



Об административной ОТВЕТСТВЕННОСТИ за незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранного гражданина



Сергей Малков,
директор Центра правового обеспе-
чения транспортной деятельности,
канд. юр. наук, доцент, эксперт фе-
дерального реестра экспертов науч-
но-технической сферы
<http://legalcentre-spb.ru/>

Статья 4 Федерального закона от 25.07.2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (Федеральный закон о правовом положении иностранных граждан) устанавливает, что иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Статьей 18.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП) устанавливается административная ответственность за незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства. При этом под привлечением к трудовой деятельности иностранного гражданина или лица без гражданства законом понимается допуск в какой-либо форме к выполнению работ или оказанию услуг либо иное использование труда иностранного гражданина или лица без гражданства. Данная статья КоАП содержит несколько составов административных правонарушений и распространяет свое действие на работодателей. К таким составам относятся:

- привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного

гражданина или лица без гражданства при отсутствии у них разрешения на работу либо патента, если такие разрешение либо патент требуются в соответствии с федеральным законом, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 тыс. до 5 тыс. руб.; на должностных лиц — от 25 тыс. до 50 тыс. руб.; на юридических лиц — от 250 тыс. до 800 тыс. руб. либо административное приостановление деятельности на срок от 14 до 90 суток (часть 1);

- привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства без получения в установленном порядке разрешения на привлечение и использование иностранных работников, если такое разрешение требуется в соответствии с федеральным законом, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 тыс. до 5 тыс. руб.; на должностных лиц — от 25 тыс. до 50 тыс. руб.; на юридических лиц — от 250 тыс. до 800 тыс. руб. либо административное приостановление деятельности на срок от 14 до 90 суток (часть 2);

- неуведомление или нарушение установленного порядка и (или) формы уведомления территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего полномочия в области содействия занятости населения, или налогового органа о привлечении к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства либо неуведомление соответствующего органа о расторжении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с иностранным работником или о предоставлении ему отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью более одного календарного месяца в течение года, если такое уведомление требуется в соответствии с федеральным законом, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 тыс. до 5 тыс. руб.; на должностных лиц — от 35 тыс. до 50



тыс. руб.; на юридических лиц — от 400 тыс. до 800 тыс. руб. либо административное приостановление деятельности на срок от 14 до 90 суток (часть 3);

- неуведомление или нарушение установленного порядка и (или) формы уведомления работодателем или заказчиком работ (услуг), привлекающими высококвалифицированных специалистов, федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, или его уполномоченного территориального органа в соответствии с перечнем, установленным указанным федеральным органом исполнительной власти, об исполнении обязательств по выплате заработной платы (вознаграждения) высококвалифицированным специалистам, или о расторжении трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с высококвалифицированным специалистом, или о предоставлении ему отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью более одного

календарного месяца в течение года либо непредоставление или несвоевременное предоставление сведений о постановке высококвалифицированного специалиста на учет в налоговом органе, если такое уведомление или предоставление таких сведений требуется в соответствии с федеральным законом, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 35 тыс. до 70 тыс. руб.; на юридических лиц — от 400 тыс. до 1 млн руб. (часть 5).

Следует отметить, что за совершение правонарушений, предусмотренных частями 1-3 статьи 18.15 КоАП, частью 4 рассматриваемой статьи для таких субъектов Российской Федерации, как Москва, Санкт-Петербург, Московская и Ленинградская области, устанавливается повышенная ответственность. В этих регионах за указанные правонарушения действуют санкции в виде административного штрафа на граждан в размере от 5 тыс. до 7 тыс. руб.; на должностных лиц — от 35 тыс. до 70 тыс. руб.; на юридических лиц — от 400 тыс. до 1 млн руб. либо административное



приостановление деятельности на срок от 14 до 90 суток.

Необходимо подчеркнуть, что в случае незаконного привлечения к трудовой деятельности одним работодателем двух и более иностранных граждан административная ответственность по статье 18.15 КоАП наступает в отношении каждого из них. Иными словами, на организацию, нарушившую действующие правила, будут налагаться штрафы в количестве, соответствующем числу иностранцев, незаконно привлеченных к работе.

В связи с этим неоспоримо высокое значение для работодателя, использующего труд иностранцев, приобретает необходимость знать и исполнять установленные действующим законодательством условия участия иностранцев в трудовых отношениях в нашей стране.

Данные условия закреплены в статье 13 Федерального закона о правовом положении иностранных граждан. В частности, в пункте 1 данной статьи говорится, что иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности с учетом установленных ограничений.

Пункты 2 и 3 статьи 13 названного федерального закона определяют такие понятия, как работодатель и заказчик работ (услуг), применительно к рассматриваемой сфере общественных отношений. Так, работодателем является физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними трудовых договоров. В качестве работодателя может выступать и иностранный гражданин, зарегистрированный в качестве индивидуального предпринимателя.

Заказчиком работ (услуг) является физическое или юридическое лицо, получившее в установленном порядке разрешение на привлечение и использование иностранных работников и использующее труд иностранных работников на основании заключенных с ними гражданско-правовых договоров на выполнение работ (оказание услуг). В качестве заказчика работ (услуг) может также выступать иностранец, являющийся индивидуальным предпринимателем.



