его органов в области предупреждения и выявления коррупции среди публичных должностных лиц и наказания за нее, в том числе путем предоставления таким органам достаточной независимости для воспрепятствования неправомерному влиянию на их действия.

Таким образом, Конвенция против транснациональной организованной преступности и протоколы к ней создают комплексную правовую основу для практического взаимодействия правоохранительных органов различных государств в целях выявления, предупреждения, пресечения, раскрытия и расследования всех преступлений, включая коррупционные, которые представляют достаточно высокую степень общественной опасности и затрагивают юрисдикцию и интересы двух и более государств.

Следует особо подчеркнуть, что ни один из действующих в настоящее время международно-правовых документов по вопросам борьбы с преступностью не имеет такой обширной сферы применения.

3. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции

Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции была принята резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН 31 октября 2003 г.

Российской Федерацией данная конвенция подписана 9 декабря 2003 г.¹, ратифицирована с заявлениями Федеральным законом от 08.03.2006 № 40-ФЗ². Конвенция вступила в силу 14 декабря 2005 г., для России – 8 июня 2006 г.

В настоящее время Конвенция ООН против коррупции – это наиболее основательный международно-правовой документ, регулирующий вопросы противодействия коррупции. Он состоит из 8 глав, объединяющих 71 статью.

Прежде всего необходимо обратить внимание, что конвенция содержит перечень криминализируемых коррупционных деяний, который включает (глава III):

- подкуп национальных публичных должностных лиц³;
- подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц публичных международных организаций;
- хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом⁴;

¹ См.: О подписании Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Распоряжение Президента РФ от 6 декабря 2003 г. № 581-рп // Собрание законодательства РФ. – 15.12.2003. - № 50. - Ст. 4884.

² О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Федеральный закон от 8 марта 2006 г № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 20.03.2006. - № 12. - Ст. 1231.

³ Под подкупом национальных должностных лиц в конвенции понимаются следующие умышленно совершенные деяния:

- обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей;

- вымогательство или принятие публичным должностным лицом, лично или через посредников, какого-либо неправомерного преимущества для самого должностного лица или иного физического или юридического лица, с тем чтобы это должностное лицо совершило какое-либо действие или бездействие при выполнении своих должностных обязанностей.

⁴ Цель преступного деяния должна заключаться в извлечении выгоды для себя самого или другого физического или юридического лица. При этом похищенное имущество должно находиться в ведении публичного должностного лица в силу его служебного положения.

- злоупотребление служебным положением¹;
- злоупотребление влиянием в корыстных целях²;
- незаконное обогащение³;
- подкуп в частном секторе;
- хищение имущества в частном секторе⁴;
- отмыwanie доходов от преступлений;
- сокрытие⁵;
- воспрепятствование отправлению правосудия.

Конвенция ООН против коррупции устанавливает целый ряд стандартов, мер и норм, которые могут применяться всеми странами в целях развития внутригосударственных законодательно-правовых основ противодействия коррупции. В ней содержится призыв к принятию необходимых законодательных и профилактических мер, в результате чего самые распространенные формы коррупции как в государственном, так и в частном секторе были бы отнесены к категории уголовных преступлений.

Целями Конвенции ООН против коррупции являются:

- а) содействие принятию и укреплению мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней;
- б) поощрение, облегчение и поддержка международного сотрудничества и технической помощи в предупреждении коррупции и борьбе с ней, в том числе принятии мер по возвращению активов;

¹ Под злоупотреблением служебными полномочиями (служебным положением) в конвенции понимается совершение какого-либо действия или бездействия, в нарушение законодательства, публичным должностным лицом при выполнении своих функций с целью получения какого-либо неправомерного преимущества для себя самого или иного физического или юридического лица.

² Под злоупотреблением влиянием в корыстных целях в конвенции понимается обещание, предложение или предоставление публичному должностному лицу или любому другому лицу, лично или через посредников какого-либо неправомерного преимущества, а также вымогательство или принятие указанным лицом какого-либо неправомерного преимущества для себя самого или для другого лица с тем чтобы это лицо злоупотребило своим действительным или предполагаемым влиянием с целью получения от администрации или публичного органа какого-либо неправомерного преимущества для первоначального инициатора таких действий или любого другого лиц.

³ Под незаконным обогащением в конвенции понимается значительное увеличение активов публичного должностного лица, превышающее его законные доходы, которое оно не может разумным образом обосновать.

⁴ Лицом, которое руководит работой организации или работает в любом качестве в такой организации, имущества, находящегося в ведении этого лица в силу его служебного положения.

⁵ Имеется в виду сокрытие или непрерывное удержание имущества, если соответствующему лицу известно, что такое имущество получено в результате любого из преступлений, признанных таковыми в соответствии с конвенцией.

в) поощрение честности и неподкупности, ответственности, а также надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом.

Сфера применения Конвенции ООН против коррупции обозначена в статье 3: она применяется в соответствии с ее положениями к предупреждению, расследованию и уголовному преследованию за коррупцию и к приостановлению операций (замораживанию), аресту, конфискации и возвращению доходов от преступлений, признанных таковыми в соответствии с конвенцией. Причем, если конвенцией не предусмотрено иное, не обязательно, чтобы в результате совершения указанных в ней преступлений был причинен вред или ущерб государственному имуществу.

Мерам по предупреждению коррупции посвящена глава II конвенции. Статья 5 «Политика и практика предупреждения и противодействия коррупции» устанавливает, что каждое государство-участник:

- в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, разрабатывает и осуществляет или проводит эффективную и скоординированную политику противодействия коррупции, способствующую участию общества и отражающую принципы правопорядка, надлежащего управления публичными делами и публичным имуществом, честности и неподкупности, прозрачности и ответственности;

- стремится устанавливать и поощрять эффективные виды практики, направленные на предупреждение коррупции;

- периодически проводить оценку соответствующих правовых документов и административных мер с целью определения их адекватности с точки зрения предупреждения коррупции и борьбы с ней.

Государства-участники, в надлежащих случаях и в соответствии с основополагающими принципами своих правовых систем, взаимодействуют друг с другом и с соответствующими международными и региональными организациями в разработке и содействии осуществлению антикоррупционных мер. Это взаимодействие может включать участие в международных программах и проектах, направленных на предупреждение коррупции.

Статья 6 Конвенции ООН против коррупции предписывает каждому государству-участнику обеспечить в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы, наличие органа или, в надлежащих случаях, органов, осуществляющих предупреждение коррупции с помощью таких мер, как:

а) проведение антикоррупционной политики, предусмотренной положениями конвенции, и, в надлежащих случаях, осуществление надзора и координации проведения такой политики;

б) расширение и распространение знаний по вопросам предупреждения коррупции.

Этот орган (органы) должен иметь необходимую самостоятельность с тем, чтобы он мог выполнять свои функции эффективно и в условиях свободы от любого ненадлежащего влияния. Ему следует обеспечить необходимые материальные ресурсы и специализированный персонал, а также такую подготовку персонала, которая может потребоваться для выполнения возложенных на него функций.

В целях предотвращения коррупции в публичном (государственном) секторе¹ Конвенция ООН против коррупции требует от каждого государства-участника создавать, поддерживать и укреплять такие системы приема на работу, набора, прохождения службы, продвижения по службе и выхода в отставку гражданских служащих и, в надлежащих случаях, других неизбираемых публичных должностных лиц, которые:

- основываются на принципах эффективности и прозрачности и на таких объективных критериях, как безупречность работы, справедливость и способности;

- включают надлежащие процедуры отбора и подготовки кадров для занятия публичных должностей, которые считаются особенно уязвимыми с точки зрения коррупции, и ротации, в надлежащих случаях, таких кадров на таких должностях;

- способствуют выплате надлежащего вознаграждения и установлению справедливых окладов с учетом уровня экономического развития государства-участника;

- способствуют осуществлению образовательных и учебных программ с тем, чтобы такие лица могли удовлетворять требованиям в отношении правильного, добросовестного и надлежащего выполнения

¹ Для целей конвенции термин «публичное должностное лицо» означает: 1) любое назначаемое или избираемое лицо, занимающее какую-либо должность в законодательном, исполнительном, административном или судебном органе государства-участника на постоянной или временной основе, за плату или без оплаты труда, независимо от уровня должности этого лица; 2) любое другое лицо, выполняющее какую-либо публичную функцию, в том числе для публичного ведомства или публичного предприятия, или предоставляющее какую-либо публичную услугу, как это определяется во внутреннем законодательстве государства-участника; 3) любое другое лицо, определяемое в качестве «публичного должностного лица» во внутреннем законодательстве государства-участника.

публичных функций, а также обеспечивают им специализированную и надлежащую подготовку, с тем, чтобы углубить осознание ими рисков, которые сопряжены с коррупцией и связаны с выполнением ими своих функций.

Кроме этого государства обязываются рассматривать возможность принятия надлежащих законодательных и административных мер с тем, чтобы установить критерии применительно к кандидатам и выборам на публичные должности, а также усилить прозрачность в финансировании кандидатур на избираемые публичные должности и, где это применимо, финансировании политических партий.

Также каждое государство-участник должно стремиться в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства создавать, поддерживать и укреплять такие системы, какие способствуют прозрачности и предупреждают возникновение коллизии интересов.

Серьезного внимания заслуживает статья 8 конвенции «Кодексы поведения публичных должностных лиц», которая содержит целый комплекс антикоррупционных мер, направленных на поощрение неподкупности, честности и ответственности публичных должностных лиц

Во-первых, каждое государство-участник стремится применять, в рамках своих институциональных и правовых систем, кодексы или стандарты поведения для правильного, добросовестного и надлежащего выполнения публичных функций.

При этом могут приниматься во внимание соответствующие инициативы региональных, межрегиональных и многосторонних организаций, например, Международный кодекс поведения государственных должностных лиц, содержащийся в приложении к резолюции 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 12 декабря 1996 г.¹

Во-вторых, государства-участники рассматривают в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства возможность установления мер и систем, способствующих тому, чтобы публичные должностные лица сообщали соответствующим органам о коррупционных деяниях, о которых им стало известно при выполнении ими своих функций.

В-третьих, государства-участники стремятся устанавливать меры и системы, обязывающие публичных должностных лиц представлять соот-

¹ Международный кодекс поведения государственных должностных лиц: Принят 12 декабря 1996 г. резолюцией 51/59 на 82-м пленарном заседании 51-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // В РФ документ официально опубликован не был.

ветствующим органам декларации, среди прочего, о внеслужебной деятельности, занятиях, инвестициях, активах и о существенных дарах или выгодах, в связи с которыми может возникать коллизия интересов в отношении их функций в качестве публичных должностных лиц.

И в-четвертых, каждое государство-участник рассматривает возможность принятия, в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, дисциплинарных или других мер в отношении публичных должностных лиц, которые нарушают установленные кодексы или стандарты.

Помимо мер по предупреждению коррупции в публичном (государственном) секторе, Конвенция ООН против коррупции (статьи 9-14) определяет комплекс мер по ряду других направлений реализации антикоррупционной политики.

Например, в такой коррупциогенной сфере, как публичные закупки и управление публичными финансами каждому государству-участнику предписывается:

1) принимать в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы необходимые меры для создания надлежащих систем закупок, которые основываются на прозрачности, конкуренции и объективных критериях принятия решений и являются эффективными, среди прочего, с точки зрения предупреждения коррупции. Такие системы, которые могут предусматривать надлежащие пороговые показатели при их применении, затрагивают, среди прочего, следующее:

- публичное распространение информации, касающейся закупочных процедур и контрактов на закупки, включая информацию о приглашениях к участию в торгах и надлежащую или уместную информацию о заключении контрактов, с тем чтобы предоставить потенциальным участникам торгов достаточное время для подготовки и представления их тендерных заявок;

- установление, заблаговременно, условий участия, включая критерии отбора и принятия решений о заключении контрактов, а также правила проведения торгов, и их опубликование;

- применение заранее установленных и объективных критериев в отношении принятия решений о публичных закупках в целях содействия последующей проверке правильности применения правил или процедур;

- эффективную систему внутреннего контроля, включая эффективную систему обжалования, для обеспечения юридических средств оспаривания и средств правовой защиты в случае несоблюдения правил или процедур, установленных согласно настоящему пункту;

- меры регулирования, в надлежащих случаях, вопросов, касающихся персонала, который несет ответственность за закупки, например требование о декларировании заинтересованности в конкретных публичных закупках, процедуры проверки и требования к профессиональной подготовке;

2) принимать в соответствии с основополагающими принципами своей правовой системы надлежащие меры по содействию прозрачности и отчетности в управлении публичными финансами. Такие меры охватывают, среди прочего, следующее:

- процедуры утверждения национального бюджета;
- своевременное представление отчетов о поступлениях и расходах;
- систему стандартов бухгалтерского учета и аудита и связанного с этим надзора;
- эффективные и действенные системы управления рисками и внутреннего контроля;

3) принимать такие гражданско-правовые и административные меры, какие могут потребоваться в соответствии с основополагающими принципами его внутреннего законодательства с тем, чтобы обеспечить сохранность бухгалтерских книг, записей, финансовых ведомостей или другой документации, касающейся публичных расходов и доходов, и воспрепятствовать фальсификации такой документации.

С учетом необходимости борьбы с коррупцией каждое государство-участник также должно принимать меры, какие могут потребоваться для усиления прозрачности в его публичной администрации, в том числе применительно к ее организации, функционированию и, в надлежащих случаях, процессам принятия решений¹. Такие меры могут включать, среди прочего, следующее:

а) принятие процедур или правил, позволяющих населению получать, в надлежащих случаях, информацию об организации, функционировании и процессах принятия решений публичной администрации и, с должным учетом соображений защиты частной жизни и личных данных, о решениях и юридических актах, затрагивающих интересы населения;

б) упрощение административных процедур, в надлежащих случаях, для облегчения публичного доступа к компетентным органам, принимающим решения;

в) опубликование информации, которая может включать периодические отчеты об опасностях коррупции в публичной администрации.

¹ Статья 11 Конвенции ООН против коррупции «Публичная отчетность».

Решающую роль в борьбе с коррупцией Конвенция ООН против коррупции (статья 12) отводит судебным органам, и с учетом независимости судебной власти требует от государств-участников принимать без ущерба для независимости судебных органов, меры по укреплению честности и неподкупности судей и работников судебных органов и недопущению любых возможностей для коррупции среди них. Такие меры могут включать правила, касающиеся действий судей и работников судебных органов. Аналогичные меры могут внедряться и применяться в органах прокуратуры в тех государствах-участниках, в которых они не входят в состав судебной власти, но пользуются такой же независимостью, как и судебные органы.

Меры, направленные на противодействие коррупции в частном секторе могут включать, среди прочего, следующее¹:

- содействие сотрудничеству между правоохранительными органами и соответствующими частными организациями;

- содействие разработке стандартов и процедур, предназначенных для обеспечения добросовестности в работе частных организаций, включая кодексы поведения для правильного, добросовестного и надлежащего осуществления деятельности предпринимателями и предупреждения возникновения коллизии интересов, а также для поощрения использования добросовестной коммерческой практики в отношениях между коммерческими предприятиями и в договорных отношениях между ними и государством;

- содействие прозрачности в деятельности частных организаций, включая, в надлежащих случаях, меры по идентификации юридических и физических лиц, причастных к созданию корпоративных организаций и управлению ими;

- предупреждение злоупотреблений процедурами, регулирующими деятельность частных организаций, включая процедуры, касающиеся субсидий и лицензий, предоставляемых публичными органами для осуществления коммерческой деятельности;

- предупреждение возникновения коллизии интересов путем установления ограничений в отношении профессиональной деятельности бывших публичных должностных лиц или в отношении работы публичных должностных лиц в частном секторе после их выхода в отставку или на пенсию, когда такая деятельность или работа прямо связаны с функциями, которые такие публичные должностные лица

¹ Статья 12 Конвенции ООН против коррупции «Частный сектор».

