

НЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ЧАСТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ИНСТИТУТ ВОЗДУШНОГО И КОСМИЧЕСКОГО ПРАВА «АЭРОХЕЛП»

«УТВЕРЖДАЮ»

Директор
НОЧУ ДПО «Институт воздушного и
космического права «АЭРОХЕЛП»



[Signature]
О.И. Аксаментов

«15» июня 2017 года

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**

**«ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АВИАЦИОННЫХ ЗАКУПОК
ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД»**

(шифр: РРК-51, редакция 1)

Санкт-Петербург

2017 год

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Правовое регулирование авиационных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» включает следующие структурные элементы:

№	Наименование раздела	Стр.
I.	Пояснительная записка	3
II.	Учебный план	6
III.	Содержание тем	7
IV.	Методическое обеспечение программы	9
V.	Список использованной литературы	10
VI.	Лист регистрации изменений	13
VII.	Лист регистрации периодических проверок	14

I. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Правовое регулирование авиационных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» разработана Негосударственным образовательным частным учреждением дополнительного профессионального образования «Институт воздушного и космического права «АЭРОХЕЛП».

Повышение квалификации слушателей, осуществляемое в соответствии с дополнительной профессиональной программой повышения квалификации «Правовое регулирование авиационных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проводится с использованием модульного принципа построения учебного плана, с применением различных образовательных технологий, в том числе дистанционных.

Цель обучения: повышение квалификации слушателей в сфере авиационных закупок товаров, работ, услуг на основании Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», реализация принципа профессионализма заказчика.

Категория обучаемых: контрактные управляющие; руководители контрактных служб; практикующие юристы и адвокаты; экономисты, закупщики, снабженцы и иные специалисты контрактных служб заказчиков (казенных учреждений, бюджетных учреждений, унитарных предприятий); преподаватели высших и средних учебных заведений; специалисты договорных отделов и юридических служб.

В результате освоения программы слушатель должен знать:

- особенности описания объекта авиационной закупки;
- актуальную практику органов Федеральной антимонопольной службы и практику арбитражных судов при рассмотрении споров, возникающих при осуществлении авиационных закупок;
- вопросы применения национального режима при осуществлении закупок в авиационной сфере;
- особенности приемки и экспертизы товаров (работ, услуг) при осуществлении «авиационных закупок», случаи, при которых уполномоченному заказчиком лицу необходима нотариально удостоверенная доверенность на приемку товара;
- существенные условия контракта, заключаемого в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- условия типового контракта на закупку авиационной техники;
- вопросы обеспечения исполнения обязательств по государственному, муниципальному контракту, контракту бюджетного учреждения, унитарного предприятия;
 - процедуры осуществления «авиационных закупок» по законодательству о контрактной системе;
 - особенности планирования «авиационных закупок»;
 - основные стратегии защиты при проведении проверок заказчиков со стороны ФАС России, аудита закупок, осуществляемого Счетной палатой Российской Федерации.

В результате освоения программы слушатель должен уметь:

- рассчитывать размер неустойки и штрафа при нарушении поставщиком/ заказчиком сроков исполнения обязательств и иных нарушениях условий контракта при закупках товаров (работ, услуг) в авиационной сфере;
- отличать срок действия контракта от срока исполнения обязательств по контракту;
 - готовить технические задания с целью осуществления «авиационных закупок» с соблюдением требований к описанию объекта закупки по правилам статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
 - формировать условия проекта контракта и документацию, извещение при осуществлении «авиационных закупок»;
 - оформлять решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства о контрактной системе;
 - готовить возражения на жалобы, поступающие на действия заказчиков и членов комиссии по осуществлению закупок при закупках товаров (работ, услуг) в авиационной сфере;
 - обосновывать «авиационные закупки».

Место проведения обучения: Российская Федерация.

Форма обучения: дневная, с отрывом от работы.

Продолжительность обучения: 72 часа.

Режим занятий: 8 часов в день.

Методы обучения: лекционные занятия, практические занятия, самостоятельная подготовка.

Рекомендуемый порядок обучения: 3 дня занятий (24 часа) – лекционные и практические (аудиторные) занятия с отрывом от производства, 48 часов – самостоятельная подготовка.

Текущий (рубежный) контроль (ТК): устный опрос, решение задач.

Форма аттестации: зачет.

При успешном прохождении обучения слушателям выдается удостоверение о повышении квалификации установленного образца.

