

## СПЕЦИАЛЬНАЯ ОЦЕНКА УСЛОВИЙ ТРУДА В ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

Т.И. Макеева, к.т.н., доц., Л.А. Колышев ст. препод.

Санкт-Петербургского государственного университета гражданской авиации

**Аннотация.** Показаны недостатки проведения специальной оценки условий труда по действующему законодательству. Обосновывается необходимость учета особенностей летного труда при проведении специальной оценки условий труда. Предложены общие подходы к трансформации оценки условий труда на рабочих местах персонала гражданской авиации, в том числе членов летных и кабинных экипажей.

**Ключевые слова:** условия труда, специальная оценка условий, факторы условий труда, особенности летного труда.

### ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 37) каждый имеет право на труд в условиях, соответствующих требованиям санитарии и гигиены. Для реализации этого права Трудовым Кодексом РФ (ст. 212) на работодателя возлагается целый ряд обязанностей, в том числе проведение специальной оценки условий труда.

Специальная оценка условий труда пришла на смену проводившейся с середины восьмидесятых годов аттестации рабочих мест, которая не привела к реальным изменениям в улучшении условий труда в последние годы [1, 2, 3]. Как видно из таблицы 1, доля работающих в неблагоприятных условиях труда имеет тенденцию роста на протяжении многих лет.

Таблица 1.

Динамика удельного веса работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2010 – 2015 гг., %

№ п/п	Виды экономической деятельности	Удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам условий труда				Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда	
		2010	2011	2012	2013	2014	2015
1.	Всего по Российской Федерации	29,0	30,5	31,8	32,2	39,7	39,1
2.	Транспорт	34,0	34,5	35,1	34,0	42,1	41,0
3	Воздушный транспорт (ГА)	38,0	39,3	41,4	42,4	48,4	46,0

Суммарные экономические потери в РФ, связанные с неблагоприятными условиями труда составляют 4.3% от ВВП (включая потери вследствие производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, выплаты пособий и страховые выплаты по обязательному социальному страхованию, выплаты досрочных пенсий, расходы работодателей на компенсации и средства индивидуальной защиты, предоставления дополнительного отпуска и сокращенной продолжительности рабочей недели).

Сложившаяся ситуация свидетельствует об имеющихся недостатках в оценке условий труда на рабочих местах, которая при значительных затратах на ее проведение не приводит к желаемым результатам. В наше время возникла острая потребность в трансформации законодательства об охране труда, в частности в области улучшения условий труда, а также их оценке. Трансформация законодательства возможна только на основании углубленного анализа, а не простой замены одной процедуры на другую.

#### АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Основная цель специальной оценки [4] – улучшение условий труда на рабочих местах на основе получения полной и достоверной информации о наличии опасных и вредных производственных факторов. Кроме того, она также позволяет:

- обосновать финансирование мероприятий, направленных на улучшение условий труда;
- определять работникам гарантии и компенсации, предусмотренные трудовым законодательством;
- рассчитать скидки и надбавки к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний;
- рассчитать дополнительные страховые взносы в Пенсионный фонд в зависимости от установленного класса и подкласса условий труда;
- решать вопрос о связи возникших у работников заболеваний с воздействием на их рабочих местах вредных и (или) опасных производственных факторов, а также расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- и др.

Специальная оценка условий труда предусматривает следующие процедуры (рис.1) [5]:

- **Подготовка к проведению спецоценки** - издание приказов о проведении спецоценки, о составе комиссии, определение графика работы, поиск и заключение договора с организацией проводящей спецоценку, составление перечня рабочих мест, подлежащих оценке и др. Как показала практика проведения аттестации рабочих мест, с введением в

состав комиссии организации, проводящей оценку не принесло положительных результатов, а лишь позволила сторонним организациям получать от этого определенные дивиденды.



Рис. 1. Процедуры специальной оценки условий труда.