выполняли в период их нахождения в должности или за выполнением которых они осуществляли надзор;

- обеспечение того, чтобы частные организации, с учетом их структуры и размера, обладали достаточными механизмами внутреннего аудиторского контроля для оказания помощи в предупреждении и выявлении коррупционных деяний и чтобы счета и требуемые финансовые ведомости таких частных организаций подлежали применению надлежащих процедур аудита и сертификации.

Отдельная статья Конвенции ООН против коррупции (статья 13) посвящена участию общественных институтов¹ в предупреждении коррупции и борьбе с ней, а также в углублении понимания обществом факта существования, причин и опасного характера коррупции, а также создаваемых ею угроз. Это участие следует укреплять с помощью таких мер, как:

а) усиление прозрачности и содействие вовлечению населения в процессы принятия решений;

б) обеспечение для населения эффективного доступа к информации; в проведение мероприятий по информированию населения, способствующих созданию атмосферы нетерпимости в отношении коррупции, а также осуществление программ публичного образования, включая учебные программы в школах и университетах;

г) уважение, поощрение и защита свободы поиска, получения, опубликования и распространения информации о коррупции. При этом могут устанавливаться определенные ограничения данной свободы, но только такие ограничения, какие предусмотрены законом и являются необходимыми:

- для уважения прав или репутации других лиц;

- для защиты национальной безопасности, или публичного порядка, или охраны здоровья или нравственности населения.

Значительная часть положений Конвенции ООН против коррупции посвящена регламентации вопросов взаимной правовой помощи, выдачи лиц, совершивших коррупционные преступления на территориях других государств, а также сотрудничества правоохранительных органов – обмена информацией и опытом, совместного проведения расследований.

Статьей 46 установлено, что государства-участники оказывают друг другу самую широкую взаимную правовую помощь в расследо-

¹ Имеются в виду гражданское общество, неправительственные организации и организации, функционирующие на базе общин.

вании, уголовном преследовании и судебном разбирательстве в связи с преступлениями, охватываемыми конвенцией.

Конвенция также требует от государств-участников назначить центральный орган, который несет ответственность за получение просьб об оказании взаимной правовой помощи и либо за их выполнение, либо за их препровождение для выполнения компетентным органам и обладает соответствующими полномочиями.

Для реализации данного положения издан Указ Президента РФ от 18 декабря 2008 г. № 1799 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи»¹. Данным указом установлено, что центральными органами являются:

Министерство юстиции РФ – по гражданско-правовым вопросам, включая гражданско-правовые аспекты уголовных дел;

Генеральная прокуратура РФ – по иным вопросам взаимной правовой помощи.

Следует подчеркнуть, что конвенция содержит принципиально новое положение, в соответствии с которым государства-участники обязаны возвращать похищенные денежные средства и иные ценности в ту страну, из которой они были похищены, если установлено, что эти деньги и ценности получены с путем коррупционных действий.

Эти международно-правовые положения закладывают основу для более активного сотрудничества между государствами в целях предотвращения и выявления коррупции, а также возвращения полученных таким же образом средств.

Таким образом, Конвенция ООН против коррупции является комплексным универсальным международным договором, препятствующим развитию и распространению коррупции во всех сферах жизнедеятельности современного общества.

4. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию

Одним из наиболее значимых антикоррупционных международно-правовых актов, подписанных и ратифицированных Российской Федерацией, является Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г., вступившая в силу 1 июля 2002 г.

¹ Собрание законодательства РФ. - 22.12.2008. - № 51. - Ст. 6140.

Конвенция была подписана Россией во исполнение распоряжения Президента РФ от 25 января 1999 г. № 18-рп¹. Ратификация конвенции была произведена Федеральным законом от 25 июля 2009 г. № 125-ФЗ². Для России конвенция вступила в силу с 1 февраля 2007 г.

Следует отметить, что в Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию предусматривается четкая дифференциация антикоррупционных мер, которые должны быть приняты на национальном уровне, и мероприятий по осуществлению международного сотрудничества государств в борьбе с коррупцией.

На национальном уровне каждая сторона – участница конвенции обязуется принимать такие законодательные и иные меры, которые могут потребоваться для того, чтобы квалифицировать в качестве уголовных правонарушений в соответствии с ее внутренним правом следующие деяния:

- активный подкуп национальных государственных должностных лиц;
- пассивный подкуп национальных государственных должностных лиц;
- подкуп членов национальных государственных собраний;
- подкуп иностранных государственных должностных лиц;
- подкуп членов иностранных государственных собраний;
- активный подкуп в частном секторе;
- пассивный подкуп в частном секторе;
- подкуп должностных лиц международных организаций;
- подкуп членов международных парламентских собраний;
- подкуп судей и должностных лиц международных судов;
- использование служебного положения в корыстных целях;
- отмыwanie доходов от преступлений, связанных с коррупцией;
- действия или бездействие, касающиеся операций со счетами.

В частности, активный подкуп определяется нормами конвенции (статья 2) как «преднамеренное обещание, предложение или предоставление каким-либо лицом, прямо или косвенно, какого-либо неправомерного преимущества любому из ее публичных должностных лиц для самого этого лица или любого иного лица с тем чтобы это публичное должностное лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций».

¹ О подписании Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Распоряжение Президента РФ от 25 января 1999 г. № 18-рп // Собрание законодательства РФ. - 01.02.1999. - № 5. - Ст. 668.

² О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Федеральный закон от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 31.07.2006 - № 31 (Ч. 1). - Ст. 3424.

В качестве пассивного подкупа конвенция (статья 3) рассматривает действия по прямому или косвенному преднамеренному испрашиванию или получению каким-либо из ее публичных должностных лиц какого-либо неправомерного преимущества для самого этого лица или любого иного лица, или же принятие предложения или обещания такого преимущества с тем чтобы это должностное лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций.

В целях наиболее эффективной борьбы с перечисленными деяниями стороны – участники Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию обязуются внести соответствующие изменения в нормы внутригосударственного права, регламентирующие:

соучастие или подстрекательство к совершению преступлений, связанных с коррупцией;

уголовную юрисдикцию по коррупционным правонарушениям; ответственность юридических лиц;

санкции и меры воздействия неуголовного характера за коррупционные правонарушения;

защиту лиц, сотрудничающих с правосудием, и свидетелей;

меры по содействию сбору доказательств и конфискации доходов;

независимость и подготовку органов и должностных лиц, осуществляющих борьбу с коррупцией;

обеспечение сотрудничества правоохранительных органов внутри страны.

Мониторинг выполнения положений Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию возложен на Группу государств против коррупции (ГРЕКО).

Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (глава IV) также устанавливает принципы и меры, обеспечивающие международное сотрудничество государств в борьбе с коррупцией. К таким мерам конвенция относит:

- взаимную помощь и выдачу (экстрадицию) по уголовным делам о коррупции;

- обмен информацией по инициативе сторон;

- создание центрального органа для осуществления международного сотрудничества;

- порядок осуществления прямых контактов;

- получение информации о мерах, принимаемых по запросам.

Стороны – участники конвенции обязуются в максимально возможной степени сотрудничать друг с другом в соответствии с поло-

жениями соответствующих международных документов о международном сотрудничестве по уголовным делам или достигнутыми договоренностями, а также в соответствии со своим национальным законодательством, в проведении расследований и разбирательств, касающихся уголовных правонарушений, признанных конвенцией в качестве таковых.

Как установлено статьей 26, стороны оказывают друг другу максимально возможную взаимную помощь, обеспечивая незамедлительную обработку запросов, полученных от органов, которые в соответствии со своим внутренним правом имеют право проводить расследования или судебное разбирательство по уголовным делам.

Вместе с тем, эта же статья содержит оговорку, согласно которой во взаимной правовой помощи может быть отказано, если запрашиваемая сторона считает, что исполнение запроса об оказании такой помощи может нанести ущерб ее национальным интересам, государственному суверенитету, национальной безопасности или публичному порядку.

При этом банковская тайна не может служить основанием для отказа в сотрудничестве. Сторона, когда это предусмотрено ее внутренним правом, может потребовать, чтобы запрос о сотрудничестве, включающем разглашение банковской тайны, был санкционирован судьей либо другим судебным органом, включая прокуроров, занимающихся производством по уголовным делам.

Уголовные правонарушения, признанные в качестве таковых в соответствии с Конвенцией об уголовной ответственности за коррупцию, считаются входящими в число преступлений, влекущих выдачу в соответствии с любым договором о выдаче, действующим между сторонами. Стороны обязуются включать такие преступления в качестве преступлений, влекущих выдачу, в любые договоры о выдаче, которые могут быть заключены между ними.

В статье 29 конвенции устанавливается, что стороны назначают центральный орган или, при необходимости, несколько центральных органов, отвечающих за направление запросов или подготовку ответов на такие запросы, а также за принятие мер по их исполнению или передаче компетентным органам для их исполнения.

В соответствии с данной статьей Указом Президента РФ от 18 декабря 2008 г. № 1800 «О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции об уголов-

ной ответственности за коррупцию, касающихся международного сотрудничества»¹ в качестве таковых определены:

Министерство юстиции РФ – по гражданско-правовым вопросам, включая гражданско-правовые аспекты уголовных дел;

Генеральная прокуратура РФ – по иным вопросам международного сотрудничества.

5. Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию

Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию была подписана в Страсбурге 4 ноября 1999 г.

До настоящего момента Российская Федерация не стала участником данного международно-правового документа. Из числа государств – участников СНГ конвенция ратифицирована Азербайджаном, Арменией, Беларусью, Молдовой и Украиной.

Следует отметить, что пунктом 8 раздела IV Национального плана противодействия коррупции от 31 июля 2008 г. Министерству иностранных дел РФ совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предписывалось в IV квартале 2008 г. представить предложения о целесообразности подписания конвенции. Однако, окончательное решение до настоящего времени не принято.

Основной целью Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (статья 1) является обеспечение наличия во внутреннем праве каждого государства-участника эффективных средств правовой защиты для лиц, понесших ущерб в результате актов коррупции, позволяющих им защищать свои права и интересы, включая возможность получения компенсации за ущерб.

Первый раздел конвенции посвящен мерам, принимаемым на национальном уровне, и состоит из 12 статей.

Прежде всего, дается определение коррупции, которая означает просьбу, предложение, дачу или принятие, прямо или косвенно, взятки или любого другого ненадлежащего преимущества или обещания такового, которые искажают нормальное выполнение любой обязанности или поведение, требуемое от получателя взятки, ненадлежащего преимущества или обещания такового (статья 2).

Как устанавливает статья 3 конвенции, каждая сторона предусматривает в своем внутреннем праве нормы, закрепляющие право

¹ Собрание законодательства РФ. - 22.12.2008. - № 51. - Ст. 6141.

лиц, понесших ущерб в результате коррупции, подать иск с целью получения полного возмещения ущерба. Такое возмещение может охватывать нанесенный материальный ущерб, упущенную финансовую выгоду и нематериальный вред.

Непосредственно гражданско-правовой ответственности за коррупцию посвящены статьи 4 и 5 конвенции. Первая из них определяет условия, которые должны быть выполнены для того, чтобы ущерб подлежал возмещению. К ним относятся случаи, при которых:

1) ответчик совершил или санкционировал акт коррупции, или не предпринял разумные шаги для предотвращения акта коррупции;

2) истец понес ущерб;

3) существует причинно-следственная связь между актом коррупции и нанесенным ущербом.

Частью 2 статьи 4 определяется, что каждая сторона предусматривает в своем внутреннем праве, что, если несколько ответчиков ответственны за ущерб, причиненный одним и тем же актом коррупции, то они будут нести солидарную и долевую ответственность.

Статьей 5 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию устанавливается ответственность государств. Для этого каждая сторона должна предусмотреть в своем внутреннем праве надлежащие процедуры, позволяющие лицам, понесшим ущерб в результате акта коррупции, совершенного ее публичными должностными лицами в ходе осуществления ими своих функций, требовать возмещение ущерба от государства.

Объем возмещения ущерба уменьшается или в его возмещении может быть отказано, принимая во внимание все обстоятельства, если истец по своей собственной вине способствовал причинению ущерба или его усугублению.

Срок исковой давности должен составлять не менее трех лет со дня, когда лицу, понесшему ущерб, стало известно о возникновении ущерба или о совершенном акте коррупции и о лице, ответственном за него. Общий срок для предъявления иска составляет не менее десяти лет с момента совершения коррупционного действия¹.

В соответствии с конвенцией (статья 8) каждая сторона предусматривает в своем внутреннем праве, что любой контракт или положение контракта, предусматривающие совершение акта коррупции, являются недействительными и не имеющими юридической силы. В этой связи должна предусматриваться возможность для всех сторон

¹ Статьи 6 и 7 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию.

контракта, чье согласие было нарушено актом коррупции, обратиться в суд с целью признания контракта не имеющим юридической силы, несмотря на их право требовать возмещения ущерба.

Крайне важная норма содержится в статье 9 конвенции. В ней закрепляется обязанность каждой стороны предусматривать в своем внутреннем праве надлежащую защиту от любой неоправданной меры служащих, которые имеют серьезные основания подозревать наличие коррупции и добросовестно сообщают о своем подозрении компетентным лицам или властям.

Статьи 11 и 12 Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию предусматривают необходимость установления эффективных процедур для получения доказательств в гражданском судопроизводстве, вытекающих из актов коррупции, и возможность для суда выносить такие распоряжения, которые необходимы для защиты прав и интересов сторон в ходе гражданского судопроизводства по делу о коррупции. Заметим, что аналогичные нормы существуют во всех правовых системах государств, но закрепление их в конвенции свидетельствует, на наш взгляд, о той важности, которую придавали ее разработчики этим нормам.

Раздел II Конвенции о гражданско-правовой ответственности за коррупцию посвящен вопросам международного сотрудничества и контроля за выполнением конвенции.

Устанавливается, что стороны эффективно сотрудничают в вопросах, относящихся к гражданскому судопроизводству по делам о коррупции, особенно в вопросах работы с документами, получения доказательств за рубежом, юрисдикции, признания и обеспечения выполнения иностранных судебных решений и судебных расходов в соответствии с положениями международных договоров о международном сотрудничестве в гражданско-правовой и коммерческой сфере, участниками которых они являются, а также в соответствии с их внутренним правом.

Выполнение сторонам положений данной конвенции, как и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, контролирует Группа государств против коррупции (ГРЕКО).

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Международные правовые акты

1. Конвенция против транснациональной организованной преступности: Принята 15 ноября 2000 г. резолюцией 55/25 на 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Собрание законодательства РФ. - 04.10.2004. - № 40. - Ст. 3882.
2. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции: Принята 31 октября 2003 г. резолюцией 58/4 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень международных договоров. – 2006. - № 10.
3. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию: Заключена в Страсбурге 27 января 1999 г. // Собрание законодательства РФ. – 18.05.2009. - № 20. – Ст. 2394.
4. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию: Заключена в Страсбурге 4 ноября 1999 г. // В РФ документ официально опубликован не был.
5. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: Принят 17 декабря 1979 г. резолюцией 34/169 на 106-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Международная защита прав и свобод человека: Сборник документов.- М.: Юрид. лит., 1990. С. 319-325.
6. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц: Принят 12 декабря 1996 г. резолюцией 51/59 на 82-м пленарном заседании 51-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН // В РФ документ официально опубликован не был.
7. Модельный закон «Основы законодательства об антикоррупционной политике»: Принят 15.11.2003 постановлением № 22-15 на 22-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ // Информационный бюллетень. МПА СНГ. - 2004. - № 33.