II. УЧЕБНЫЙ ПЛАН

№ п/п	Наименование тем	Всего	В том числе		
			Лекцион. занятия	Практич. занятия	Самост. подгот.
1.	Основы контрактной системы	6	2	-	4
2.	Планирование и обосновывание «авиационных закупок»	6	2	-	4
3.	Объект «авиационной закупки»	6	2	-	4
4.	Контракты, заключаемые в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при закупках товаров, работ, услуг в авиации	6	2	-	4
5.	Конкурентные и неконкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении «авиационных закупок»	30	6	2	22
6.	Мониторинг, контроль, аудит в сфере закупок и защита прав и интересов заказчиков, осуществляющих «авиационные закупки»	16	4	2	10
	Итоговая аттестация	2	2		
ИТОГО		72	20	4	48

III. СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ

Тема 1. Основы контрактной системы

К вопросу о понятии «авиационной закупки».

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Нормативные правовые акты, регулирующие осуществление «авиационных закупок».

Контрактная служба. Контрактные управляющие. Комиссия по осуществлению закупок.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Тема 2. Планирование и обосновывание «авиационных закупок»

План закупок. План-график закупок.

Понятие начальной (максимальной) цены контракта, ее назначение, методы определения.

Особенности обоснования «авиационных закупок».

Тема 3. Объект «авиационной закупки»

Особенности описания объекта закупки в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Проблемы описания объектов «авиационных закупок».

Тема 4. Контракты, заключаемые в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при закупках товаров, работ, услуг в авиации

Порядок заключения, исполнения, изменения и расторжения контрактов.

Приемка продукции. Экспертиза результатов поставки товаров, выполнения работ и привлечение экспертов.

К вопросу о сроке действия контракта и сроках обеспечения исполнения контракта.

Типовой контракт на поставку авиационной техники.

Тема 5. Конкурентные и неконкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении «авиационных закупок»

Способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении «авиационных закупок».

Требования к участникам закупки. Антидемпинговые меры при проведении конкурса и аукциона.

Анализ судебной практики.

Тема 6. Мониторинг, контроль, аудит в сфере закупок и защита прав и интересов заказчиков, осуществляющих «авиационные закупки»

Мониторинг и аудит в сфере закупок. Общественный контроль и общественное обсуждение закупок.

Ответственность заказчиков, работников контрактных служб, контрактных управляющих, членов комиссий по осуществлению закупок за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок. Обзор административной и арбитражной практики. Способы защиты прав и законных интересов заказчиков при закупках товаров, работ, услуг в авиационной сфере.

IV. МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Материально-техническое обеспечение программы

Учебный кабинет (класс): стулья с откидными полками – 12 шт. (либо столы и стулья для рассадки 12 человек), видеопроектор – 1 шт., доска – 1 шт., флипчарт – 1 шт., компьютер – 1 шт.

Для иллюстрации излагаемого материала используются презентации.

Организационно-педагогические условия реализации программы

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Правовое регулирование авиационных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществляется путем проведения следующих видов занятий: лекции, практические занятия, самостоятельная подготовка.

Теоретическая подготовка обучаемых по программе обеспечивается на лекциях. На лекциях обучаемым даются систематизированные основы научных знаний. Изложенный материал подтверждается конкретными примерами из практики. Проводятся тренинги в сфере закупок.

Проведение практических занятий осуществляется после прочтения на лекциях соответствующего теоретического материала.

Практические занятия призваны обеспечить получение обучаемыми практических навыков и умений в применении норм права в различных жизненных ситуациях, максимально приближенных к реальности и ориентированных на специализацию обучаемого.

Текущий контроль успеваемости обучаемых необходимо осуществлять систематически во время проведения практических занятий. Для этих целей каждое практическое занятие начинается с обсуждения теоретического материала, расширенного и углубленного разъяснения теоретического материала, ответов на возникшие вопросы.

После обсуждения теоретического материала на практическом занятии, обучаемые приступают к разрешению задач. Подготовка решения каждой задачи к практическому занятию по теме обучаемыми осуществляется самостоятельно. Во время проведения практического занятия в аудитории, обучаемый-докладчик предлагает свое решение задачи, мотивирует его со ссылками на нормы права. После доклада начинается обсуждение, обучаемые имеющие отличный от докладчика вариант решения задачи, предлагают свое мотивированное решение. Преподаватель участвует в дискуссии поддерживая ее на высоком научном уровне так, чтобы обучаемые предлагая свое решение использовали текущий теоретический материал.