- **Идентификация (выявление и описание) потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов.** Осуществляется экспертом организации, проводящей специальную оценку условий труда. Заключается в сопоставлении и установлении совпадения имеющихся на рабочем месте факторов производственной среды и трудового процесса с факторами, предусмотренными классификатором вредных и (или) опасных производственных факторов.

Предусмотренная процедура идентификации недопустима, так как носит субъективный характер и направлена на сокрытие опасностей. Оценка условий труда должна проводиться по всем факторам, без ограничений, которые имеются в классификаторе. Например, классификатором предусмотрена оценка условий по параметрам «микроклимата» только с учетом используемого на рабочем месте технологического оборудования, являющегося искусственным источником тепла или холода. В гражданской авиации выполняется множество работ, при которых происходит нарушение теплообмена человека с окружающей средой – работа на открытой территории, в неотапливаемых помещениях.

Актуальной, также, является оценка влажности на борту воздушного судна, которая практически отсутствует на высоте и характеризует особенности летного труда. Не учет всех факторов приведет к искусственному снижению класса условий труда.

- **Измерения и исследования (испытания) потенциально вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса.** В случае если вредные и (или) опасные производственные факторы на рабочем месте идентифицированы, комиссия принимает решение о проведении исследований (испытаний) и измерений данных вредных и (или) опасных производственных факторов.

- **Декларирование соответствия условий труда.** В случае если вредные и (или) опасные производственные факторы на рабочем месте не идентифицированы, условия труда на данном рабочем месте признаются комиссией допустимыми, исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов не проводятся, и подается декларация соответствия условий труда в территориальный орган Роструда [6].

- **Отнесение условий труда на рабочем месте к классу (подклассу) условий труда.** По результатам проведенных исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов с учетом степени отклонения фактических значений вредных и (или) опасных факторов, от нормативных значений устанавливается класс условий труда. Возможно снижение степени вредности условий труда при применении работниками СИЗ [7]. Оценка эффективности СИЗ весьма условна, проводится только по документам - сертификатам, декларациям, инструкциям, не имеет четких критериев, следовательно, снижение вредности условий труда является необоснованным. Кроме того известно - каждый человек индивидуален и не во всех случаях применение СИЗ обеспечит его безопасность.

- **Оформление результатов проведения специальной оценки условий труда.**

Оценка условий труда завершается составлением отчета, который включает:

- перечень рабочих мест, на которых проводилась специальная оценка условий труда, с указанием вредных и (или) опасных производственных факторов;
- карты специальной оценки условий труда;
- протоколы исследований и измерений идентифицированных вредных (опасных) факторов;
- протоколы оценки эффективности средств индивидуальной защиты;
- сведения об организации, проводящей специальную оценку условий труда, с приложением копий документов;

- протокол комиссии, содержащий решение о невозможности проведения исследований (испытаний) и измерений идентифицированных вредных (опасных) факторов;

- сводную ведомость результатов специальной оценки условий труда;

- перечень рекомендуемых мероприятий по улучшению условий труда;

- заключения эксперта организации, проводящей специальную оценку условий труда.

Условия труда по степени вредности и (или) опасности подразделяются на четыре класса - оптимальные, допустимые, вредные и опасные условия труда. Вредные условия труда имеют четыре степени вредности.

За работу с вредными и опасными условиями труда трудовым законодательством [8] предусмотрены гарантии и компенсации (табл. 2).

Таблица 2.