Нормативные правовые (правовые) акты Российской Федерации

1. Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. - 03.03.1997. - № 9. - Ст. 1011.
2. О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. - 22.12.1997. - № 25. - Ст. 2478.
3. О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 (в редакции Федерального закона от 17 ноября 1995 г. № 168-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 20.11.1995 - № 47. - Ст. 4472.
4. О государственной тайне: Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 // Российская газета. - 21.09.1993. - № 182.
5. О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания: Федеральный закон от 14 июня 1994 г. № 5-ФЗ // Российская газета. - 15.06.1994. - № 111.

6. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 11 января 1995 г. № 4-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 16.01.1995. - № 3. - Ст. 167.
7. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов: Федеральный закон от 20 апреля 1995 г. № 45-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 17. - Ст. 1455.
8. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 14.08.1995. - № 33. - Ст. 3349.
9. О статусе военнослужащих: Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 22. - Ст. 2331.
10. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее: Федеральный закон от 26 апреля 2004 г. № 26-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 03.05.2004. - № 18. - Ст. 1684.
11. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 02.06.2003. - № 22. - Ст. 2063.
12. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ // Российская газета. - 08.07.1999. - № 130.
13. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Российская газета. - 31.07.2004. - № 162.
14. О коммерческой тайне: Федеральный закон от 29 июля 2004 г. № 98-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 09.08.2004. - № 32. - Ст. 3283.
15. О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства: Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 34. - Ст. 3534.
16. Об Общественной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 4 апреля 2005 г. № 32-ФЗ // Российская газета. - 07.04.2005. - № 70.
17. О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ // Российская газета. - 28.07.2005. - № 163.
18. О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации: Федеральный закон от 27 декабря 2005 г. № 196-ФЗ // Российская газета. - 29.12.2005. - № 294.
19. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Федеральный закон от 8 марта 2006 г. № 40-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 20.03.2006. - № 12. - Ст. 1231.
20. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ // Российская газета. - 05.05.2006. - № 95.

21. О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Федеральный закон от 25 июля 2006 г. № 125-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 31.07.2006 - № 31 (Ч. 1). - Ст. 3424.

22. О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // Российская газета. - 29.07.2006. - № 165.

23. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ // Российская газета. - 07.03.2007. - № 47.

24. Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации: Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ // Российская газета. - 26.12.2008. - № 265.

25. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ // Российская газета. - 13.02.2009. - № 25.

26. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Российская газета. - 30.12.2008. - № 266.

27. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 274-ФЗ // Российская газета. - 30.12.2008. - № 266.

28. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с ратификацией Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года и Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и принятием Федерального закона «О противодействии коррупции»: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 280-ФЗ // Российская газета. - 30.12.2008. - № 266.

29. О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»: Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 171-ФЗ // Российская газета. - 21.07.2009. - № 132.

30. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ // Российская газета. - 22.07.2009. - № 133.

31. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ // Российская газета. - 30.07.2010. - № 168.

32. О противодействии неправомерному использованию инсайдерской информации и манипулированию рынком и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 224-ФЗ // Собрание законодательства РФ. - 02.08.2010. - № 31. - Ст. 4193.

33. О Следственном комитете Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 403-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2011 - № 1. - Ст. 15.

34. О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции: Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 97-ФЗ // Российская газета. – 06.05.2011. - № 97.

35. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ // Российская газета. – 26.11.2011.

36. О Парламентской комиссии по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Осетия - Алания 1-3 сентября 2004 года: Постановление СФ ФС РФ от 20 сентября 2004 г. № 289-СФ // Собрание законодательства РФ. - 27.09.2004. - № 39. - Ст. 3835.

37. О Парламентской комиссии по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Осетия - Алания 1-3 сентября 2004 года: Постановление ГД ФС РФ от 22 сентября 2004 г. № 956-IV ГД // Собрание законодательства РФ. - 27.09.2004. - № 39. - Ст. 3838.

38. О докладе Парламентской комиссии по расследованию причин и обстоятельств совершения террористического акта в городе Беслане Республики Северная Осетия - Алания 1-3 сентября 2004 года: Постановление СФ ФС РФ от 22 декабря 2006 г. № 448-СФ // Собрание законодательства РФ. - 01.01.2007. - № 1 (Ч. 1). - Ст. 69.

39. О поддержке инициативы возбуждения парламентского расследования обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года: Постановление ГД ФС РФ от 16 сентября 2009 г. № 2508-5 ГД // Парламентская газета. – 22.09.2009. - № 44.

40. О возбуждении парламентского расследования обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года: Постановление СФ ФС РФ от 21 сентября 2009 г. № 324-СФ // Собрание законодательства РФ. - 28.09.2009. - № 39. - Ст. 4543.

41. Об итоговом докладе парламентской комиссии по расследованию обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года: Постановление ГД ФС РФ от 25 декабря 2009 г. № 3068-5 ГД // Собрание законодательства РФ. - 04.01.2010. - № 1. - Ст. 74.

42. Об итоговом докладе парламентской комиссии по расследованию обстоятельств, связанных с возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года: Постановление СФ ФС РФ от 25 декабря 2009 г. № 559-СФ // Собрание законодательства РФ. - 04.01.2010. - № 1. - Ст. 68.

43. Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне: Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 г. № 1203 (в редакции Указа Президента РФ от 11 февраля 2006 г. № 90) // Российская газета. - 17.02.2006. - № 34.

44. Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера: Указ Президента РФ от 6 марта 1997 г. № 188 // Российская газета. - 14.03.1997. - № 51.

45. О представлении лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности государственной службы и должности в органах местного самоуправления, сведений о доходах и имуществе: Указ Президента РФ от 15 мая 1997 г. № 484 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. - № 20. - Ст. 2239.

46. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 // Собрание законодательства РФ. - 19.08.2002. - № 33. - Ст. 3196.

47. О подписании Российской Федерацией Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию: Распоряжение Президента РФ от 25 января 1999 г. № 18-рп // Собрание законодательства РФ. - 01.02.1999. - № 5. – Ст. 668.

48. О подписании Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее: Распоряжение Президента РФ от 9 декабря 2000 г. № 556-рп // Собрание законодательства РФ. – 11.12.2000. - № 50. - Ст. 4894.

49. О подписании Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Распоряжение Президента РФ от 6 декабря 2003 г. № 581-рп // Собрание законодательства РФ. – 15.12.2003. - № 50. - Ст. 4884.

50. О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих: Указ Президента РФ от 27 сентября 2005 г. № 1131 // Собрание законодательства РФ. - 03.10.2005. - № 40. - Ст. 4017.

51. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 3 марта 2007 г. № 269 // Российская газета. - 07.03.2007. - № 47.

52. О внесении изменения в общие принципы служебного поведения государственных служащих, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885: Указ Президента РФ от 20 марта 2007 г. № 372 // Собрание законодательства РФ. - 26.03.2007. - № 13. - Ст. 1531.

53. О мерах по противодействию коррупции Указ Президента РФ от 19 мая 2008 г. № 815 // Российская газета. – 22.05.2008. - № 108.

54. Национальный план противодействия коррупции: Утвержден Президентом РФ 31 июля 2008 г. № Пр-1568 // Российская газета. – 05.08.2008. - № 164.
55. О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, касающихся взаимной правовой помощи: Указ Президента РФ от 18 декабря 2008 г. № 1799 // Собрание законодательства РФ. - 22.12.2008. - № 51. - Ст. 6140.
56. О центральных органах Российской Федерации, ответственных за реализацию положений Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию, касающихся международного сотрудничества: Указ Президента РФ от 18 декабря 2008 г. № 1800 // Собрание законодательства РФ. - 22.12.2008. - № 51. - Ст. 6141.
57. О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)»: Указ Президента РФ от 10 марта 2009 г. № 261 // Собрание законодательства РФ. - 16.03.2009. - № 11. - Ст. 1277.
58. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г.: Утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 // Российская газета. - 19.05.2009. - № 88
59. Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557 // Российская газета. - 20.05.2009. - № 89.
60. О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 559 // Собрание законодательства РФ. - 25.05.2009. - № 21. - Ст. 2544.
61. Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования: Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 561 // Собрание законодательства РФ. - 25.05.2009. - № 21. - Ст. 2546.
62. О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» и в общие принципы, утвержденные этим Указом: Указ Президента РФ от 16 июля 2009 г. № 814 // Собрание законодательства РФ. - 20.07.2009. - № 29. - Ст. 3658.

63. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению: Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1065 // Российская газета. – 22.09.2009. - № 177.

64. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 21 сентября 2009 г. № 1066 // Российская газета. - 22.09.2009. - № 177.

65. О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы: Указ Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460 // Собрание законодательства РФ. - 19.04.2010. - № 16. - Ст. 1875.

66. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 // Российская газета. - 07.07.2010. - № 147.

67. Основы государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан: Утверждены Президентом РФ // Российская газета. - 14.07.2011. - № 151.

68. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих: Одобрен решением президиума Совета при Президенте РФ по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г. (протокол № 21) // Документ официально опубликован не был.

69. О мониторинге правоприменения в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 20 мая 2001 г. № 657 // Российская газета. - 25.05.2011. - № 110.

70. Об организации в 2011 году повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции: Распоряжение Президента РФ от 7 июня 2011 г. № 370-рп // Собрание законодательства РФ. - 13.06.2011. - № 24. - Ст. 3478.

71. О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции: Указ Президента РФ от 13 марта 2012 г. № 297 // Собрание законодательства РФ. - 19.03.2012. - № 12. - Ст. 1391.

72. Регламент Правительства Российской Федерации: Утвержден постановлением Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 // Российская газета. - 08.06.2004. - № 119.

73. О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25 октября 2005 г. № 1789-р // Собрание законодательства РФ. – 14.11.2005. - № 46. – Ст. 4720.

74. О порядке и размерах возмещения расходов, понесенных гражданами в связи с привлечением к участию в парламентском расследовании: Постановление Правительства РФ от 28 февраля 2006 г. № 110 // Собрание законодательства РФ. - 06.03.2006. - № 10. - Ст. 1107.

75. Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции: Постановление Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 195 // Собрание законодательства РФ. - 09.03.2009. - № 10. - Ст. 1240.

76. Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции: Постановление Правительства РФ от 5 марта 2009 г. № 196 // Собрание законодательства РФ. - 09.03.2009. - № 10. - Ст. 1241.

77. О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг: Постановление Правительства РФ от 3 октября 2009 г. № 796 // Российская газета. – 14.10.2009. - № 194.

78. Об утверждении перечня услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями и другими организациями, в которых размещается государственное задание (заказ) или муниципальное задание (заказ), подлежащих включению в реестры государственных или муниципальных услуг и предоставляемых в электронной форме: Распоряжение Правительства РФ от 25 апреля 2009 г. № 729-р // Российская газета. – 29.04.2011. - № 93.

79. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 // Собрание законодательства РФ. - 08.03.2010. - № 10. - Ст. 1084.

80. О порядке сообщения работодателем при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение 2 лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы: Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2010 г. № 700 // Российская газета. - 14.09.2010. - № 206.

81. Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 19 августа 2011 г. № 694 // Российская газета. – 24.08.2011. - № 186.

82. Об утверждении планов мониторинга правоприменения в Российской Федерации на 2011-2012 годы: Распоряжение Правительства РФ от 19 августа 2011 г. № 1471-р // Собрание законодательства РФ. - 29.08.2011. - № 35. - Ст. 5102.

83. Об аккредитации юридических и физических лиц в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов на коррупциогенность: Приказ Министерства юстиции РФ от 31 марта 2009 г. № 92 // Российская газета. - 24.04.2009. - № 73.

84. Об организации работы по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции: Приказ Министерства юстиции РФ от 18 мая 2009 г. № 136 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 27.07.2009. - № 30.

85. Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов: Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 28 декабря 2009 г. № 400 // Законность. – 2010. № 4.

86. О порядке уведомления федеральными государственными гражданскими служащими Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных управлений об иной оплачиваемой работе: Приказ Ространснадзора от 17 марта 2010 г. № ГК-247фс // Документ официально опубликован не был.

87. Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований: Приказ Министерства юстиции от 1 апреля 2010 г. № 77 // Российская газета. – 21.04.2010. - № 84.

88. О порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения федеральных государственных гражданских служащих Министерства энергетики Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений: Приказ Минэнерго РФ от 10 июня 2010 г. № 269 // Российская газета. - 30.07.2010. - № 168

89. Об утверждении Правил передачи подарков, полученных федеральными государственными гражданскими служащими Федерального казначейства в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями: Приказ Федерального казначейства от 24 сентября 2010 г. № 245 // Документ официально опубликован не был.

90. Об утверждении Порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего Министерства образования и науки Российской Федерации к совершению коррупционных правонарушений: Приказ Минобрнауки РФ от 1 апреля 2011 г. № 1447 // Российская газета. - 20.05.2011. - № 107.

91. Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации: Приказ Минспорттуризма РФ от 18 мая 2011 г. № 425 // Документ официально опубликован не был.

92. Об организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, проектов нормативных правовых актов и иных документов структурными подразделениями Минюста России: Приказ Министерства юстиции РФ от 8 сентября 2011 г. № 310 // Российская газета. - 16.09.2011. - № 207.

93. Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы: Приказ Министерства юстиции РФ от 21 октября 2011 г. № 363 // Российская газета. - 18.11.2011. - № 260.

Нормативные правовые (правовые) акты и документы органов государственной власти Санкт-Петербурга

1. О мерах по борьбе с коррупцией в органах власти и управления Санкт-Петербурга: Решение Санкт-Петербургского городского Совета народных депутатов 17 сессии 21 созыва от 24 февраля 1993 г. № 14 // Документ официально опубликован не был.

2. О грантах Санкт-Петербурга в сфере средств массовой информации: Закон Санкт-Петербурга от 7 июня 2000 г. № 264-27 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 31.07.2000. - № 7.

3. О контрольных функциях Законодательного Собрания Санкт-Петербурга: Закон Санкт-Петербурга от 13 декабря 2000 г. № 687-81 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.02.2001. - № 2.

4. О грантах Санкт-Петербурга на производство и размещение социальной рекламы: Закон Санкт-Петербурга от 10 октября 2001 г. № 701-88 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 29.11.2001. - № 11.

5. О Реестре государственных должностей Санкт-Петербурга и Реестре должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга: Закон Санкт-Петербурга от 8 июня 2005 г. № 302-34 // Санкт-Петербургские ведомости. - 17.06.2005. - № 108.

6. О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга: Закон Санкт-Петербурга от 30 июня 2005 г. № 399-39 // Санкт-Петербургские ведомости. - 05.07.2005. - № 120.

7. О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге: Закон от 29 октября 2008 г. № 674-122 // Санкт-Петербургские ведомости. - 28.11.2008. - № 224.

8. О представлении сведений о полученных государственным гражданским служащим Санкт-Петербурга (гражданином Российской Федерации) доходах и принадлежащем ему на праве собственности имуществе, являющихся объектами налогообложения, об обязательствах имущественного характера государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга (гражданина Российской Федерации): Закон Санкт-Петербурга от 3 декабря 2008 г.

№ 771-144 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 19.01.2009. - № 1.