Кроме того, следует проводить текущий (рубежный) контроль усвоения теоретического материала по наиболее сложным разделам программы.

Преподаватель данной программы имеет право на некоторые непринципиальные отступления от содержания программы в научных и педагогических целях. Итоговый контроль знаний слушателей – зачет.

V. СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Воздушный кодекс Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая).
3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ (ред. от 07.06.2017).
4. Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере закупок»: приказ Минтруда России от 10.09.2015 №625н (зарегистрирован в Минюсте России 07.10.2015 №39210).
5. Об утверждении типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных и муниципальных нужд, типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг выставочной и ярмарочной деятельности для обеспечения государственных и муниципальных нужд, информационной карты типового контракта на оказание услуг по диагностике, техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств для обеспечения государственных и муниципальных нужд и информационной карты типового контракта на поставку продукции радиоэлектронной промышленности, судостроительной промышленности, авиационной техники для обеспечения государственных и муниципальных нужд: приказ Минпромторга России от 20.02.2016 №467.

Рекомендуемая литература

1. Актуальные вопросы заключения государственных контрактов на поставку товаров: научно-практическое пособие / Головизнин А.В., Свалова Н.А., Чугай М.С., Кураносова П.С. – Екатеринбург: Уральский юридический институт МВД России, 2014. – 30 с.
2. *Беляева О.А.* Комментарий к федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ. Контрактная система в вопросах и ответах. – М.: Книжный мир, 2014. – 288 с.
3. *Гапанович А.* О характеристике неустойки по государственному (муниципальному) контракту: коллизии законодательства // *Хозяйство и право.* - 2016. - №4. – С. 113-122.
4. *Гатаулина Л.Ф.* Торги как способ заключения государственного и муниципального контракта // *Государственные закупки: сборник статей.* – М.: Юрист, 2016. – С. 37-43.
5. *Готов С.А., Лычагин А.Г., Савёлов О.П., Штанов И.А.* Контрактная система: опыт США, ЕС и российская практика. Противодействие коррупции при госзакупках / под ред. д.ю.н., проф. С.А. Глотова. – М.: Московская

международная академия, Кубанский государственный аграрный университет, Галлея – принт, 2016. – 344 с.

6. Государственная контрактная система: состояние, проблемы, перспективы/ Смотрицкая И.И., Черных С.И., Шувалов С.С., Горденко Г.В., Кузнецова М.Л. – М.: Институт экономики РАН, 2013. – 50 с.

7. *Гурин О.* Обеспечение исполнения контракта: какая форма лучше для участника закупки? // *Хозяйство и право.* – 2016. – №12. – С. 90-98.

8. *Гурин О.Ю.* Срок действия контракта и срок исполнения обязательств: проблемы и решения // *Прогосзаказ.РФ.* – 2016. – №12. – С. 60-76.

9. *Гусева Н.М., Жуковская Л.В., Краснов И.А.* Комментарии и примеры практики применения Федерального закона №44-ФЗ. – М.: Московский институт предпринимательства и права, 2016. – 178 с.

10. *Евсташенков А.Н.* Национальный режим при осуществлении закупок// *Прогосзаказ.РФ.* – 2016. – №5. – С. 4-24.

11. *Загорский И.О.* Система закупок: учебное пособие / И.О. Загорский, А.Э. Козьмина, П.П. Володькин. – Хабаровск: Изд-во Тихоокеан. Гос. Ун-та, 2016. – 290 с.

12. *Иванов Г.Г.* Современная контрактная система России (сфера госзакупок): учебное пособие / Г.Г.Иванов, С.Л. Орлов. – М.: ИД «ФОРУМ»: ИНФРА – М, 2016. – 144 с.

13. *Кикавец В.В.* Судебные споры в контрактной системе: научно-практическое пособие. – М.: Типография «Ваш Формат», 2015. – 186 с.

14. *Кирпичев А.Е.* Участие физических лиц – непредпринимателей в закупках для обеспечения нужд участников контрактной системы // *Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы Третьей Всероссийской научно-практической конференции (9 июня 2015 г., МГУ имени М.В. Ломоносова).* – М.: Юстицинформ, 2015. – С. 86-90.