Гарантии и компенсации работникам, занятым на работах с вредными и опасными условиями труда

Наименование гарантий и компенсаций	Вредные условия труда (3класс)				Опасные условия труда (4 класс)
	3.1	3.2	3.3	3.4	
Сокращенная продолжительность рабочей недели	-	-	Не более 36 часов	Не более 36 часов	Не более 36 часов
Дополнительный оплачиваемый отпуск	-	7 дней	7 дней	7 дней	7 дней
Повышенный размер оплаты труда	4%	4%	4%	4%	4%

Условия труда, отнесенные к классам 3.3, 3.4 и 4 значительно отличаются друг от друга и подход к определению гарантий и компенсаций должен быть дифференцированным, а не равнозначным, как указано в таблице. Лишение же работников с установленными классами условий их труда 3.1 и 3.2 гарантий и компенсаций недопустимо в силу того, что это противоречит профилактической направленности, проводимых мероприятий, исходя из определений указанных классов условий труда [4]:

1. «Измененное функциональное состояние организма работника восстанавливается, как правило, при более длительном, чем до начала следующего рабочего

дня (смены), прекращении воздействия данных факторов, и увеличивается риск повреждения здоровья».

2. «Уровни воздействия факторов способны вызвать стойкие функциональные изменения в организме работника, приводящие к появлению и развитию начальных форм профессиональных заболеваний или профессиональных заболеваний легкой степени тяжести».

В зависимости от результатов проведения специальной оценки условий труда определяются дополнительные тарифы страховых взносов в ПФР. В силу требований Федерального закона [9] для плательщиков страховых взносов в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу физических лиц, работающих во вредных условиях труда и имеющих право на досрочный выход на пенсию, применяется дополнительный тариф в ПФР на 2014 год - 6%, а на 2015 и последующие - 9%. Однако, для плательщиков, которые провели спецоценку, в зависимости от установленного по ее результатам класса условий труда на рабочих местах вместо указанных выше «повышенных» тарифов применяются иные: класс 4 - 8%, 3.4 - 7%, 3.3 - 6%, 3.2 - 4%, 3.1 - 2%, 2 и 1 - 0%.

Страховые взносы в ФСС от несчастных случаев и профессиональных заболеваний определяются работодателем исходя из страхового тарифа, зависящего от класса профессионального риска отрасли с учетом скидки или надбавки [10].

Размер указанной скидки или надбавки рассчитывается по итогам работы работодателя за три года и устанавливается с учетом состояния охраны труда (включая результаты специальной оценки условий труда, проведенных обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров) и расходов на обеспечение по страхованию. Размер установленной скидки или надбавки не может превышать 40% страхового тарифа. При наступлении страхового случая со смертельным исходом скидка не устанавливается.

#### ОСОБЕННОСТИ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА В ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

В гражданской авиации трудятся как работники с обычным трудовым статусом, так и авиационный персонал, то есть лица обладающие специальной правосубъектностью. Это выражается в особых требованиях при заключении трудового договора в особых условиях труда, особенностях пенсионного обеспечения. Перечень специалистов авиационного персонала гражданской авиации утвержден приказом Министерства транспорта РФ от 4 августа 2015 г. № 240. Поэтому специальная оценка условий труда отдельных категорий работников в различных организациях гражданской авиации имеет свою специфику.

Для отдельных видов деятельности, указанных в постановлении Правительства РФ [11], должны быть установлены особенности проведения спецоценки условий труда [ч.7 ст.9, 4]. В перечень рабочих мест, указанных в постановлении входят рабочие места членов летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации, для которых до сих пор не определены особенности проведения спецоценки, что делает невозможным проведение этой работы.

Особенности проведения спецоценки условий труда на рабочих местах экипажей воздушных судов гражданской авиации связаны, прежде всего, с особенностями их труда. Летный труд обусловлен очевидными особенностями и многими неустраняемыми вредными и опасными производственными факторами, которые отсутствуют в классификаторе вредных и опасных производственных факторов [5].

Перечень факторов условий труда экипажей ВС гражданской авиации, подлежащих оценке, должен быть дополнен исходя из двух основных документов [12, 13], учитывающих особенности их труда.

Указанные документы подготовлены ведущими специалистами научно-исследовательских организаций, занимающихся проблемами авиационной медицины России, и не могут вызывать сомнений в объективности и достоверности полученных результатов.

