

Аксаментов О.И. О нормативном правовом регулировании в сфере гражданской авиации Украины // "Материалы Всеукраинской конференции молодых ученых и студентов "Аэро-2013. Воздушное и космическое право". 2013. С. 351-353.

В соответствии с п. 1 ст. 11 Воздушного кодекса Украины 2011 года (далее – ВКУ), нормативно-правовое регулирование в сфере гражданской авиации осуществляется путем принятия в установленном порядке нормативно-правовых актов и принятия уполномоченным органом по вопросам гражданской авиации авиационных правил Украины, регулирующих деятельность гражданской авиации и использования воздушного пространства Украины.

В целом, нормативно-правовое регулирование осуществляет центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий *формирование государственной политики* (курсив мой – О.А.) в сфере транспорта (п.1 ст.11 ВКУ). Он принимает нормативные правовые акты, направленные на формирование государственной политики в области гражданской авиации, кроме авиационных правил Украины, определенных частью пятой ст.11 ВКУ.

На сегодняшний день таким органом является Министерство инфраструктуры Украины (Мининфраструктуры Украины), которое является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти в формировании и обеспечении реализации государственной политики, в частности, в сфере авиационного транспорта и в сфере использования воздушного пространства Украины (центральный орган исполнительной власти в сфере транспорта) (п.1 Положения о Министерстве инфраструктуры Украины, утвержденного Указом Президента Украины от 12.05.2011 №581/2011).

Из вышеизложенного следует, что авиационные правила Украины представляют собой одну из форм актов воздушного законодательства Украины, а следовательно – являются нормативными правовыми актами конкретной отраслевой принадлежности – в области гражданской авиации и в области использования воздушного пространства. На то, что авиационные правила Украины обладают свойством нормативности – обязательности в отношении неопределенного круга лиц, указывает также норма об их обязательном исполнении всеми юридическими и физическими лицами на территории Украины и субъектами авиационной деятельности Украины за ее пределами (п.2 ст.11 ВКУ).

Авиационные правила Украины принимаются уполномоченным органом по вопросам гражданской авиации, а именно – центральным органом исполнительной власти, который обеспечивает *реализацию государственной политики* (курсив мой – О.А.) в сфере транспорта (п.5 ст.4 ВКУ). На сегодняшний день таким органом является Государственная авиационная служба Украины (Госавиаслужба Украины), которая является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется Кабинетом Министров Украины через вице-премьер-министра Украины – Министра инфраструктуры Украины, и обеспечивает реализацию государственной политики в сфере гражданской авиации (п.1 Положения о Государственной авиационной службе Украины, утвержденного Указом Президента Украины от 06.04.2011 №398/2011). Разработка, принятие и внедрение авиационных правил Украины указаны как средство реализации уполномоченным органом по вопросам гражданской авиации, отнесенных к его компетенции направлений государственного регулирования деятельности в области гражданской авиации (пп.1 и 2 ст.5 ВКУ).

Определенный интерес представляет норма, содержащаяся в п.3 ст.11 ВКУ следующего содержания: «Авиационные правила Украины разрабатываются в соответствии со стандартами и рекомендуемой практикой Международной организации гражданской авиации, нормативных актов Международной ассоциации воздушного транспорта, Европейской организации по безопасности аэронавигации (Евроконтроль), других международных авиационных организаций и с учетом законодательства Европейского Союза в области гражданской авиации».

Как представляется, указанная норма прямо конфликтует с положениями конституции Украины о том, что Украина является, в частности, суверенным и независимым государством (ст.1); носителем суверенитета и единственным источником власти в Украине является народ, который осуществляет власть непосредственно и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (ст.5); государственным языком в Украине является украинский язык (ст.10).

Как следует из правовой позиции Конституционного Суда Украины, отраженной в его Решении от 14.12.1999 №10-рп/99, положения Конституции Украины обязывают применять государственный – украинский язык, как язык официального общения должностных и служебных лиц при исполнении ими служебных обязанностей, в работе и в делопроизводстве и т.д. органов государственной власти, представительного и других органов Автономной Республики Крым, органов местного самоуправления, а также в учебном процессе в государственных и коммунальных учебных заведениях Украины.

Как представляется, Конституционный Суд Украины рано или поздно должен сформулировать свою правовую позицию на предмет конституционности и возможности применения на территории Украины пункта 3 статьи 11 Воздушного кодекса Украины 2011 года.

Поскольку Авиационные правила Украины являются нормативными правовыми актами Украины, следовательно они не должны соответствовать актам международных межправительственных организаций, актам международных неправительственных организаций, а также законодательству межгосударственных образований, в которых Украина не участвует и актам исполнительных органов таких образований.

Вышеприведенное утверждение справедливо, поскольку ни один из перечисленных документов не обладает юридической силой международного договора, а следовательно – никак не может осуществлять определяющего воздействия в отношении формирования национального законодательства суверенного государства.