9. О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»: Закон Санкт-Петербурга от 17 июня 2009 г. № 302-61 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 20.07.2009 - № 18.

10. О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Закон Санкт-Петербурга от 24 июня 2009 г. № 329-64 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 20.07.2009. - № 27.

11. О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга о грантах Санкт-Петербурга: Закон Санкт-Петербурга от 30 сентября 2009 г. № 443-86 // Санкт-Петербургские ведомости. - 03.11.2009. - № 207.

12. О Программе развития государственной гражданской службы Санкт-Петербурга на 2009-2013 годы: Закон Санкт-Петербурга от 18 ноября 2009 г. № 577-113 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 28.12.2009. - № 33.

13. О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Санкт-Петербурга, и лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Закон Санкт-Петербурга от 3 февраля 2010 г. № 46-23 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 08.03.2010. - № 8 (часть 2).

14. О размещении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга, государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга и членов их семей на официальных сайтах государственных органов Санкт-Петербурга и предоставлении этих сведений средствам массовой информации для опубликования: Закон Санкт-Петербурга от 10 февраля 2010 г. № 69-26 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 15.03.2010. - № 9.

15. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, и соблюдения государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга требований к служебному поведению: Закон Санкт-Петербурга от 17 марта 2010 г. № 160-51 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 03.05.2010. - № 16.

16. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Санкт-Петербурга, и лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга: Закон Санкт-Петербурга от 19

мая 2010 г. № 296-79 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 28.06.2010. - № 24.

17. О внесении изменений в некоторые законы Санкт-Петербурга о грантах Санкт-Петербурга: Закон Санкт-Петербурга от 30 сентября 2009 г. № 443-86 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 02.11.2009. - № 26.

18. О внесении изменения в Закон Санкт-Петербурга «О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга»: Закон Санкт-Петербурга от 23 июня 2010 г. № 387-97 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 02.08.2010. - № 29.

19. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга: Закон Санкт-Петербурга от 30 июня 2010 г. № 445-112 // Петербургский дневник. - 02.08.2010. - № 29.

20. О мерах по реализации статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»: Закон Санкт-Петербурга от 19 сентября 2010 г. № 504-118 // Санкт-Петербургские ведомости. - 08.11.2010. - № 209.

21. О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»: Закон Санкт-Петербурга от 20 октября 2010 г. № 563-133 // Санкт-Петербургские ведомости. - 18.11.2010. - № 217.

22. О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»: Закон Санкт-Петербурга от 10 ноября 2010 г. № 610-153 // Санкт-Петербургские ведомости. - 15.12.2010. - № 236.

23. О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, и соблюдения государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга требований к служебному поведению»: Закон Санкт-Петербурга от 10 ноября 2010 г. № 618-143 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 06.12.2010. - № 47.

24. О внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, и соблюдения государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга требований к служебному поведению»: Закон Санкт-Петербурга от 8 июня 2011 г. № 375-76 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 18.07.2011. - № 26.

25. О разграничении полномочий Законодательного Собрания Санкт-Петербурга и Правительства Санкт-Петербурга в сфере организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Закон Санкт-

Петербурга от 21 сентября 2011 г. № 568-111 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 24.10.2011. - № 35.

26. Об избрании членов контрольной группы: Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 18 апреля 2007 г. № 169 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 30.04.2007. - № 14.

27. О Законе Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»: Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 27 февраля 2008 г. № 106 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 17.03.2008. - № 9.

28. О Законе Санкт-Петербурга «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»: Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 29 октября 2008 г. № 673 // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. - 17.11.2008. - № 36.

29. О создании Межведомственной комиссии по борьбе с преступностью и коррупцией в Санкт-Петербурге: Распоряжение мэра Санкт-Петербурга от 6 октября 1993 г. № 788-р // СПб «ЭХО». - 13.10.1993. - № 41.

30. Об Общественном совете Санкт-Петербурга: Распоряжение Губернатора Санкт-Петербурга от 18 октября 2000 г. № 1114-р // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 30.11.2000. - № 11.

31. Об Антитеррористической комиссии Санкт-Петербурга: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 2 октября 2006 г. № 69-пг // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.11.2006. - № 11.

32. О Плане первоочередных мер по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 17 сентября 2008 г. № 51-пг // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.10.2008. - № 10.

33. О признании утратившим силу постановления Губернатора Санкт-Петербурга от 17.09.2008 № 51-пг: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 24 августа 2009 г. № 41-пг // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.09.2009. - № 9.

34. О Совете по координации деятельности контрольных органов при Губернаторе Санкт-Петербурга: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 16 апреля 2010 г. № 14-пг // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.05.2010. № 5.

35. О Комиссии по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, и урегулированию конфликта интересов: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 30 августа 2010 г. № 51-пг // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.09.2010. - № 9.

36. О Порядке представления документов для направления запроса Губернатора Санкт-Петербурга о проведении оперативно-розыскных мероприятий: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 9 сентября 2010 г.

- № 57-пг // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 27.09.2010. - № 37.
37. О внесении изменений в постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 30.08.2010 № 51-пг: Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 17 января 2012 г. № 2-пг // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.02.2012. - № 2.
38. Об Администрации Губернатора Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 18 ноября 2003 г. № 43 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 26.12.2003. № 12.
39. Об утверждении Регламента Правительства Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16 декабря 2003 г. № 100 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 30.01.2004. - № 1.
40. О Комитете по науке и высшей школе: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10 февраля 2004 г. № 176 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.03.2004. - № 3.
41. О Комитете экономического развития, промышленной политики и торговли: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10 февраля 2004 г. № 177 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.03.2004. - № 3.
42. О Комитете по образованию: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24 февраля 2004 г. № 225 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.03.2004. - № 3.
43. О мерах по реализации статьи 47 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»: Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 26 мая 2005 г. № 61-рп // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.06.2005. - № 6.
44. О мерах по совершенствованию системы государственного заказа Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30 ноября 2005 г. № 1829 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.12.2005. - № 12.
45. О Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге при Правительстве Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 7 сентября 2007 г. № 1129 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.10.2007. - № 10.
46. Положение о Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности: Утверждено постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23 января 2008 г. № 46 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.02.2008. - № 2.
47. О порядке осуществления контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Санкт-Петербурга и государственных учреждений Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 3 июля 2008 г. № 822 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 21.07.2008. - № 27.
48. О внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.11.2005 № 1829: Постановление Правительства Санкт-

Санкт-Петербурга от 17 ноября 2008 г. № 1439 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 15.12.2008. - № 12.

49. Об особенностях рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан о коррупции: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 156 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 09.03.2009. - № 8.

50. О Межведомственном совете по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 февраля 2009 г. № 203 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.03.2009. - № 3.

51. О Программе «Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» на 2009-2012 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24 марта 2009 г. № 310 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.05.2009. - № 5.

52. О целевых программах: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31 марта 2009 г. № 345 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.05.2009. - № 5.

53. О Временном порядке разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 2 апреля 2009 г. № 370 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.05.2009. - № 5.

54. О мерах по обеспечению предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12 мая 2009 г. № 517 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 26.06.2009. - № 6.

55. О Программе противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2009-2010 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2009 г. № 680 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.07.2009. - № 7.

56. О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23 июня 2009 г. № 681 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 13.07.2009. - № 26.

57. Об организационных мерах по реализации антикоррупционной политики в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 835 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 03.08.2009. - № 29.

58. Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Санкт-Петербурга исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного ха-

рактера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 837 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.08.2009. - № 8.

59. О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26.08.2008 № 1078: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22 сентября 2009 г. № 1022 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 12.10.2009. - № 39.

60. О мерах по совершенствованию деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в сфере противодействия коррупции: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 12 октября 2009 г. № 1098 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 26.10.2009. - № 41.

61. О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21.07.2009 № 837: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30 ноября 2009 г. № 1390 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 14.12.2009. - № 48.

62. О мерах по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга: Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 30 ноября 2009 г. № 135-рп // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.01.2010. - № 1.

63. О Порядке проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 декабря 2009 г. № 1448 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 31.12.2009. - № 50/1.

64. О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 10.02.2004 № 177, от 21.09.2004 № 1591, от 30.11.2005 № 1829 и признании утратившим силу постановления Правительства Санкт-Петербурга от 30.11.2005 № 1830: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22 декабря 2009 г. № 1461 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.12.2009. – Специальный выпуск.

65. О внесении изменений в распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 26.05.2005 № 61-рп»: Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 25 декабря 2009 г. № 151-рп // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 18.01.2010. - № 1.

66. О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных услуг на базе многофункционального центра предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30 декабря 2009 г. № 1593 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 01.02.2010. - № 3.

67. О Программе развития государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2009-2010 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30 декабря 2009 г. № 1598 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 26.02.2010. - № 2.

68. О Типовом положении о порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга, замещающего должность государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга, к совершению коррупционных правонарушений: Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 30 декабря 2009 г. № 157-рп // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 26.03.2010. - № 3.

69. О Плане нормотворческих работ исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга на 2010 год: Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 20 января 2010 г. № 1-рп // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 26.03.2010. - № 3.

70. О Порядке организации антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24 марта 2010 г. № 307 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.04.2010. - № 4.

71. О Типовом порядке передачи подарков, полученных лицами, замещающими государственные должности Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями: Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 16 апреля 2010 г. № 38-рп // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.05.2010. - № 5.

72. О создании межведомственной автоматизированной информационной системы «Обеспечение деятельности многофункционального центра предоставления государственных услуг в Санкт-Петербурге и предоставления государственных услуг через портал государственных услуг в Санкт-Петербурге»: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 7 июня 2010 г. № 736 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 28.06.2010. - № 24.

73. О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10 июня 2010 г. № 778 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 12.07.2010. - № 26.

74. О внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10.02.2004 № 177: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27 июля 2010 г. № 948 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 23.08.2010. - № 32.

75. О Типовом положении о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга исполнительного органа государственной власти Санкт-Петербурга и урегулированию конфликта интересов: Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 18 августа 2010 г. № 83-рп // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.09.2010. - № 9.

76. О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 21.09.2004 № 1591, от 30.11.2005 № 1829: Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 26 августа 2010 г. № 1124 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 27.09.2010. - № 37.

77. О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 23.01.2008 № 46 и от 17.02.2009 № 203: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25 октября 2010 г. № 1441 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 15.11.2010. - № 44.

78. О мерах по совершенствованию государственного управления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности и организации предоставления государственных услуг в многофункциональном центре предоставления государственных услуг: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28 октября 2010 г. № 1456 // Санкт-Петербургские ведомости. - 29.10.2010. - № 205.

79. О создании Санкт-Петербургского государственного учреждения «Центр развития и поддержки предпринимательства»: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28 октября 2010 г. № 1457 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.11.2010. - № 11.

80. О Программе развития государственной гражданской службы в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2011-2013 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 ноября 2010 г. № 1523 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 29.12.2010. № 12.

81. О Программе развития конкуренции в Санкт-Петербурге на 2011-2015 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 7 декабря 2010 г. № 1615 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.01.2011. - № 1.

82. О Плате противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2011 год: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 9 декабря 2010 г. № 1679 // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 28.01.2011. - № 1.

83. О Плате мероприятий по реализации Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в Санкт-Петербурге: Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 21 декабря 2010 г. № 104-рп // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 25.02.2011. - № 2.

84. О внесении изменений в постановления Правительства Санкт-Петербурга от 10.02.2004 № 177, от 30.11.2005 № 1829: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15 марта 2011 г. № 297 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 28.03.2011. - № 10.

85. О мероприятиях по переходу на предоставление исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга государственных услуг в электронном виде: Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 22 марта 2011 г. № 8-рп // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.04.2011. - № 4.

86. О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 30.12.2009 № 1593: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 26 мая 2011 г. № 668 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 13.06.2011. - № 21.

87. О внесении изменений в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.12.2009 № 1448: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31 мая 2011 г. № 683 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 13.06.2011. - № 21.

88. О внесении изменения в постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.01.2008 № 46: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15 июня 2011 г. № 776 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 04.07.2011. - № 24.

89. О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Санкт-Петербурга»: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29 июня 2011 г. № 864 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 01.08.2011. - № 28.

90. О мерах по реализации статьи 13-1 Закона Санкт-Петербурга «О государственной гражданской службе Санкт-Петербурга»: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 8 июля 2011 г. № 915 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 01.08.2011. - № 28.

91. О Порядке разработки и утверждения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга административных регламентов предоставления государственных услуг (исполнения государственных функций): Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 25 июля 2011 г. № 1037 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 15.08.2011. - № 30.

92. О Плане противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2012-2013 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 15 декабря 2011 г. № 1717 // Документ официально опубликован не был.

93. Об исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченном осуществлять проверку в отношении граждан, претендующих на замещение государственных должностей Санкт-Петербурга, и лиц, замещающих указанные должности: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23 декабря 2011 г. № 1749 // Документ официально опубликован не был.

94. О Программе по реализации в Санкт-Петербурге государственной политики Российской Федерации в сфере развития правовой грамотности и правосознания граждан на 2012-2013 годы: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 24 января 2012 г. № 24 // Документ официально опубликован не был.

95. О мониторинге правоприменения в Санкт-Петербурге и внесении изменений в отдельные правовые акты Правительства Санкт-Петербурга: Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23 марта 2012 г. № 267 // Документ официально опубликован не был.

96. Об упорядочении предоставления платных медицинских услуг: Распоряжение Комитета по здравоохранению принято от 29 декабря 2008 г. № 819-р // Петербургский дневник. - 16.03.2009. - № 9.

97. Об утверждении Плана мероприятий по организации антикоррупционного образования и пропаганды: Распоряжение Комитета по образованию от 31 декабря 2008 г. № 1941-р // Документ официально опубликован не был.

98. О Примерном порядке использования доходов от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности: Распоряжение Комитета по образованию от 11 июня 2009 г. № 1219-р // Документ официально опубликован не был.

99. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2009-2010 годы: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 15 июля 2009 г. № 121-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов / Сост. Бурлаков И.И., Никонов Д.А.; под общ. ред. Богданова Л.П. – СПб., 2009. – С. 364-373.

100. Об утверждении формы отчета о выполнении мероприятий Программы противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2009-2010 годы: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 15 июля 2009 г. № 122-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2009. – С. 374-376.

101. Об утверждении Программы противодействия коррупции в Комитете по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями на 2009-2010 годы: Распоряжение Комитета по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями от 28 июля 2009 г. № 34-р // Документ официально опубликован не был.

102. О Программе противодействия коррупции в Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности на 2009-2010 годы: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 31 июля 2009 г. № 130-р // Документ официально опубликован не был.

103. Об образовании рабочей группы для осуществления контроля за реализацией мер по противодействию коррупции в администрациях районов Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 14 августа 2009 г. № 139-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2009. – С. 428-430.

104. Об утверждении Временного порядка контроля за выполнением программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 18 августа 2009 г. № 141-р // Документ официально опубликован не был.

105. Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по внешним связям Санкт-Петербурга, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей: Приказ Комитета по внешним связям Санкт-Петербурга от 25 августа 2009 г. № 88-п // Документ официально опубликован не был.

106. О Порядке представления в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга сведений о фактах обращений в целях склонения государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга к совершению коррупционных правонарушений, а также о результатах проверки сведений, содержащихся в указанных обращениях: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 11 сентября 2009 г. № 151-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2009. – С. 415-417.

107. О Порядке представления в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга сведений о результатах проведения служебных проверок по фактам коррупционных проявлений в деятельности государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 11 сентября 2009 г. № 152-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2009. – С. 418-420.