15. Книга контрактного управляющего / под ред. А.А. Храпкина. – М.: ООО «Буки Веди», 2015. – 435 с.

16. Контроль в сфере закупок: учебное пособие / Г.В. Дёгтев, И.П. Гладилина, А.И. Землин и др. – М.: Московский гор. Ун-т управления Правительства Москвы, 2015. – 180 с.

17. *Корнюшин П.М.* Типичные нарушения при установлении нестоимостных критериев оценки заявок участников // *Госзакупки.ру.* – 2016. – № 9. – С. 12-15.

18. *Малыхина Е.А.* Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования: монография / под ред. докт. юрид. наук, проф. Е.В. Покачаловой. – М.: Юрлитинформ, 2016. – 184 с.

19. *Мамедова Н.А., Байкова А.Н.* Общественный контроль в сфере государственных и муниципальных закупок: теоретические и практические основы. Монография. – М.: МЭСИ, 2015. – 312 с.

20. *Мельников В.В.* Способы государственных закупок и условия их регулирования в постсоветской России: монография / В.В. Мельников. – Новосибирск: Изд-во НГТУ, 2015. – 303 с.

21. *Морозова А.А.* Правовые проблемы обеспечения исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту // Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы Третьей Всероссийской научно-практической конференции (9 июня 2015 г., МГУ имени М.В. Ломоносова). – М.: Юстицинформ, 2015. – С. 166-171.

22. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» /пред. редкол. И.Ю. Артемьев, МГИМО МИД России, ФАС России. – М.: Статут, 2015. – 624 с.

23. Направление сотрудника образовательной организации в служебную командировку // Госзаказ в образовании. – 2015. – №9. – С. 19-25.

24. *Пластинина Е.А., Коротаяева А.И.* Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). – Ярославль, 2017. – 72 с.

25. *Попова Е.А., Золочевская Е.Ю., Медякова Е.М., Морозова А.И., Крестьянинова Е.Н., Кривошеева Т.Д.* Современный инструментарий управления закупками в контрактной системе: коллективная монография. – Ростов-на-Дону: Профпресс, 2015. – 232 с.

26. *Рыжакова Е.О.* Совместные закупки как способ ухода от коррупции // Организационно-правовые проблемы противодействия коррупции при осуществлении государственных и муниципальных закупок: сборник научных статей. – М.: Центр образовательного и научного консалтинга, МГУУ Правительства Москвы, 2015. – С. 91-95.

27. *Стахов М.* Как правильно внести информацию в реестр контрактов и составить отчетность в ЕИС // Госзакупки.ру. – 2017. – №1. – С. 44-47.

28. *Строганов А.А.* Пятилетка за три года // Прогосзаказ.РФ. – 2016. – №3. – С. 4-9.

29. *Тасалов Ф.А.* Проблемы и противоречия закупок у единственного поставщика // Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы Третьей Всероссийской научно-практической конференции (9 июня 2015 г., МГУ имени М.В. Ломоносова). – М.: Юстицинформ, 2015. – С. 219-228.

30. *Титов С.Н., Спирчагов Г.С., Астраханцева И.В., Петрищев И.О.* Правовые основы описания объекта закупки: практические рекомендации / С.Н. Титов, Г.С. Спирчагов, И.В. Астраханцева, И.О. Петрищев – Ульяновск: УлГПУ, 2015. – 108 с.

31. *Чернавина А.* Условия об ответственности в контракте: грамотный подход // Госзакупки в учреждениях. – 2016. – №2. – С. 48-54.

32. *Чваненко Д.А.* Спорные вопросы, касающиеся гражданско-правовой ответственности по государственному контракту // Публичные закупки: проблемы правоприменения. Материалы Третьей Всероссийской научно-практической конференции (9 июня 2015 г., МГУ имени М.В. Ломоносова). – М.: Юстицинформ, 2015. – С. 236-247.

33. *Удалихин А.В.* Некоторые вопросы применения положений законодательства о контрактной системе в части банковских гарантий // Прогосзаказ.РФ. – 2016. - № 3. – С. 81-87.

VI. ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ

№ п/п	Номера листов				Номер документа	Подпись	Дата	Срок ведения изменения
	измененных	замененных	новых	аннулированных				

VII. ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ ПЕРИОДИЧЕСКИХ ПРОВЕРОК

№ п/п	Дата проверки	Должность и Ф.И.О. лица, выполнившего проверку		Подпись	Формулировки замечаний