Работодатель и заказчик работ (услуг) наделяются правом привлекать и использовать иностранных работников при наличии соответствующего разрешения, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста 18 лет, при наличии разрешения на работу.

В Федеральном законе о правовом положении иностранных граждан содержится оговорка, в соответствии с которой указанный порядок не распространяется на иностранных граждан:

- 1) постоянно или временно проживающих в Российской Федерации;
- 2) являющихся участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей, переселяющихся совместно с ними в Российскую Федерацию;
- 3) являющихся сотрудниками дипломатических представительств, работниками консульских учреждений иностранных государств в Российской Федерации, сотрудниками международных организаций, а также частными домашними работниками указанных лиц;
- 4) являющихся работниками иностранных юридических лиц (производителей или поставщиков), выполняющих монтажные (шефмонтажные) работы, сервисное и гарантийное обслуживание, а также послегарантийный ремонт поставленного в Российскую Федерацию технического оборудования;
- 5) являющихся журналистами, аккредитованными в Российской Федерации;

Работодатель и заказчик работ (услуг) наделяются правом привлекать и использовать иностранных работников при наличии соответствующего разрешения, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность в случае, если он достиг возраста 18 лет, при наличии разрешения на работу.

- 6) обучающихся в Российской Федерации в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования и выполняющих работы (оказывающих услуги) в течение каникул;
- 7) обучающихся в Российской Федерации в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования и работающих в свободное от учебы время в этих образовательных организациях, в хозяйственных обществах или в хозяйственных партнерствах, созданных бюджетными или автономными образовательными организациями высшего образования, в которых они обучаются;
- 8) приглашенных в Российскую Федерацию в качестве научных или педагогических работников, в случае их приглашения для занятия научно-исследовательской или педагогической деятельностью по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования образовательными организациями высшего образования, государственными академиями наук или их региональными отделениями, национальными исследовательскими центрами, государственными научными центрами, иными научными организациями, в которых действуют диссертационные советы, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо иными научными организациями и инновационными организациями согласно критериям и (или) перечню, утвержден-

ным Правительством Российской Федерации, либо в качестве педагогических работников для проведения занятий в иных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением лиц, въезжающих в Российскую Федерацию для занятия педагогической деятельностью в духовных образовательных организациях;

- 9) приглашенных в Российскую Федерацию с деловой или гуманитарной целью либо в целях осуществления трудовой деятельности и привлекаемых помимо этого для занятия педагогической деятельностью по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования в научных организациях и образовательных организациях высшего образования, за исключением духовных образовательных организаций;

- 10) являющихся работниками аккредитованных в установленном порядке на территории Российской Федерации представительств иностранных юридических лиц, зарегистрированных в Российской Федерации в установленном законодательством порядке, в пределах численности, согласованной при аккредитации указанных представительств уполномоченным аккредитующим органом, на основе принципа взаимности в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин не вправе осуществлять трудовую деятельность вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого ему выдано разрешение на работу, а также по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу. По этой причине работодатель или заказчик работ (услуг) не вправе привлекать иностранного гражданина к трудовой деятельности вне пределов субъекта Российской Федерации, на территории которого данному иностранному гражданину выдано разрешение на работу, а также по профессии (специальности, должности, виду трудовой деятельности), не указанной в разрешении на работу. В противном случае действия работодателя будут



квалифицированы как незаконное привлечение к трудовой деятельности иностранного гражданина — состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 18.15 КоАП.

Законом устанавливается, что работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников без специального разрешения в случае, если иностранные граждане:

- 1) прибыли в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы;
- 2) являются высококвалифицированными специалистами и привлекаются к трудовой деятельности в соответствии со специальными положениями, предусмотренными Федеральным законом о правовом положении иностранных граждан, а также членами семьи такого специалиста;
- 3) обучаются в Российской Федерации по очной форме в профессиональной образовательной организации или образовательной организации высшего образования по основной профессиональной образовательной программе, имеющей государственную аккредитацию, а также в иных случаях, предусмотренных законом.

Рассмотрение некоторых фрагментов законодательно-правовых норм, регулирующих привлечение иностранцев к трудовой деятельности, показывает, что неисполнение действующих правил может повлечь наступление таких неблагоприятных последствий, как привлечение работодателя к административной ответственности. При этом заметим, что субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренного статьей 18.15 КоАП РФ, может быть выражена как в форме умысла, так и неосторожной вины. А раз так, срабатывает всем известная формула, в соответствии с которой незнание закона не освобождает от ответственности.

По этой причине хотелось бы порекомендовать компаниям, привлекающим к трудовой деятельности иностранцев, разработать алгоритмы требуемых действий (памятки, инструкции и др.), которые необходимо совершить до того, как иностранец будет вами фактически допущен к исполнению своей трудовой функции. Это поможет вам сконцентрировать свое внимание и управленческие усилия на решении вопросов руководства финансово-хозяйственной деятельностью вашего предприятия. 