108. О Порядке подготовки ежегодного доклада Правительству Санкт-Петербурга о результатах рассмотрения исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга обращений граждан и организаций о коррупции: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 11 сентября 2009 г. № 153-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2009. – С. 406-409.

109. Об утверждении Положения о порядке контроля за выполнением программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 15 октября 2009 г. № 182-р // Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2009. – С. 421-427.

110.О мерах по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга: Приказ Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга от 1 декабря 2009 г. № 43 // Документ официально опубликован не был.

111.Об определении лица, ответственного за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в администрации Колпинского района Санкт-Петербурга: Приказ администрации Колпинского района Санкт-Петербурга от 4 декабря 2009 г. № 370-к // Документ официально опубликован не был.

112.Об утверждении Методических рекомендаций по проведению анти-коррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 24 декабря 2009 г. № 235-р // Документ официально опубликован не был.

113.О Порядке представления гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по делам записи актов гражданского состояния, и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по делам записи актов гражданского состояния, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Приказ Комитета по делам записи актов гражданского состояния от 25 февраля 2010 г. № 39 // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 27.09.2010. - № 37.

114.О мерах по оптимизации контроля за реализацией мер по противодействию коррупции в администрациях районов Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 26 февраля 2010 г. № 45-р // Документ официально опубликован не был.

115.О порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Санкт-Петербурга, замещающего должность государственной гражданской службы в Управлении ветеринарии Санкт-Петербурга, к совершению коррупционных правонарушений: Приказ Управления ветеринарии Санкт-Петербурга от 3 марта 2010 г. № 8 // Документ официально опубликован не был.

116.Об утверждении административных регламентов Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности по исполнению государственных функций: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 22 марта 2010 г. № 62-р (приложения 1, 2) // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 19.04.2010. - № 14.

117.Об утверждении административных регламентов Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации по исполнению государственных функций: Распоряжение Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации от 25 марта 2010 г. № 34-р // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 12.04.2010. - № 13.

118.О внесении изменений в Методические рекомендации по проведению антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге, утвержденные распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 24.12.2009 № 235-р: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 1 апреля 2010 г. № 73-р // Документ официально опубликован не был.

119.Об утверждении Методических рекомендаций «О порядке привлечения и использования благотворительных средств и мерах по предупреждению незаконного сбора средств с родителей (законных представителей) обучающихся, воспитанников образовательных учреждений Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по образованию от 27 апреля 2010 г. № 702-р // Документ официально опубликован не был.

120.О Порядке передачи подарков, полученных начальником Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга и государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга, в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями: Приказ Государственной жилищной инспекции Санкт-Петербурга от 18 мая 2010 г. № 22 // Документ официально опубликован не был.

121.Об утверждении административных регламентов Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности по исполнению государственных функций: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 22 июня 2010 г. № 138-р (приложение 2) // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 19.07.2010. - № 27.

122.О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга администрации Красногвардейского района Санкт-Петербурга и урегулированию конфликта интересов: Приказ администрации Красногвардейского района от 15 сентября 2010 г. № 273-к // Документ официально опубликован не был.

123.О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Санкт-Петербурга Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности и урегулированию конфликта интересов: Приказ Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 17 сентября 2010 г. № 261-п // Документ официально опубликован не был.

124.Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и обеспечению выполнения планов работы исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по противодействию коррупции в государственных унитарных предприятиях Санкт-Петербурга и государственных учреждениях Санкт-Петербурга, подведомственных указанным органам: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 16 ноября 2010 г. № 255-р // Новое законодательство Санкт-Петербурга о противодействии кор-

рупции: Сборник нормативных правовых актов и документов / Сост. Никонов Д.А.; под общ. ред. Богданова Л.П. – СПб., 2010. – С. 48-53.

125. Об утверждении Административного регламента Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности по исполнению государственной функции: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 17 ноября 2010 г. № 256-р // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 13.12.2010. - № 48.

126. Об утверждении Методических рекомендаций по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2011 год: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 14 декабря 2010 г. № 284-р // Новое законодательство Санкт-Петербурга о противодействии коррупции: Сборник нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2010. – С. 54-66.

127. Об утверждении формы отчета о выполнении мероприятий Плана противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2011 год: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 20 декабря 2010 г. № 292-р // Новое законодательство Санкт-Петербурга о противодействии коррупции: Сборник нормативных правовых актов и документов. – СПб., 2010. – С. 67-68.

128. О Программе противодействия коррупции в Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности на 2011 год: Приказ Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 27 декабря 2010 г. № 382-п // Документ официально опубликован не был.

129. Об утверждении Программы противодействия коррупции в администрации Адмиралтейского района Санкт-Петербурга на 2011 год: Распоряжение администрации Адмиралтейского района Санкт-Петербурга от 31 декабря 2010 г. № 910 // Документ официально опубликован не был.

130. О внесении изменений в некоторые правовые акты Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 24 января 2011 г. № 11-р // Документ официально опубликован не был.

131. Об утверждении Методических рекомендаций по информированию населения Санкт-Петербурга о реализации антикоррупционной политики: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 10 февраля 2011 г. № 26-р // Документ официально опубликован не был.

132. О внесении изменений в приказ Комитета по культуре от 14.09.2006 № 362-к: Приказ Комитета по культуре от 18 февраля 2011 г. № 17-к // Документ официально опубликован не был.

133. Об утверждении Методических рекомендаций по проведению антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 22 июня 2011 г. № 168-р // Документ официально опубликован не был.

134. Об организации уведомления государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в Комитете по вопросам законности, правопорядка и безопасности, об иной оплачиваемой работе: Приказ Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 26 июля 2011 г. № 276-п // Документ официально опубликован не был.

135. Об утверждении административного регламента администрации района Санкт-Петербурга исполнения государственной функции: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 23 сентября 2011 г. № 257-р // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.10.2011. - № 10.

136. Об утверждении Административного регламента Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности исполнения государственной функции: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 23 сентября 2011 г. № 256-р // Вестник Администрации Санкт-Петербурга. - 27.10.2011. - № 10.

137. Об утверждении административного регламента Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности исполнения государственной функции: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 9 февраля 2012 г. № 32-р // Информационный бюллетень Администрации Санкт-Петербурга. - 27.02.2012. - № 7.

138. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга: Распоряжение Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности издано распоряжение от 10 апреля 2012 г. № 96-р // Документ официально опубликован не был.

Литература

1. Актуальные проблемы борьбы с коррупцией: Сборник материалов научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 24 июня 2009 года / Сост. Лагуткин А.А., Никонов Д.А., Потаев Ю.А.; под общ. ред. Богданова Л.П. – СПб., 2009.

2. Винокуров А.Ю. Требование в системе правовых средств прокурорского надзора // Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов на предмет коррупциогенности: содержание, значение, методика проведения: Сборник статей. – М.: Академия Генеральной прокуратуры РФ, 2010.

3. Григорьев В.В. Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный). – М.: Деловой двор, 2009.

4. Головщинский К.И. Диагностика коррупциогенности законодательства / Под ред. М.А. Краснова и Г.А. Сатарова. – М.: Фонд «Индем», 2004.

5. Емелькина Н.А. Коррупционные «лазейки» в действующем законодательстве в сфере экономики // Безопасность бизнеса. – 2008. – № 3.

6. Законодательство о противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов / Сост. Никонов Д.А. – СПб., 2009.
7. Законодательство Санкт-Петербурга о профилактике правонарушений и противодействии коррупции: Сборник основных нормативных правовых актов и документов / Сост. Бурлаков И.И., Никонов Д.А.; под общ. ред. Богданова Л.П. – СПб., 2009.
8. Казаченкова О.В. Конфликт интересов на государственной гражданской службе // Журнал российского права. – 2006. – № 3.
9. Казаченкова О.В. Административно-правовое регулирование разрешения конфликта интересов на государственной гражданской службе: антикоррупционные аспекты // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 2.
10. Козлов Т.Л. Об институте урегулирования конфликта интересов на государственной и муниципальной службе // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2010. – № 2.
11. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / Под ред. Э.Г. Липатова, С.Е. Чаннова. – М.: Юстицинформ, 2006.
12. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе РФ» (постатейный) / Под ред. В.А. Козбаненко; председатель редакционного совета Д.А. Медведев. – СПб.: Питер Пресс, 2008.
13. Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» / Под ред. С.Ю. Наумова, С.В. Чаннова. – М.: Юстицинформ, 2009.
14. Криминология: Учебник для вузов / Под общ. ред. А.И. Долговой. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2005.
15. Кудашкин А.В. К вопросу о предмете и объекте антикоррупционной экспертизы // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 8.
16. Кудашкин А.В., Козлов Т.Л. Порядок регулирования конфликта интересов нуждается в совершенствовании // Российская юстиция. – 2010. – № 10.
17. Кудашкин А.В. Требование об изменении нормативного правового акта: вопросы теории и практики его применения прокурорами при проведении антикоррупционной экспертизы // Российская юстиция. – 2011. – № 4.
18. Куракин А.В. Административные запреты и ограничения как средство противодействия коррупции в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. – 2008. – № 1.
19. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: Учебник. – М.: Юристъ, 2004.
20. Новое законодательство Санкт-Петербурга о противодействии коррупции: Сборник нормативных правовых актов и документов / Сост. Никонов Д.А.; под общ. ред. Богданова Л.П. – СПб., 2010.
21. Новоселова Н.В. Конфликт интересов на государственной службе: некоторые проблемы правопонимания // Административное право и процесс. – 2010. – № 6.

22. Пиджаков А.Ю., Никонов Д.А. Зарубежный опыт противодействия коррупции: Методическое пособие / Под общ. ред. Богданова Л.П. – СПб, 2011.
23. Сараев Н.В. О некоторых вопросах применения законодательства России о противодействии коррупции // Административное и муниципальное право. - 2010. – № 6.
24. Талапина Э.В., Южаков В.Н. Методика первичного анализа (экспертизы) коррупциогенности нормативных правовых актов / Под ред. В.Н. Южакова. – М.: ЦСР; Статут, 2007.
25. Трегубова Е.В. Административно-правовой запрет: понятие, цель, признаки в механизме противодействия коррупции // Административное и муниципальное право. – 2010. – № 6.
26. Хабриева Т.Я. Формирование правовых основ антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов // Журнал российского права. - 2009. – № 10.
27. Чаннов С.Е. Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе: новеллы антикоррупционного законодательства // Административное право. – 2009. – № 2.

**Указ Президента Российской Федерации
от 13 марта 2012 г. № 297**

**О НАЦИОНАЛЬНОМ ПЛАНЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2012-2013 ГОДЫ
И ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В НЕКОТОРЫЕ
АКТЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» постановляю:

1. Утвердить прилагаемый Национальный план противодействия коррупции на 2012-2013 годы.

2. Президиуму Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции на основании материалов, представляемых Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации, давать разъяснения по применению актов Президента Российской Федерации по антикоррупционной тематике.

3. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов:

а) усилить работу подразделений кадровых служб указанных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений и представить до 1 октября 2012 г. председателю президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции доклад о проделанной работе;

б) руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, и Национальным планом противодействия коррупции на 2012-2013 годы, утвержденным настоящим Указом, внести до 1 июля 2012 г. в планы по противодействию коррупции соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов изменения, направленные на достижение конкретных результатов, обеспечить контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных планами.

4. Рекомендовать:

а) Верховному Суду Российской Федерации организовать работу по изучению практики применения судами законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и подготовить, в том числе с учетом международных обязательств Российской Федерации, предусмотренных Конвенцией по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 г., Конвенцией об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. и Конвенцией ООН против коррупции от 31 октября 2003 г., разъяснения судам по вопросам применения:

уголовного законодательства Российской Федерации в части, касающейся коррупционных преступлений;

законодательства Российской Федерации об административной ответственности юридических лиц за коррупционные правонарушения;

б) органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

активизировать деятельность советов по противодействию коррупции;

усилить работу подразделений кадровых служб указанных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, и Национальным планом противодействия коррупции на 2012-2013 годы, утвержденным настоящим Указом, внести до 1 мая 2012 г. в планы по противодействию коррупции соответствующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления изменения, направленные на достижение конкретных результатов, обеспечить контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных планами, в том числе с привлечением институтов гражданского общества.

5. Предложить Общественной палате Российской Федерации, Торгово-промышленной палате Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», политическим партиям, саморегулируемым организациям, общественным организациям, объединяющим промышленников и предпринимателей:

а) в целях формирования целостной системы общественного контроля разработать проект федерального закона об общественном контроле, в котором определить полномочия институтов гражданского общества по осуществлению общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и представить его председателю президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;

б) продолжить работу по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционному поведению.

6. Внести в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 558 «О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 21, ст. 2543; 2010, № 3, ст. 274), изменение, изложив абзац второй пункта 10 в следующей редакции:

«Лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, может представить уточненные сведения в течение трех месяцев после окончания срока, указанного в пунктах 3, 4, 5 или 6 настоящего Положения.».

7. Внести в Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 559 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 21, ст. 2544; 2010, № 3, ст. 274), изменение, изложив абзац второй пункта 8 в следующей редакции:

«Государственный служащий может представить уточненные сведения в течение трех месяцев после окончания срока, указанного в подпунктах «б» или «в» пункта 3 настоящего Положения.».

8. Внести в Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 39, ст. 4588; 2010, № 3, ст. 274; № 27, ст. 3446; № 30, ст. 4070) и в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденное этим Указом, следующие изменения:

а) в абзаце втором пункта 6 Указа слова «пунктом 7 части второй статьи 7» заменить словами «частью третьей статьи 7»;

б) в Положении:

в абзаце первом пункта 4 слова «Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации» заменить словами «Министра Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации»;

в абзаце первом пункта 6 слова «Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации» заменить словами «Министра Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации»;

пункт 9 признать утратившим силу;

в пункте 10:

в абзаце первом слова «предусмотренной подпунктами «б» и «в» пункта 1» заменить словами «предусмотренной пунктом 1»;

дополнить подпунктом «а.1» следующего содержания:

«а.1) работниками подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностными лицами кадровых служб указанных органов, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;»;

дополнить подпунктом «г» следующего содержания:

«г) общероссийскими средствами массовой информации.»;

в подпункте «б» пункта 13 слова «пунктом 7 части второй статьи 7» заменить словами «частью третьей статьи 7»;

в пункте 15:

после слов "государственным служащим» дополнить словами «сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и»;

подпункт «в» после слов «представленным им» дополнить словами «сведениям о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и»;

дополнить подпунктом «е» следующего содержания:

«е) осуществлять анализ сведений, представленных гражданином или государственным служащим в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.»;

в пункте 17 слова «пункт 7 части второй статьи 7 и часть девятую статьи 8» заменить словами «соответствующие положения»;

пункт 28 изложить в следующей редакции:

«28. По результатам проверки должностному лицу, уполномоченному назначать гражданина на должность федеральной государственной службы или назначившему государственного служащего на должность федеральной государственной службы, в установленном порядке представляется доклад. При этом в докладе должно содержаться одно из следующих предложений:

а) о назначении гражданина на должность федеральной государственной службы;

б) об отказе гражданину в назначении на должность федеральной государственной службы;

в) об отсутствии оснований для применения к государственному служащему мер юридической ответственности;

г) о применении к государственному служащему мер юридической ответственности;

д) о представлении материалов проверки в соответствующую комиссию по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.»;

пункт 31 изложить в следующей редакции:

«31. Должностное лицо, уполномоченное назначать гражданина на должность федеральной государственной службы или назначившее государственного служащего на должность федеральной государственной службы,

рассмотрев доклад и соответствующее предложение, указанные в пункте 28 настоящего Положения, принимает одно из следующих решений:

а) назначить гражданина на должность федеральной государственной службы;

б) отказать гражданину в назначении на должность федеральной государственной службы;

в) применить к государственному служащему меры юридической ответственности;

г) представить материалы проверки в соответствующую комиссию по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.»