Под условиями труда понимается совокупность факторов среды и трудового процесса, оказывающих влияние на здоровье и работоспособность работника. При этом необходимо учитывать все факторы условий труда, а не какую-то их часть, предусмотренных классификатором и методикой. Например, исключены из оценки психоэмоциональные нагрузки, что противоречит отраслевым документам [12, 13]. Из санитарно-гигиенической характеристики условий труда летного состава [12] следует: «К факторам, отрицательно влияющим на профессиональную работоспособность летного состава, относятся постоянное пребывание в состоянии нервно-эмоциональной напряженности и хронического эмоционального стресса, создаваемых сложностью управления воздушным судном в условиях ограниченного пространства при большой его массе и повышенной инертности, биоритмологически неблагоприятные условия труда, систематическая поломка физиологических ритмов, беспорядочный режим питания. Опасные факторы труда членов экипажей воздушных судов гражданской авиации обусловлены работой в необычной, несвойственной человеку среде, принципиально отличающейся от среды, в которой проходит работа специалистов других профессий».

Особенность летного труда, доказанная исследованиями и существующая реально, обусловлена следующими факторами среды и трудового процесса:

- перепадами давления воздуха в кабине;
- низким парциальным давлением кислорода в кабине;
- измененной гравитацией;
- угловыми кориолисовыми ускорениями;
- турбулентностью (болтанкой);
- пустым полем бесконечности для зрительного восприятия;
- зрительными, вестибулярными, тактильными иллюзиями пространственного положения;
- температурным дискомфортом;
- повышенным радиационным (фоновым) облучением;
- повышенными ЭМИ;
- вынужденным темпом работы в условиях жесткого дефицита времени с выполнением в единицу времени многократных разнообразных действий в строгой последовательности и повышенной точности, невозможностью не только остановить, но и замедлить процесс;
- пересечением часовых поясов;
- резкой сменой геоклиматических зон в течение нескольких часов;
- крайне дискомфортным режимом работы (вероятностью вылетов в любое время суток, неритмичностью чередования дневных, ночных и смешанных полетных смен и выходных дней).

Все эти факторы являются неустранимыми и характерными для любых типов воздушных судов. Без учета этих факторов при проведении спецоценки экипажи ВС лишаются гарантий и компенсаций, направленных на профилактику их заболеваний и преждевременной смертности. Это, несомненно, скажется на снижении их профессиональной надежности и, соответственно, на безопасности полетов.

В настоящее время действующий нормативный документ [13] регламентирует требования к условиям труда и отдыха летного состава гражданской авиации, и предусматривают гигиеническое нормирование параметров микроклимата, содержания химических веществ, аэроионного состава воздуха, уровней звука, ультразвука, инфразвука и вибрации, барометрического давления, электромагнитных излучений, ионизирующего излучения, напряженности электростатического поля, освещенности. Многообразие и разнообразие факторов условий труда летного состава приводит к профессиональным и

профессионально обусловленным заболеваниями [12] и требует особого подхода к оценке их труда.

Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [14] направлен на реализацию конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. В соответствии с законом юридические лица обязаны осуществлять профилактические мероприятия по обеспечению безопасных для человека условий труда и выполнению требований санитарных правил с целью предупреждения возникновения травм и профессиональных заболеваний, связанных с условиями труда. Следовательно, указанные выше факторы [12,13] необходимо включить в перечень факторов, отражающих особенности условий труда членов летных и кабинных экипажей при проведении специальной оценки их труда.

### ВЫВОДЫ

Учитывая вышеизложенное можно сделать основной вывод, что использование действующего законодательства по специальной оценке условий труда не позволяет получать достоверные данные об условиях труда на рабочих местах авиационного персонала и требует серьезных доработок. Сохранение жизни и здоровья работников достигается, прежде всего, реальным улучшением условий труда, а не искусственным уменьшением рабочих мест с опасными и вредными условиями труда.