9. Внести в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 39, ст. 4589; 2010, № 3, ст. 274; № 27, ст. 3446; 2011, № 4, ст. 572), следующие изменения:

а) в подпункте «а» пункта 1 слова «Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации» заменить словами «Министра Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации»;

б) в абзаце первом пункта 2 слова «Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации» заменить словами «Министра Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации»;

в) пункт 3 признать утратившим силу;

г) в пункте 4:

в абзаце первом слова «предусмотренной подпунктами «б» и «в» пункта 1» заменить словами «предусмотренной пунктом 1»;

дополнить подпунктом «а.1» следующего содержания:

«а.1) работниками подразделений кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностными лицами кадровых служб указанных органов, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений;»;

дополнить подпунктом «г» следующего содержания:

«г) общероссийскими средствами массовой информации.»;

д) в пункте 7:

подпункт «б» после слов «государственную должность Российской Федерации.» дополнить словами «сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и»;

подпункт «в» после слов «представленным им» дополнить словами «сведениям о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и»;

дополнить подпунктом «е» следующего содержания:

«е) осуществлять анализ сведений, представленных гражданином или лицом, замещающим государственную должность Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.»;

е) пункт 17 изложить в следующей редакции:

«17. По результатам проверки должностному лицу, уполномоченному назначать (представлять к назначению) гражданина на государственную должность Российской Федерации или назначившему лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, на соответствующую государственную должность Российской Федерации, в установленном порядке представляется доклад. При этом в докладе должно содержаться одно из следующих предложений:

а) о назначении (представлении к назначению) гражданина на государственную должность Российской Федерации;

б) об отказе гражданину в назначении (представлении к назначению) на государственную должность Российской Федерации;

в) об отсутствии оснований для применения к лицу, замещающему государственную должность Российской Федерации, мер юридической ответственности;

г) о применении к лицу, замещающему государственную должность Российской Федерации, мер юридической ответственности;

д) о представлении материалов проверки в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.»;

ж) пункт 20 изложить в следующей редакции:

«20. Должностное лицо, уполномоченное назначать (представлять к назначению) гражданина на государственную должность Российской Федерации или назначившее лицо, замещающее государственную должность Российской Федерации, на соответствующую государственную должность Российской Федерации, рассмотрев доклад и соответствующее предложение, указанные в пункте 17 настоящего Положения, принимает одно из следующих решений:

а) назначить (представить к назначению) гражданина на государственную должность Российской Федерации;

б) отказать гражданину в назначении (представлении к назначению) на государственную должность Российской Федерации;

в) применить к лицу, замещающему государственную должность Российской Федерации, меры юридической ответственности;

г) представить материалы проверки в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.».

10. Признать утратившими силу:

Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 г. № Пр-1568 (Российская газета, 2008, 5 августа);

пункт 2 Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 16, ст. 1875);

подпункт «а» пункта 5 в части, касающейся изложения в новой редакции пункта 9, и подпункт «а» пункта 6 в части, касающейся изложения в новой редакции пункта 3, Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 27, ст. 3446);

пункт 28 приложения к Указу Президента Российской Федерации от 14 января 2011 г. № 38 «Вопросы деятельности Следственного комитета Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 4, ст. 572).

Утвержден
Указом Президента
Российской Федерации
от 13 марта 2012 г. № 297

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2012-2013 ГОДЫ

В целях организации исполнения Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и реализации Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»:

1. Правительству Российской Федерации, президиуму Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции в пределах своей компетенции:

а) провести работу по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие государственные должности Российской Федерации либо должности, назначение на

которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации, и принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Обсудить в 2012 году вопрос о состоянии этой работы и мерах по ее совершенствованию на заседаниях Правительства Российской Федерации и президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;

б) обеспечить контроль за реализацией федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России» на 2007-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2006 г. № 583;

в) обеспечить:

в централизованном порядке Повышение квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по образовательной программе, согласованной с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров;

подготовку методических рекомендаций по вопросам противодействия коррупции.

2. Правительству Российской Федерации:

а) продолжить работу:

по внедрению в практику федеральной контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд;

по снижению экономической заинтересованности в совершении коррупционных правонарушений;

по введению в установленном порядке ограничений на совершение сделок между государственными структурами и коммерческими организациями, в которых крупными акционерами или руководящими работниками являются близкие родственники руководителей соответствующих государственных структур;

б) организовать подготовку к проведению в Российской Федерации в 2015 году шестой Конференции государств - участников Конвенции ООН против коррупции;

в) представить до 1 августа 2012 г. в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции предложения о порядке распространения антикоррупционных стандартов, установленных для государственных и муниципальных служащих, на лиц, замещающих должности в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, в иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, на лиц, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, на супруг (супругов) этих лиц и их несовершеннолетних детей;

г) издать до 1 октября 2012 г. типовой нормативный акт, обязывающий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственных служащих, муниципальных служащих, служащих Центрального банка Российской Федерации, работников организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей. В указанном акте определить такие понятия, как «получение подарка в связи с должностным положением или в связи с исполнением служебных обязанностей», «подарки, полученные в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями», установить срок, в течение которого необходимо сообщить о получении подарка, и определить порядок сдачи подарка, порядок его оценки, реализации и зачисления средств, вырученных от его реализации, в соответствующий бюджет, а также порядок выкупа подарка;

д) принять меры по созданию эффективной системы обратной связи, позволяющей государству корректировать проводимую антикоррупционную политику на основе информации о ее результативности, полученной от населения и институтов гражданского общества;

е) внедрить в деятельность подразделений кадровых служб государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений компьютерные программы в целях:

проверки достоверности и полноты представляемых государственными служащими, их супругами и несовершеннолетними детьми сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также об источниках их доходов;

сбора, систематизации и рассмотрения обращений граждан о даче согласия на замещение в организации должности на условиях гражданско-правового договора (гражданско-правовых договоров) или на выполнение в данной организации работы (оказание данной организации услуг) на условиях трудового договора, если отдельные функции государственного, муниципального (административного) управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного или муниципального служащего;

ж) обеспечить дальнейшее финансирование:

мероприятий по созданию и использованию инновационных технологий, повышающих объективность и обеспечивающих прозрачность при принятии законодательных (нормативных правовых) актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов и управленческих решений, а также обеспечивающих межведомственное электронное взаимодействие федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

самоуправления и электронное взаимодействие указанных органов с гражданами и организациями в рамках оказания государственных услуг;

повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

проектов и инициатив в рамках Международной антикоррупционной академии и участия Российской Федерации в программной деятельности Управления ООН по наркотикам и преступности в части, касающейся противодействия коррупции;

з) обеспечить:

организацию и проведение ротации государственных гражданских служащих в соответствии с Федеральным законом от 6 декабря 2011 г. № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе»;

проведение ежегодно на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» учебно-методических семинаров продолжительностью до трех дней с участием до 85 преподавателей образовательных учреждений, участвующих в реализации образовательных антикоррупционных программ, по программе, согласованной с Управлением Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров;

финансирование мероприятий, указанных в настоящем подпункте;

и) организовать:

внедрение единого портала бюджетной системы Российской Федерации в целях формирования дополнительных механизмов общественного контроля за деятельностью государственных и муниципальных учреждений и повышения эффективности деятельности органов государственного управления и качества принимаемых ими решений;

разработку и реализацию комплекса мер по совершенствованию организации в федеральных государственных органах внутреннего финансового контроля;

систематическое проведение федеральными государственными органами оценок коррупционных рисков, возникающих при реализации ими своих функций, и внесение уточнений в перечни должностей федеральной государственной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками;

к) определить показатели оценки эффективности деятельности подразделений кадровых служб государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений;

л) установить единые требования к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции;

м) обеспечить проведение среди всех социальных слоев населения в различных регионах страны социологических исследований, которые позволили бы оценить уровень коррупции в Российской Федерации и эффективность принимаемых антикоррупционных мер;

н) учредить в 2012 году гранты Правительства Российской Федерации в целях поддержки деятельности общественных объединений и средств массовой информации по формированию в обществе активного неприятия коррупции.

3. Руководителю Администрации Президента Российской Федерации, председателю президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции:

а) организовать рассмотрение на заседаниях президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вопросов:

о состоянии работы по развитию нормативно-правовой базы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере противодействия коррупции и мерах по ее совершенствованию;

о мерах по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, одной из сторон которого являются государственные или муниципальные служащие;

о состоянии антикоррупционной работы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и мерах по ее совершенствованию;

о результатах антикоррупционной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, и задачах по повышению ее эффективности;

о совершенствовании организационных основ противодействия коррупции;

о Конвенции Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 4 ноября 1999 г.;

о прохождении Российской Федерацией мониторинга осуществления ею Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 г., Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г. и Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г.;

о деятельности рабочей группы президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции по взаимодействию со структурами гражданского общества;

о ходе реализации мероприятий по противодействию коррупции в г. Москве и принимаемых мерах по совершенствованию антикоррупционной работы;

о результатах антикоррупционной деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в Северо-Кавказский федеральный округ, и задачах по повышению ее эффективности;

о деятельности органов судейского сообщества и Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации по противодействию коррупции;

о работе по подготовке примерных образовательных программ, направленных на формирование антикоррупционного мировоззрения у школьников и студентов;

о практике реализации государственными органами положений законодательства Российской Федерации о привлечении государственных и муниципальных служащих к ответственности в связи с утратой доверия в случае совершения ими коррупционных правонарушений;

о расширении практики применения гражданского и административного законодательства Российской Федерации, в том числе в части, касающейся ответственности юридических лиц, от имени или в интересах которых совершаются коррупционные правонарушения, в противодействии коррупции;

об организации противодействия коррупции в государственных учреждениях и негосударственной сфере;

б) организовать:

подготовку проектов актов Президента Российской Федерации и Администрации Президента Российской Федерации, направленных на исполнение Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» и других нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции;

регулярное представление в средства массовой информации для опубликования материалов, которые раскрывают содержание принимаемых мер по противодействию коррупции и мотивы принятия таких мер, показывают отрицательное влияние коррупции на жизнь каждого человека;

в) обеспечить:

включение в программы семинаров по приоритетным социально-экономическим вопросам для высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, проводимых в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 26 июня 2007 г. № 343-рп «О семинарах для высших должностных лиц субъектов Российской Федерации», темы о государственной политике Российской Федерации в области противодействия коррупции;

развитие сотрудничества с Международной антикоррупционной академией;

регулярное участие специалистов Администрации Президента Российской Федерации в международных антикоррупционных мероприятиях в целях надлежащего учета в международно-правовых документах по антикоррупционной тематике особенностей правовой системы Российской Федерации и разъяснения принимаемых в Российской Федерации мер по противодействию коррупции;

г) провести в III квартале 2012 г. совещание с представителями общественных объединений, уставными задачами которых является участие в

противодействию коррупции, в ходе этого совещания рассмотреть вопрос о работе указанных общественных объединений по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции и по реализации других направлений противодействия коррупции;

д) обеспечить контроль за исполнением настоящего Национального плана и представление один раз в год председателю Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции доклада о ходе его реализации и предложений по совершенствованию деятельности по противодействию коррупции.

4. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации, Председателю Центрального банка Российской Федерации, руководителям Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами:

а) обеспечить:

в 3-месячный срок после издания Правительством Российской Федерации типового нормативного акта, обязывающего лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, государственных служащих, муниципальных служащих, служащих Центрального банка Российской Федерации сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, издание соответствующих нормативных актов;

осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению указанными лицами и служащими ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков;

проведение мероприятий по формированию в органе или организации негативного отношения к дарению подарков указанным лицам и служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

б) по каждому случаю несоблюдения ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков, и порядка сдачи подарка осуществлять проверку в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, и применять соответствующие меры юридической ответственности;

в) организовать доведение до лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Рос-

сийской Федерации, муниципальные должности, должности государственной службы, должности муниципальной службы, должности в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме коммерческого подкупа или взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, представляемых указанными лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции;

г) с учетом положений международных актов в области противодействия коррупции о криминализации обещания дачи взятки или получения взятки и предложения дачи взятки или получения взятки и опыта иностранных государств разработать и осуществить комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению лицами, указанными в подпункте «в» настоящего пункта, поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки;

д) о результатах исполнения настоящего пункта и соответствующих предложениях доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 апреля 2013 г.

5. Федеральным органам исполнительной власти, иным государственным органам:

а) провести работу по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие должности государственной службы категории «руководители», и принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. По каждому случаю конфликта интересов применять меры юридической ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации. До 1 декабря 2012 г. обсудить вопрос о состоянии этой работы и мерах по ее совершенствованию на коллегиях соответствующих органов;

б) активизировать работу по формированию в государственных органах отрицательного отношения к коррупции, привлекать для этого общественные объединения, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, и другие институты гражданского общества, каждый факт коррупции в соответствующем государственном органе предавать гласности;

в) обеспечить в необходимых случаях участие специалистов в международных антикоррупционных мероприятиях;

г) принять меры по кадровому укреплению подразделений, в функциональные обязанности которых входит участие в международном сотрудничестве по вопросам противодействия коррупции.

6. Генеральному прокурору Российской Федерации:

а) при ежегодном представлении в соответствии со статьей 12 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» палатам Федерального Собрания Российской Федерации и Президенту Российской Федерации доклада о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению уделять особое внимание вопросам, касающимся предупреждения коррупции и борьбы с ней;

б) информировать один раз в полгода президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции о результатах работы органов внутренних дел Российской Федерации, органов федеральной службы безопасности и других правоохранительных органов по борьбе с коррупционными преступлениями;

в) принять меры по повышению эффективности деятельности прокуроров по защите имущественных интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в соответствии с требованиями уголовно-процессуального и гражданского процессуального законодательства Российской Федерации. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 ноября 2012 г.;

г) проанализировать практику организации надзора за исполнением органами следствия и органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, законодательства Российской Федерации в части, касающейся принятия обеспечительных мер по защите имущественных прав граждан, организаций и государства в случае совершения коррупционных преступлений. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 декабря 2012 г.

7. Генеральному прокурору Российской Федерации и подчиненным ему прокурорам:

а) усилить надзор за исполнением законодательства об использовании государственного и муниципального имущества, о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, о социальной защите инвалидов; законодательства в сфере реализации государственными и муниципальными органами контрольных и разрешительных функций. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 февраля 2013 г.;

б) провести в III квартале 2013 г. проверки соблюдения законодательства о противодействии коррупции в Пенсионном фонде Российской Федерации, Фонде социального страхования Российской Федерации, Федеральном фонде обязательного медицинского страхования, иных организациях, создаваемых Российской Федерацией на основании федеральных законов. О результатах и соответствующих предложениях доложить в президиум Совета

при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 15 ноября 2013 г.

8. Генеральной прокуратуре Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными государственными органами:

а) принять меры по повышению эффективности применения положений гражданского и административного законодательства Российской Федерации в части, касающейся ответственности юридических лиц, от имени которых или в интересах которых совершаются коррупционные преступления, и в этих целях, в частности, подготовить необходимые методические рекомендации и скорректировать программы по повышению квалификации прокуроров и следователей. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 сентября 2012 г.;

б) проанализировать практику применения законодательства Российской Федерации в части, касающейся ответственности за подкуп иностранных должностных лиц при заключении международных коммерческих сделок. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 15 июня 2013 г.;

в) обеспечить:

эффективное участие Российской Федерации в механизме обзора выполнения Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. и в деятельности Группы государств против коррупции (ГРЕКО);

прохождение Российской Федерацией обзора осуществления ею Конвенции ООН против коррупции и плановых мониторинговых процедур в рамках ГРЕКО;

г) о ходе выполнения подпункта «в» настоящего пункта и мерах по совершенствованию данной работы доложить Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 июля 2012 г.

9. Следственному комитету Российской Федерации активизировать работу по обеспечению защиты имущественных прав граждан, организаций и государства при расследовании уголовных дел по коррупционным преступлениям и в этих целях, в частности, подготовить необходимые методические рекомендации и скорректировать программы по повышению квалификации следователей. О результатах и предложениях по совершенствованию практики применения института гражданского иска в уголовном деле доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 15 февраля 2013 г.

10. Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации совместно с аппаратами Конституционного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации подготовить и до 1 декабря 2012 г. внедрить в практику методические рекомендации по запол-

нению судьями и федеральными государственными служащими аппаратов судов справок о доходах, об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и обязательствах имущественного характера.

11. Министерству внутренних дел Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными государственными органами:

а) организовать работу по прохождению Российской Федерацией мониторинга осуществления ею Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и дополняющих ее протоколов. О состоянии данной работы и мерах по ее совершенствованию доложить Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 июня 2012 г.;

б) провести самооценку осуществления Российской Федерацией Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и дополняющих ее протоколов. О состоянии данной работы и мерах по ее совершенствованию доложить Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 августа 2012 г.;

в) разработать и внедрить в практику комплекс мероприятий, направленных на повышение эффективности принимаемых в ходе оперативно-разыскной деятельности по выявлению и раскрытию коррупционных преступлений мер по обеспечению конфискации имущества и уплаты штрафов, и в этих целях подготовить необходимые методические рекомендации, скорректировать программы по повышению квалификации следователей и лиц, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность. О результатах и соответствующих предложениях доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 апреля 2013 г.

12. Министерству здравоохранения и социального развития Российской Федерации совместно с Министерством юстиции Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

а) разработать комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции. О результатах и предложениях по совершенствованию практики данной работы доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 февраля 2013 г.;

б) до 1 апреля 2013 г. внести в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции предложения по повышению юридической защиты лиц, сообщающих о фактах коррупции представителю нанимателя, в средства массовой информации, органы и организации.

13. Министерству иностранных дел Российской Федерации:

а) обеспечить совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти активное и практически значимое участие Российской Федерации в международных антикоррупционных мероприятиях;

б) осуществлять организационно-техническое и информационное обеспечение деятельности делегаций Российской Федерации, участвующих в антикоррупционных мероприятиях за рубежом;

в) организовать регулярное информирование международных организаций, занимающихся вопросами противодействия коррупции, и соответствующих органов иностранных государств об усилиях, предпринимаемых Российской Федерацией по противодействию коррупции, в частности о содержании Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», соответствующих указов Президента Российской Федерации, настоящего Национального плана и других документов по антикоррупционной тематике, на основании сведений, получаемых от федеральных государственных органов;

г) о результатах выполнения подпунктов «а» и «в» настоящего пункта докладывать Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции один раз в полгода.

14. Министерству финансов Российской Федерации продолжить работу по совершенствованию ведения бухгалтерского учета, аудита, финансовой отчетности и представить до 1 сентября 2012 г. в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции доклад об итогах этой работы.

15. Министерству экономического развития Российской Федерации:

а) совместно с Министерством юстиции Российской Федерации и другими федеральными государственными органами организовать обсуждения с представителями различных социальных групп вопроса о механизме формирования в Российской Федерации института лоббизма. По результатам обсуждений и с учетом опыта других государств, а также рекомендаций международных организаций внести до 1 декабря 2012 г. конкретные предложения по формированию в Российской Федерации института лоббизма в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;

б) провести до 1 августа 2012 г. с участием представителей Управления ООН по наркотикам и преступности и секретариата Организации экономического сотрудничества и развития, российских государственных органов и организаций, научных учреждений, общественных организаций, объединяющих промышленников и предпринимателей, и общественных объединений, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, семинар по вопросам организации и правового регулирования лоббистской деятельности;

в) совместно со Счетной палатой Российской Федерации апробировать показатели оценки эффективности реализации органами государственной власти программ по противодействию коррупции и обеспечить внедрение этих показателей в практическую деятельность органов государственного финансового контроля. О результатах и соответствующих предложениях доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 марта 2013 г.;

г) активизировать работу по укреплению взаимодействия бизнес-сообщества с органами государственной власти в сфере противодействия коррупции, в том числе по вопросу о разработке антикоррупционной хартии делового сообщества России;

д) принять меры по обеспечению эффективной деятельности рабочей группы по вопросам совместного участия в противодействии коррупции представителей бизнес-сообщества и органов государственной власти при президиуме Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции;

е) о результатах выполнения подпунктов «г» и «д» настоящего пункта и соответствующих предложениях докладывать в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции один раз в полгода.

16. Министерству юстиции Российской Федерации:

а) обобщить практику организации мониторинга правоприменения. О результатах доложить в президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 июня 2013 г.;

б) обеспечить совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации и другими заинтересованными федеральными государственными органами:

эффективное участие Российской Федерации в деятельности Рабочей группы Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок;

прохождение Российской Федерацией первой фазы мониторинга осуществления ею Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 г.;

в) о результатах выполнения подпункта «б» настоящего пункта и соответствующих предложениях доложить Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 июня 2012 г.

17. Федеральной службе судебных приставов повысить эффективность работы по исполнению приговоров судов о назначении наказания в виде штрафа по делам о коррупционных преступлениях и административных правонарушениях. О результатах и соответствующих предложениях доложить в

президиум Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции до 1 июня 2013 г.

18. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации:

а) провести работу по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной службы субъектов Российской Федерации или должности муниципальной службы, и принять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. Каждый случай конфликта интересов предавать гласности и применять меры ответственности, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Организовать в 2012 году обсуждение вопроса о состоянии этой работы и мерах по ее совершенствованию;

б) принять меры по повышению эффективности использования общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

19. Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов по осуществлению международных договоров Российской Федерации в области противодействия коррупции президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции:

а) изучить практику организации прохождения Российской Федерацией мониторинга осуществления ею Конвенции по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок от 21 ноября 1997 г., Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г., Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 г. и дополняющих ее протоколов, Конвенции ООН против коррупции от 31 октября 2003 г. и других международных обязательств Российской Федерации в области противодействия коррупции;

б) принять меры по повышению эффективности участия:

представителей федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов в международных антикоррупционных мероприятиях;

федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов в пределах своей компетенции в реализации международных обязательств Российской Федерации в области противодействия коррупции;

в) о результатах выполнения подпунктов «а» и «б» настоящего пункта и соответствующих предложениях до 1 декабря 2012 г. доложить председателю президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

Постановление
Правительства Санкт-Петербурга
от 15 декабря 2011 г. № 1717

О ПЛАНЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ НА 2012-2013 ГОДЫ

В соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 29.10.2008 № 674-122 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге» и в целях обеспечения согласованного осуществления мероприятий, направленных на противодействие коррупции в Санкт-Петербурге, Правительство Санкт-Петербурга

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить План противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2012-2013 годы (далее – План) согласно приложению.

2. Комитету по вопросам законности, правопорядка и безопасности:

2.1. Обеспечивать координацию деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в ходе реализации мероприятий Плана.

2.2. До 25.12.2011 утвердить методические рекомендации по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2012-2013 годы (далее – методические рекомендации).

2.3. До 01.02.2012 утвердить форму отчета о выполнении мероприятий Плана.

3. Исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, до 20.01.2012 в соответствии с методическими рекомендациями утвердить программы противодействия коррупции в указанных органах на 2012-2013 годы.

4. Исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, являющимся исполнителями мероприятий Плана:

4.1. Обеспечить реализацию мероприятий Плана.

4.2. Один раз в полгода до 10 числа месяца, следующего за отчетным полугодием, представлять в Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности отчет о выполнении мероприятий Плана по форме, утвержденной в соответствии с пунктом 2.3 постановления.

5. Рекомендовать органам местного самоуправления в Санкт-Петербурге в рамках своих полномочий, определенных уставами внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, до 20.01.2012 утвердить планы (программы) противодействия коррупции во внутригородских муниципальных образованиях Санкт-Петербурга на 2012-2013 годы и обеспечить их реализацию.

6. Постановление вступает в силу с 01.01.2012, за исключением пунктов 2.2, 2.3, 3 и 5, вступающих в силу со дня подписания постановления.

7. Контроль за выполнением постановления возложить на вице-губернатора Санкт-Петербурга Тихонова В.В.

Приложение
к постановлению
Правительства Санкт-Петербурга
от 15.12.2011 № 1717

ПЛАН
противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2012-2013 годы

№ п/п	Наименование мероприятия*	Срок исполнения мероприятия	Исполнитель мероприятия
1. Организационные мероприятия			
1.1	Проведение заседаний Межведомственного совета	Не реже четырех раз в год	КВЗПБ
1.2	Рассмотрение на заседаниях Межведомственного совета:		
1.2.1	Доклада о результатах деятельности Совета по координации деятельности контрольных органов при Губернаторе Санкт-Петербурга, созданного постановлением Губернатора Санкт-Петербурга от 16.04.2010 № 14-пг	IV квартал 2012 г., IV квартал 2013 г.	КФК
1.2.2	Информации о результатах контроля соблюдения требований Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при размещении и исполнении государственного заказа Санкт-Петербурга	II, IV кварталы 2012 г., II, IV кварталы 2013 г.	КФК
1.2.3	Информации о ходе исполнения планов-графиков разработки административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг) исполнительными органами на 2012 и 2013 годы	II, IV кварталы 2012 г., II, IV кварталы 2013 г.	АГ

1.2.4	Информации о результатах контроля за соблюдением действующего законодательства при расходовании средств бюджета Санкт-Петербурга на капитальный ремонт многоквартирных домов	II квартал 2012 г.	ЖК
1.2.5	Отчетов о деятельности АР по реализации мер по противодействию коррупции	Ежеквартально по планам работы Межведомственного совета	АР, КВЗПБ
1.2.6	Отчетов о работе ИОГВ по противодействию коррупции в ГУ и ГУП, подведомственных указанным органам, в том числе по предупреждению проявлений бытовой коррупции	В течение 2012-2013 гг. по планам работы Межведомственного совета	КВЗПБ
1.2.7	Информации о ходе реализации настоящего Плана	IV квартал 2012 г., IV квартал 2013 г.	КВЗПБ
1.3	Рассмотрение вопросов о ходе реализации антикоррупционной политики в районах Санкт-Петербурга на заседаниях:		
1.3.1	Коллегией АР	I квартал 2012 г., I квартал 2013 г.	АР
1.3.2	Комиссий по вопросам обеспечения правопорядка и профилактики правонарушений районов Санкт-Петербурга	Один раз в полугодие	АР
1.4	Осуществление мероприятий по контролю за реализацией ИОГВ программ противодействия коррупции в указанных органах	В течение 2012-2013 гг. по отдельным планам	КВЗПБ
1.5	Разработка и утверждение правовыми актами исполнительных органов, в ведении которых находятся ГУ и ГУП, ежегодных планов работы исполнительных органов по противодействию коррупции в указанных учреждениях и предприятиях (в том числе по предупреждению проявлений бытовой коррупции)	Январь 2012 г., январь 2013 г.	ИОГВ, АГ

1.6	Организация совещаний (обучающих мероприятий) с руководителями (заместителями руководителей) ГУ и ГУП, подведомственных исполнительным органам, по вопросам организации работы по противодействию коррупции в ГУ и ГУП	I квартал 2012 г., I квартал 2013 г.	ИОГВ, АГ
1.7	Утверждение исполнительными органами (кроме АР) административных регламентов исполнения общей государственной функции исполнительных органов «Обеспечивать реализацию мер по противодействию коррупции в исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга и подведомственных исполнительному органу государственной власти Санкт-Петербурга государственных унитарных предприятиях и государственных учреждениях»	III квартал 2012 г.	ИОГВ
1.8	Организация семинаров для заместителей глав АР и сотрудников структурных подразделений АР по вопросам реализации антикоррупционной политики в районах Санкт-Петербурга	II квартал 2012 г., II квартал 2013 г.	КВЗПБ, АГ
1.9	Участие в мероприятиях по ознакомлению с зарубежным опытом противодействия коррупции, в том числе в рамках международного проекта «Повышение эффективности антикоррупционных мер на Северо-Западе России», осуществляемого совместно с Советом Министров Северных стран	В течение 2012-2013 гг.	КВЗПБ, АГ, КВС

1.10	Размещение на официальных сайтах ИОГВ специальных ссылок на информационный портал «Государственные услуги в Санкт-Петербурге» (www.gu.spb.ru) в целях обеспечения доступа населения к бланкам и формам заявлений, необходимым для обращения за предоставлением государственных услуг	I квартал 2012 г.	ИОГВ
3. Противодействие коррупции при прохождении государственной гражданской службы Санкт-Петербурга			
2.1	Обеспечение представления государственными гражданскими служащими Санкт-Петербурга, замещающими должности государственной гражданской службы Санкт-Петербурга в исполнительных органах (далее – гражданские служащие), сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга	Январь-апрель 2012 г., январь-апрель 2013 г.	ИОГВ, АГ
2.2	Организация размещения сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданских служащих и членов их семей на официальных сайтах исполнительных органов в сети Интернет в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга	Май 2012 года, май 2013 года	АГ, ИОГВ
2.3	Осуществление проверок достоверности и полноты сведений, представляемых гражданскими служащими, и соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга	В течение 2012-2013 гг. на основании поступившей информации	ИОГВ, АГ

2.4.	Подготовка рекомендаций для подразделений по вопросам государственной службы и кадров исполнительных органов о порядке проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражданскими служащими, и соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению	Май 2012 года	АГ, КВЗПБ
2.5	Направление в КВЗПБ и УК и ГС информации о фактах обращения в целях склонения гражданских служащих к совершению коррупционных правонарушений, а также о результатах проверки сведений, содержащихся в указанных обращениях	В течение 2012-2013 гг. по мере поступления обращений	ИОГВ
2.6	Направление в УК и ГС информации о фактах уведомления гражданскими служащими представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»	Ежеквартально	ИОГВ
2.7	Подготовка и направление в УК и ГС информации о результатах деятельности комиссий ИОГВ по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов	Ежеквартально	ИОГВ
2.8	Внесение изменений в перечни конкретных должностей государственной гражданской службы Санкт-Петербурга,	В течение 2012-2013 гг. по мере необходимости	ИОГВ, АГ

	при назначении на которые граждане и при замещении которых гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей		
2.9	Организация проведения семинаров с руководителями подразделений по вопросам государственной службы и кадров и должностными лицами указанных подразделений ИОГВ, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений	II, IV кварталы 2012 г., II, IV кварталы 2013	АГ
4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов			
3.1	Подготовка и представление на заседании Правительства Санкт-Петербурга доклада о выполнении Плана нормотворческих работ исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга на 2011 год, утвержденного распоряжением Правительства Санкт-Петербурга от 01.02.2011 № 1-рп	I квартал 2012 г.	АГ
3.2	Организация размещения исполнительными органами проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах в сети Интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов в соответствии с действующим законодательством	В течение 2012-2013 гг.	ИОГВ, АГ