Многие специфические факторы летного труда не поддаются измерениям и оценкам в силу отсутствия отработанных методик, но факт наличия и влияния этих факторов доказан фундаментальными медицинскими исследованиями в области авиационной медицины. Не учет указанных факторов при проведении оценки условий труда экипажей ВС гражданкой авиации можно отнести к нарушению научных основ охраны труда.

Исключение членов летных и кабинных экипажей из Перечня профессий, в отношении которых спецоценка должна проводиться с учетом особенностей профессиональной деятельности [11] возможно в случае сохранения гарантий и компенсаций. Это избавит работодателя от финансовых потерь на проведение специальной оценки условий труда, а средства могут быть направлены на проведение профилактических мероприятий. Проведение же этой работы без учета особенностей летного труда по действующей методике неизбежно приведет к снижению класса условий труда, с последующей отменой гарантий и компенсаций, что свидетельствует о антисоциальной направленности утвержденных документов. Для устранения недостатков необходимо дальнейшее совершенствование законодательства о специальной оценке условий труда.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Результаты мониторинга условий и охраны труда в РФ за 2015 год. Департамент условий и охраны труда Министерства труда и социальной защиты // Режим доступа: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/salary>, свободный.
2. Анализ состояния производственного травматизма, условий труда и выполнения основных работ по охране труда в организациях воздушного транспорта за 2010 год. Приложение к письму Росавиации от 18.04.2011 № АН 1.11- 1444 «О состоянии производственного травматизма, условий труда и выполнения основных работ по охране труда в организациях воздушного транспорта в 2010 году».
3. Анализ состояния производственного травматизма, условий труда и выполнения основных работ по охране труда в организациях воздушного транспорта за 2013год. Приложение к письму Росавиации от 31.03.2014 № АН 1.11-1107 «О состоянии производственного травматизма, условий труда и выполнения основных работ по охране труда в организациях воздушного транспорта в 2013году».
4. Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» от 28 декабря 2013 г. N 426-ФЗ.
5. Приказ Министерства труда РФ от 24 января 2014 г. N 33н г. Москва. «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению».
6. Приказ Минтруда России от 7 февраля 2014 г. № 80н. «О форме и порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда».
7. Приказ Минтруда России от 5 декабря 2014 г. № 976н. «Методика снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты».
8. Федеральный закон от 30.12.2001 N 197-ФЗ «Трудовой кодекс РФ».
9. Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования».
10. Федеральный закон от 24.07.2009 № 125-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования от несчастных случаев и профессиональных заболеваний».
11. Постановление Правительства РФ от 14 апреля 2014 г. № 290 «Об утверждении перечня рабочих мест в организациях, осуществляющих отдельные виды деятельности, в отношении которых специальная оценка условий труда проводится с учетом устанавливаемых уполномоченным федеральным органом исполнительной власти особенностей».
12. «Санитарно-гигиеническая характеристика вредности, опасности, напряженности, тяжести труда членов экипажей воздушных судов Гражданской авиации России» Утверждена Главным государственным санитарным врачом РФ и Директором Федеральной авиационной службы России по согласованию с Президентом профсоюза летного состава 13 октября 1997 года // Режим доступа <http://gostrf.com/normadata/1/4293835/4293835580.pdf>, свободный.
13. СанПиН 2.5.1.2423-08. «Гигиенические требования к условиям труда и отдыха для летного состава гражданской авиации» // Режим доступа <http://base.garant.ru/12166170/> свободный.
14. Федеральный закон N 52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

## **SPECIAL ASSESSMENT OF WORKING CONDITIONS IN CIVIL AVIATION**

T.I. Makeeva, L.A. Kolyshev

Saint Petersburg State University of Civil Aviation

**Abstract.** Shortcomings of the special assessment of the working conditions accepted by the legislation are shown. Need of assessment of features of performance of flight when carrying out special assessment of working conditions of pilots is proved. New approaches of assessment of working conditions on workplaces of personnel of the civil aviation, including members of crews are offered.

**Keywords:** working conditions, a special assessment of the conditions, factors of working conditions, features of work in flight.