3.3	Организация информационного ресурса на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга для размещения исполнительными органами в сети Интернет проектов нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы	I квартал 2012 г.	АГ, КВЗПБ
3.4	Подготовка и представление на рассмотрение Межведомственного совета докладов о результатах антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов	I квартал 2012 г., I квартал 2013 г.	АГ
3.5	Реализация Соглашения между Правительством Санкт-Петербурга и прокуратурой Санкт-Петербурга о взаимодействии в сфере правотворчества от 30.08.2010	В течение 2012-2013 гг.	АГ, ИОГВ
4. Антикоррупционный мониторинг в Санкт-Петербурге			
4.1	Представление исполнительными органами сведений по показателям и информационным материалам антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге (далее – мониторинг)	Ежеквартально	ИОГВ, АГ
4.2	Проведение анализа результатов мониторинга	Один раз в полугодие	КВЗПБ
4.3	Корректировка перечня показателей и информационных материалов мониторинга	В течение 2012-2013 гг. по мере необходимости	КВЗПБ
4.4	Подготовка и представление на рассмотрение членов Межведомственного совета отчетов о результатах мониторинга	I квартал 2012 г., I квартал 2013 г.	КВЗПБ
4.5	Проведение совещания с представителями исполни-	III квартал 2012 г.	КВЗПБ

	тельных органов по вопросам организации и проведения мониторинга		
4.6	Организация опроса экспертов о результатах реализации планов (программ) противодействия коррупции в Санкт-Петербурге и мерах по совершенствованию работы органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации антикоррупционной политики	IV квартал 2012 г., IV квартал 2013 г.	КВЗПБ
4.7	Организация исследований общественного мнения об эффективности мер, предпринимаемых исполнительными органами в сфере противодействия коррупции	II, IV кварталы 2012 г., II, IV кварталы 2013 г.	КПВСМИ
4.8	Осуществление анализа публикаций в средствах массовой информации (далее – СМИ) о фактах коррупционных правонарушений	Один раз в полугодие	АГ
5. Привлечение граждан и институтов гражданского общества к реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге			
5.1	Обеспечение функционирования электронного почтового ящика на официальном сайте Администрации Санкт-Петербурга и специально выделенной телефонной линии для приема сообщений о фактах коррупции	В течение 2012-2013 гг.	КВЗПБ
5.2	Подготовка и представление на рассмотрение Межведомственного совета доклада о рассмотрении исполнительными органами обращений граждан о коррупции	I квартал 2012 г., I квартал 2013 г.	КВЗПБ
5.3	Информирование населения Санкт-Петербурга через официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга о результатах рассмотрения	Ежеквартально	КВЗПБ, АГ

	исполнительными органами обращений граждан о коррупции		
5.4	Проведение семинара для представителей общественных объединений и иных институтов гражданского общества по вопросам участия в реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге, в том числе по формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям	II квартал 2012 г.	КМПВОО, КВЗПБ
5.5	Рассмотрение вопросов реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге на заседаниях общественных советов, образованных при АР, и общественных советов по малому предпринимательству при АР	В соответствии с планами работы советов	АР
5.6	Участие представителей исполнительных органов в научно-представительских мероприятиях по вопросам противодействия коррупции, организованных научными организациями, образовательными учреждениями и институтами гражданского общества	В течение 2012-2013 гг. по мере необходимости	КВЗПБ, ИОГВ, АГ
6. Антикоррупционная пропаганда, формирование в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции и информационное обеспечение реализации антикоррупционной политики в Санкт-Петербурге			
6.1	Информирование населения Санкт-Петербурга через официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга и официальные сайты иных исполнительных органов в сети Интернет о ходе реализации антикоррупционной политики	Ежеквартально	ИОГВ, АГ

6.2	Проведение совещаний с должностными лицами исполнительных органов, обеспечивающими распространение информации о деятельности исполнительных органов, по вопросам, связанным с информированием населения о принимаемых мерах по противодействию коррупции в исполнительных органах, подведомственных им ГУ и ГУП	II квартал 2012 г., III квартал 2013 г.	АГ, КВЗПБ, КПВСМИ
6.3	Организация предоставления населению информации о бюджетном процессе в Санкт-Петербурге	В течение 2012-2013 гг.	КФ
6.4	Проведение антикоррупционной пропаганды в соответствии с законодательством Санкт-Петербурга		
6.4.1	Предоставление грантов Санкт-Петербурга на производство и размещение социальной рекламы для реализации проектов по направлению «антикоррупционная проблематика и профилактика коррупционных правонарушений»	В течение 2012-2013 гг.	КПВСМИ
6.4.2	Организация разработки и размещения социальной рекламы по антикоррупционной проблематике в рамках реализации программы «Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» на 2009-2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.03.2009 № 310	В течение 2012 г.	КПВСМИ, КВЗПБ

6.4.3	Предоставление грантов Санкт-Петербурга в сфере СМИ для реализации тематических проектов по направлению «производство информационно-публицистических материалов и программ по вопросам антикоррупционной проблематики и профилактики коррупционных правонарушений»	В течение 2012-2013 гг.	КПВСМИ
6.4.4	Осуществление медиапланирования и пиар-сопровождения в СМИ деятельности исполнительных органов по реализации антикоррупционной политики	В течение 2012-2013 гг.	КПВСМИ
6.5	Проведение мероприятий по формированию нетерпимого отношения к проявлениям коррупции в процессе организации антикоррупционного образования	В течение 2012-2013 гг.	КО, АР, КНВШ
6.6	Организация предоставления бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан в Санкт-Петербурге в соответствии с действующим законодательством	В течение 2012-2013 гг.	КСП
6.7	Рассмотрение вопросов антикоррупционной пропаганды и формирования у населения негативного отношения к проявлениям коррупции на заседаниях Координационного совета руководителей СМИ Санкт-Петербурга, созданного приказом Комитета по печати и взаимодействию со средствами массовой информации от 08.01.2004 № 6, и Координационного совета руководителей районных периодических печатных изданий Санкт-Петербурга, созданного приказом Комитета по печати и	I-II кварталы 2012 г.	КПВСМИ

	взаимодействию со средствами массовой информации от 18.03.2010 № 35		
7. Антикоррупционное образование			
7.1	Организация и проведение мероприятий по антикоррупционному образованию в подведомственных образовательных учреждениях в части, касающейся содействия включению в программы, реализуемые в указанных учреждениях, учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры обучающихся	В течение 2012-2013 гг.	КО, АР
7.2	Организация обеспечения соответствия учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры обучающихся, действующему законодательству Российской Федерации и Санкт-Петербурга о противодействии коррупции	В течение 2012-2013 гг. по мере необходимости	КО
7.3	Организация повышения квалификации педагогических работников подведомственных образовательных учреждений по формированию антикоррупционных установок личности обучающихся	В течение 2012-2013 гг.	КО, АР

7.4	<p>Организация антикоррупционного образования в образовательных учреждениях среднего профессионального образования, высшего профессионального образования и дополнительного образования взрослых, расположенных на территории Санкт-Петербурга, в части, касающейся содействия включению в дополнительные образовательные программы, реализуемые в указанных учреждениях, рабочих программ учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), направленных на решение задач формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, а также подготовку и переподготовку специалистов соответствующей квалификации</p>	В течение 2012-2013 гг.	КНВШ
7.5	<p>Организация антикоррупционного образования гражданских служащих, в том числе должностных лиц исполнительных органов, на которых возложены обязанности по реализации антикоррупционной политики:</p>		
7.5.1	<p>В рамках государственного заказа Санкт-Петербурга на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку гражданских служащих</p>	В течение 2012-2013 гг.	АГ
7.5.2	<p>С использованием дистанционных технологий обучения (для гражданских служащих, замещающих должности категории «руководители»)</p>	IV квартал 2012 г.	АГ

8. Оказание содействия ОМСУ в реализации антикоррупционной политики

8.1	Обеспечение реализации требований федерального законодательства в части, касающейся назначения одной трети членов конкурсной комиссии внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Законодательным Собранием Санкт-Петербурга по представлению Губернатора Санкт-Петербурга	В течение 2012-2013 гг.	АГ
8.2	Организация размещения сведений о деятельности ОМСУ в сфере противодействия коррупции на сайте «Муниципальная власть в Санкт-Петербурге»	В течение 2012-2013 гг.	АГ
8.3	Обеспечение информационного взаимодействия между ОМСУ и исполнительными органами в рамках осуществления мониторинга реализации антикоррупционной политики в ОМСУ	Июнь, декабрь 2012 г., июнь, декабрь 2013 г.	АГ, АР
8.4	Рассмотрение на заседании Межведомственного совета информации о ходе и перспективах работы ОМСУ по реализации антикоррупционной политики	III квартал 2012 г.	АГ
8.5	Проведение АР методических совещаний с представителями ОМСУ по вопросам реализации антикоррупционной политики	Один раз в полугодие	АР

8.6	Обеспечение взаимодействия с ОМСУ по реализации положений Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»	В течение 2012-2013 гг.	АГ
-----	---	-------------------------	----

* Термины и определения, используемые в настоящем Плате, применяются в значениях, определенных действующим законодательством Российской Федерации и Санкт-Петербурга.

Принятые сокращения:

АГ	- Администрация Губернатора Санкт-Петербурга
АР	- администрации районов Санкт-Петербурга
ГУ и ГУП	- государственные учреждения Санкт-Петербурга и государственные унитарные предприятия Санкт-Петербурга
ИОГВ	- исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга
исполнительные органы	- исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга
КВЗПБ	- Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности
КВС	- Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга
КМПВОО	- Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями
КНВШ	- Комитет по науке и высшей школе
КО	- Комитет по образованию
КПВСМИ	- Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации
КСП	- Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга
КФ	- Комитет финансов Санкт-Петербурга
КФК	- Комитет финансового контроля Санкт-Петербурга
Межведомственный совет	- Межведомственный совет по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга, образованный постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.02.2009 № 203
ОМСУ	- органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга

официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга	- официальный сайт Администрации Санкт-Петербурга в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.gov.spb.ru)
сеть Интернет	- информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»
УК и ГС	- Управление кадров и государственной службы Администрации Губернатора Санкт-Петербурга

Распоряжение
Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности
от 10 апреля 2012 г. № 96-р

О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ УКАЗА ПРЕЗИДЕНТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 13.03.2012 № 297
В ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга:

1. Внести в Методические рекомендации по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2012-2013 годы, утвержденные распоряжением Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности от 23.12.2011 № 354-р «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке программ противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2012-2013 годы» (далее – Методические рекомендации), следующие изменения:

1.1. Пункт 1.2 раздела 1 Методических рекомендаций после абзаца пятого дополнить абзацем следующего содержания:

«Указа Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»;».

1.2. Абзац третий пункта 2.1 раздела 2 Методических рекомендаций изложить в следующей редакции:

«обеспечение выполнения в рамках компетенции ИОГВ Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297, и Плана противодействия коррупции в Санкт-Петербурге на 2012-2013 годы, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 15.12.2011 № 1717 (далее – План на 2012-2013 годы);».

1.3. Дополнить Типовую программу противодействия коррупции в исполнительном органе государственной власти Санкт-Петербурга на 2012-2013 годы (приложение к Методическим рекомендациям) (далее – Типовая программа) пунктом 1.13 следующего содержания:

1.13	Разработка комплекса мер по повышению эффективности использования общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в собственности Санкт-Петербурга ³	Подразделение, организующее проведение публичных слушаний	III квартал 2012 г.
------	---	---	---------------------

1.4. Дополнить Типовую программу пунктами 2.11-2.17 следующего содержания:

2.11	Организация доведения до гражданских служащих положений действующего законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за коммерческий подкуп, получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме коммерческого подкупа или взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, представляемых гражданскими служащими в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции	Подразделение по вопросам государственной службы и кадров	II квартал 2012 г., январь 2013 г., II квартал 2013 г.
2.12	Направление в КГСКИП информации о доведении до гражданских служащих положений действующего законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга о противодействии коррупции	Подразделение по вопросам государственной службы и кадров	Июль 2012 г., февраль 2013 г., июль 2013 г.
2.13	Направление в КГСКИП информации об осуществлении комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению гражданскими служащими поведения,	Подразделение по вопросам государственной службы и кадров	Июль 2012 г., февраль 2013 г., июль 2013 г.

	которое может восприниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки		
2.14	Направление в КГСКИ информации о проведении работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются гражданские служащие, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов и мер ответственности и предании гласности каждого случая конфликта интересов	Подразделение по вопросам государственной службы и кадров	Июль 2012 г., февраль 2013 г., июль 2013 г.
2.15	Направление в КГСКИ информации о результатах проведения служебных проверок по фактам коррупционных проявлений в деятельности гражданских служащих	Подразделение по вопросам государственной службы и кадров	Ежеквартально
2.16	Проведение мероприятий по формированию в исполнительных органах, подведомственных ГУ и ГУП негативного отношения к дарению подарков гражданским служащим в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей	Подразделение по вопросам государственной службы и кадров	II, IV кварталы 2013 г.
2.17	Направление в КГСКИ информации о фактах несоблюдения гражданскими служащими ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, запретов и по исполне-	Подразделение по вопросам государственной службы и кадров	Ежеквартально в течение 2013 г.

	нию обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков, и порядка сдачи подарков и примененных соответствующих мерах юридической ответственности		
--	---	--	--

1.5. Дополнить Типовую программу пунктом 5.10 следующего содержания:

5.10	Формирование рабочих групп по взаимодействию со структурами гражданского общества в сфере противодействия коррупции при общественных советах, образованных при АР (при общественных советах по малому предпринимательству при АР) ³	Подразделение, обеспечивающее взаимодействие с общественными организациями	Май-июнь 2012 г.
------	--	--	------------------

1.6. В пунктах 2.5 и 2.6 Типовой программы аббревиатуру «УКГС» заменить аббревиатурой «КГСКИ».

1.7. В принятых сокращениях к Типовой программе:

1.7.1. Абзац десятый исключить.

1.7.2. После абзаца шестого дополнить абзацем следующего содержания:

«КГСКИ – Комитет государственной службы и кадровой политики Администрации Губернатора Санкт-Петербурга».

2. Предложить исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга, за исключением Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, до 17.04.2012 в соответствии с настоящим распоряжением в рамках своей компетенции внести изменения в программы противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга на 2012-2013 годы, направленные на обеспечение реализации Национального плана противодействия коррупции на 2012-2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 297.

3. Контроль за выполнением распоряжения возложить на заместителя председателя Комитета Бурлакова И.И.

Научное издание

Научно-практическое пособие подготовлено сотрудниками
Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности

Под редакцией

Богданова Леонида Павловича,

председателя Комитета,

Никонова Дмитрия Анатольевича,

к.ю.н., начальника сектора по вопросам противодействия коррупции Комитета

Авторы:

Малков Сергей Петрович,

к.ю.н., доцент, главный специалист-юриисконсульт юридического отдела Комитета;

Никонов Дмитрий Анатольевич,

к.ю.н., начальник сектора по вопросам противодействия коррупции Комитета

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ
Научно-практическое пособие**

Дизайнер Литвяк А.В.

Технический редактор Колтунцев Е.В.

Подписано в печать и свет 14.05.2012

Формат А5

Объем 19,2 усл. п.л.

Тираж ??? экз.

Отпечатано в ООО «КОСКО» СПб., 6-я Красноармейская, д. 24, оф. 21

